

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Vnútroštátny plán digitálnej dekády Slovenskej republiky

Predkladateľ: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Vnútroštátny plán digitálnej dekády Slovenskej republiky (ďalej len „Vnútroštátny plán“) nevytvára priamo žiadne dodatočné náklady na podnikateľské prostredie z hľadiska nových povinností, daní, ciel, poplatkov, nepriamych finančných nákladov alebo administratívnych nákladov.

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹⁾ na podnikateľské prostredie.

Nahradiť rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality		
B. Iné poplatky		
C. Sankcie a pokuty		
D. Nepriame finančné náklady		
E. Administratívne náklady		
Spolu = A+B+C+D+E		

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)		
G. Goldplating		

¹⁾ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

<i>VÝPOČET PRAVIDLA 1in 2out:</i>	IN	OUT
H. Náklady okrem výnimiek = $B+D+E-F$		

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	lin 2out celkom	Goldplating celkom

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplnujúce informácie²

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

²⁾ Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

Vnútroštátny plán bol v procese prípravy materiál konzultovaný v rámci zriadených pracovných skupín zodpovedných za jednotlivé dimenzie. Išlo konkrétne o Pracovnú skupinu pre digitálne zručnosti, Pracovnú skupinu Broadband, Pracovnú skupinu pre digitálnu transformáciu Slovenskej republiky a Pracovnú skupinu Governance a ľudské zdroje. Stretnutia týchto pracovných skupín prebiehali v troch kolách, na ktorých boli predstavené strategické ciele a diskutovalo sa o ich relevantnosti ako aj najlepšom nastavení opatrení na dosiahnutie týchto cieľov.

Prvé dve zasadnutia pracovných skupín prebiehali počas mesiacov júl až august 2023. Prvé stretnutie predstavilo Digitálnu dekádu, potrebné podklady pri príprave vnútroštátneho plánu digitálnej dekády, ciele v rámci dimenzie, ktorej sa pracovná skupina venovala a zoznam opatrení z existujúcich strategických dokumentov. Následne boli partneri vyzvaní na diskusiu a bol im daný časový priestor, do kedy sa majú vyjadriť k predstaveným návrhom a navrhnúť vlastné opatrenia.

Do jedného mesiaca sa následne uskutočnilo druhé zasadnutie každej pracovnej skupiny, kde boli predstavené vstupy aktérov ako aj nové opatrenia identifikované na strane gestora Digitálnej dekády. Popri oficiálnych zasadnutiach pracovných skupín prebehli aj neformálne stretnutia s jednotlivými aktérmi spomedzi OVM, ktoré dali spätnú väzbu.

Tretie kolo zasadnutí sa uskutočnilo v mesiacoch marec a apríl 2024. Na tomto zasadnutí bol predstavený posun v nastavení dimenzie v dôsledku pripomienok Európskej komisie a členovia boli vyzvaní na doplnenie jednotlivých dimenzií o aktualizáciu alebo návrhy nových opatrení.

Expertné pracovné skupiny boli zložené zo zástupcov vybraných ústredných orgánov štátnej správy, mimovládneho neziskového sektora, akademickej obce ako aj zo zástupcov veľkých podnikateľov, ako aj malých a stredných podnikateľov a start-upov. Navrhované opatrenia boli prezentované, diskutované a validované na nasledujúcich podujatiach:

- Na zasadnutí Pracovnej skupiny pre digitálne zručnosti dňa 23. júna 2023
- Na zasadnutí Pracovnej skupiny pre digitálnu transformáciu SR dňa 26. júla 2023
- Na zasadnutí Pracovnej skupiny pre Program Broadband dňa 4. augusta 2023
- Na zasadnutí Pracovnej skupiny pre Governance a ľudské zdroje dňa 9. augusta 2023
- Na zasadnutí Pracovnej skupiny pre digitálne zručnosti dňa 22. augusta 2023
- Na zasadnutí Pracovnej skupiny pre digitálnu transformáciu SR dňa 24. augusta 2023
- Na zasadnutí Pracovnej skupiny pre Governance a ľudské zdroje dňa 24. augusta 2023

- Na zasadnutí Pracovnej skupiny pre Program Broadband dňa 25. augusta 2023
- Na XXIV. zasadnutí Rady vlády SR pre digitalizáciu verejnej správy a jednotný digitálny trh dňa 26. septembra 2023
- Na XXV. zasadnutí Rady vlády SR pre digitalizáciu verejnej správy a jednotný digitálny trh dňa 22. februára 2024
- Na zasadnutí Pracovnej skupiny pre digitálnu transformáciu SR dňa 21. marca 2024
- Na zasadnutí Pracovnej skupiny pre digitálne zručnosti dňa 21. marca 2024
- Na zasadnutí Pracovnej skupiny pre Governance a ľudské zdroje dňa 25. marca 2024
- Na zasadnutí Pracovnej skupiny Program Broadband dňa 3. apríla 2024

Proces tvorby tohto materiálu bol participatívny a umožňoval zapojenie širokého spektra zainteresovaných aktérov, vrátane zástupcov podnikateľského sektora.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity? Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

zvyšuje nemení znižuje

Materiál sa zameriava na niekoľko aspektov podporujúcich konkurencieschopnosť podnikov, špecificky MSP, ale aj veľkých podnikov cez podporu zvyšovania miery zavádzania pokročilých digitálnych technológií, čo má za cieľ zvyšovať konkurencieschopnosť podnikov ako aj krajiny a zapojenie Slovenska do medzinárodných hodnotových reťazcov v digitálnej ekonomike. Niektoré opatrenia sú cielene zamerané špecificky na podporu MSP, keďže sa očakáva, že väčšie podniky budú mať viac kapitálu na zavádzanie digitálnych technológií.

Výsledkom týchto opatrení by sa Slovensko malo stať lákavejšou krajinou pre medzinárodné investície, ktoré by sa mali špecificky zameriavať na oblasti s vyššou pridanou hodnotou. Opatrenia majú zároveň podporovať zavádzanie energeticky efektívnejších procesov, ktoré umožnia preorientovanie pracovnej sily na kvalifikovanejšie profesie.

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

zvyšuje nemení znižuje

Materiál predpokladá zvyšovanie produktivity cez zavádzanie efektívnejších digitálnych technológií naprieč podnikateľským sektorom ako aj špecifickú podporu rozvoja digitálnej infraštruktúry a top digitálnych technológií v rámci podnikateľského a vedecko-výskumného prostredia. Špecifický akcent je kladený na podporu vysokovýkonných výpočtov a kvantových technológií, ktorých postupné nasadzovanie vie výrazne zefektívniť procesy firiem využívajúcich tieto technológie. Zároveň technológie umelej inteligencie a technológie decentralizovaného záznamu predstavujú podľa štúdií pre Slovensko jedny z najviac potenciálne prínosných technológií, čo bude viesť k čoraz väčšiemu využívaniu technológií a zvýši to ich potenciál pre slovenskú ekonomiku.

Špecifickým aspektom rozvoja produktivity sú aj aktivity na podporu základných digitálnych zručností. Dimenzia digitálne zručnosti a IKT odborníci má za cieľ zvyšovanie produktivity a pridanej hodnoty zamestnancov a tým pádom aj podnikov na Slovensku. O uvedené sa snaží prostredníctvom návrhu opatrení na zvýšenie digitálnych kompetencií a zručností širokej verejnosti, a to či už v rámci vzdelávacieho procesu, počas alebo popri výkone povolania alebo inej ekonomickej činnosti vrátane ochrany a podpory zraniteľných skupín. Zároveň sa môže výrazne zvyšovať dopyt po vzdelanejšej pracovnej sile, ktorá je nevyhnutná na to, aby podniky dosiahli vyššiu mieru produktivity.

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) *vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- b) *regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- c) *iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,*
- d) *iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.*

V prípade podpory zameranej na digitálnu transformáciu podnikov sa podpora bude vykonávať prostredníctvom finančných a nefinančných nástrojov, ktoré majú za cieľ zlepšiť celkové podnikateľské prostredie, čo bude zvyšovať kapacitu podnikov naprieč podnikateľským prostredím na efektívne profitovanie z digitálnej transformácie.