|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| TABUĽKA ZHODY **návrhu zákona s právom Európskej únie** | | | | | | | | | |
| SMERNICA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY (EÚ) 2018/958  z 28. júna 2018  o teste proporcionality pred prijatím novej regulácie povolaní (Ú. v. EÚ L 173, 9.7.2018) | | | Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 391/2020 Z. z. o teste proporcionality v oblasti regulácie povolaní.  Zákon č. 391/2020 Z. z. o teste proporcionality v oblasti regulácie povolaní. | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Č: 2  O: 1 | Táto smernica sa vzťahuje na legislatívne, regulačné alebo správne ustanovenia členských štátov, ktorými sa obmedzuje prístup k regulovaným povolaniam alebo ich vykonávanie, alebo jeden zo spôsobov ich vykonávania, vrátane použitia profesijných titulov a odborných činností povolených v rámci daného titulu, ktoré spadajú do pôsobnosti smernice 2005/36/ES. | N | **Návrh**  **Čl. I** | §: 6  O: 1 | **(1) Test proporcionality sa vykonáva pred**  **a) zverejnením návrhu právneho predpisu na pripomienkové konanie,10)**  **b) podaním návrhu zákona Národnej rade Slovenskej republiky (ďalej len „národná rada“), ak ide o návrh zákona,**  **1. ktorý podáva výbor národnej rady alebo poslanec národnej rady, alebo**  **2. pri ktorom sa pripomienkové konanie neuskutočnilo,10a)**  **c) podaním pozmeňujúceho alebo doplňujúceho návrhu k návrhu zákona,10b) ak sa týka regulácie povolaní,**  **d) predložením návrhu nariadenia vlády na rokovanie vlády Slovenskej republiky, ak sa pripomienkové konanie neuskutočnilo,10a)**  **e) schválením ministrom, vedúcim ostatného ústredného orgánu štátnej správy alebo guvernérom Národnej banky Slovenska, ak ide o vyhlášku alebo opatrenie, pri ktorých sa pripomienkové konanie neuskutočnilo,10a)**  **f) prijatím vnútorného predpisu profesijnej organizácie.**  Poznámky pod čiarou k odkazom 10, 10a a 10b znejú:  10) § 10 zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 134/2020 Z. z.  10a) § 27 zákona č. 400/2015 Z. z. v znení neskorších predpisov.  10b) § 29 a § 78 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení zákona č. 1/2017 Z. z. | Ú |  | GP-N |  |
| Č: 4  O:1, 5 | Posudzovanie nových opatrení ex ante a monitorovanie  1. Členské štáty vykonajú posúdenie proporcionality v súlade s pravidlami stanovenými v tejto smernici, a to pred zavedením nových alebo zmenou existujúcich legislatívnych, regulačných alebo správnych ustanovení obmedzujúcich prístup k regulovaným povolaniam alebo ich vykonávanie.  5. Členské štáty zabezpečia, aby sa posúdenie uvedené v odseku 1 vykonalo objektívnym a nezávislým spôsobom. | N | **Návrh**  **Čl. I** | §:6  O: 5, 6  §: 6  O: 7,8,9 | **(7) Subjekt, ktorý navrhuje reguláciu povolania, zverejní vyplnený formulár spolu s návrhom regulácie povolania na svojom webovom sídle; ak ide o návrh zákona výboru národnej rady alebo poslanca národnej rady alebo o pozmeňujúci a doplňujúci návrh k návrhu zákona, vyplnený formulár zverejní Kancelária Národnej rady Slovenskej republiky na webovom sídle národnej rady. Vyplnený formulár subjekt, ktorý navrhuje reguláciu povolania, zároveň zašle Ministerstvu školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky (ďalej len "ministerstvo školstva"), ktoré ho zverejní na svojom webovom sídle; ministerstvo školstva o tejto skutočnosti upovedomí ostatné ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy.**  **(8) Lehota na zasielanie pripomienok je najmenej 14 pracovných dní a začína plynúť odo dňa nasledujúceho po dni zverejnenia formulára subjektom, ktorý navrhuje reguláciu povolania alebo Kanceláriou Národnej rady Slovenskej republiky, ak ide o návrh zákona výboru národnej rady alebo poslanca národnej rady alebo o pozmeňujúci a doplňujúci návrh k návrhu zákona; pri pozmeňujúcom alebo doplňujúcom návrhu k návrhu zákona môže Kancelária Národnej rady Slovenskej republiky určiť aj kratšiu lehotu na zaslanie pripomienok s ohľadom na priebeh prerokúvania návrhu zákona. Pripomienky sa zasielajú subjektu, ktorý navrhuje reguláciu povolania, na ním uvedenú adresu elektronickej pošty. Ak ide o návrh regulácie povolania, ktorá je obsahom vnútorného predpisu profesijnej organizácie, ministerstvo alebo ostatný ústredný orgán štátnej správy, v ktorého pôsobnosti je príslušné regulované povolanie, oznámi profesijnej organizácii stanovisko k testu proporcionality v lehote podľa prvej vety, aj ak k návrhu nemá pripomienky.**  **(9) Subjekt, ktorý navrhuje reguláciu povolania, vyhodnotí pripomienky uplatnené podľa odseku 8, a ak to považuje za potrebné, uskutoční konzultáciu s fyzickou osobou alebo s právnickou osobou, ktorá k testu proporcionality uplatnila pripomienky. Pripomienky ministerstva alebo ostatného ústredného orgánu štátnej správy, v ktorého pôsobnosti je príslušné regulované povolanie, k testu proporcionality je subjekt, ktorý navrhuje reguláciu povolania povinný zohľadniť.** | Ú |  | GP-N |  |
| Čl: 6  O: 2  O:3 | 2. Členské štáty zvážia najmä to, či sú ustanovenia uvedené v odseku 1 objektívne odôvodnené na základe verejného poriadku, verejnej bezpečnosti alebo verejného zdravia alebo na základe závažných dôvodov verejného záujmu, ako sú zachovanie finančnej rovnováhy systému sociálneho zabezpečenia; ochrana spotrebiteľov, príjemcov služieb a pracovníkov; zabezpečenie riadneho výkonu spravodlivosti; zabezpečenie spravodlivosti obchodných transakcií, boj proti podvodom a predchádzanie daňovým únikom a vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam a zabezpečenie účinnosti fiškálneho dohľadu; bezpečnosť dopravy; ochrana životného prostredia a mestského prostredia; zdravie zvierat; duševné vlastníctvo; ochrana a zachovanie národného historického a umeleckého dedičstva; ciele sociálnej politiky a ciele kultúrnej politiky.  Dôvody čisto ekonomického charakteru alebo čisto administratívne dôvody nepredstavujú závažné dôvody verejného záujmu, ktoré by odôvodňovali obmedzenie prístupu k regulovaným povolaniam alebo ich vykonávania. | N | **Návrh**  **Čl. I** | §: 4  O: 1 | (1) Za verejný záujem sa na účel testu proporcionality považujú najmä  a) zachovanie verejného poriadku, verejnej bezpečnosti alebo verejného zdravia,    b) zachovanie finančnej rovnováhy systému sociálneho zabezpečenia,  **c) ochrana zdravia a bezpečnosti spotrebiteľov, príjemcov služieb a fyzických osôb vykonávajúcich regulované povolanie,**  d) zabezpečenie spravodlivosti a riadneho fungovania súdnictva,    e) zabezpečenie poctivého obchodného styku,    f) boj proti podvodom a prevencia nekalej súťaže,    g) predchádzanie daňovým únikom a vyhýbaniu sa plneniu daňových povinností,    h) zabezpečenie daňového dozoru,    i) bezpečnosť dopravy a cestnej premávky,    j) ochrana životného prostredia a prostredia obce,    k) zdravie zvierat a veterinárna politika,    l) ochrana duševného vlastníctva,    m) ochrana kultúrneho dedičstva,    n) ciele sociálnej politiky,    o) ciele kultúrnej politiky vrátane zabezpečenia slobody prejavu. | Ú |  | GP-N |  |
| Č: 7  O: 2  P: b) | 2. Na tento účel členské štáty pred prijatím ustanovení uvedených v odseku 1 zvážia  b) to, či sú existujúce pravidlá osobitného alebo všeobecnejšieho charakteru, napríklad pravidlá obsiahnuté v právnych predpisoch o bezpečnosti výrobkov alebo v právnych predpisoch o ochrane spotrebiteľa, nedostatočné na dosiahnutie sledovaného cieľa; | N | **Návrh Čl. I** | § 5  O: 1  P: b) | (1) V teste proporcionality sa posudzuje  **b)** **dostatočnosť alebo nedostatočnosť existujúcej právnej úpravy7a) z hľadiska dosiahnutia sledovaného cieľa,**  Poznámka pod čiarou č. 7a) znie:  7a) Napríklad zákon č. 281/2023 Z. z. o všeobecnej bezpečnosti výrobkov a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákon č. 108/2024 Z. z. o ochrane spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov . |  |  | GP-N | 1 |
| Č: 7  O: 2  P: c) | 2. Na tento účel členské štáty pred prijatím ustanovení uvedených v odseku 1 zvážia  c)možnosť získania odbornej kvalifikácie prostredníctvom alternatívnych spôsobov; | N |  | §: 5  O: 3  P: c) | (3) V teste proporcionality sa posudzuje aj  **c)** **každý spôsob získania odbornej kvalifikácie,** |  |  | GP-N |  |
| Č: 7  O: 4 P: a) a b) | 4. Pred zavedením nových alebo zmenou existujúcich ustanovení členské štáty okrem toho zabezpečia súlad špecifických požiadaviek súvisiacich s dočasným a príležitostným poskytovaním služieb, ktoré sú stanovené v hlave II smernice 2005/36/ES, so zásadou proporcionality, vrátane:  a) automatickej dočasnej registrácie alebo pro forma členstva v profesijnej organizácii alebo orgáne, uvedenej v článku 6 prvom odseku písm. a) smernice 2005/36/ES;    b) vyhlásenia, ktoré je potrebné urobiť vopred, podľa článku 7 ods. 1 smernice 2005/36/ES, dokumentov, ktoré sa vyžadujú podľa odseku 2 uvedeného článku alebo akejkoľvek inej rovnocennej požiadavky | N | **Návrh**  **Čl. I** | §: 5  O:4  P: a) a b) | (4) Testom proporcionality sa zabezpečuje súlad osobitných požiadaviek, ktoré súvisia s dočasným poskytovaním služieb alebo s príležitostným poskytovaním služieb podľa osobitného predpisu,8) so zásadou proporcionality, vrátane    **a) automatickej dočasnej registrácie alebo formálneho členstva v profesijnej organizácii,**    b) vyhlásenia, ktoré sa predkladá vopred podľa osobitného predpisu,9) **vrátane jeho príloh,** | Ú |  | GP-N |  |

LEGENDA:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| V stĺpci (1):  Č – článok  O – odsek  V – veta  P – číslo (písmeno) | V stĺpci (3):  N – bežná transpozícia  O – transpozícia s možnosťou voľby  D – transpozícia podľa úvahy (dobrovoľná)  n.a. – transpozícia sa neuskutočňuje  V stĺpci (9)  GP – A a) až g): goldplating je identifikovaný  GP – N: goldplating nie je identifikovaný | V stĺpci (5):  Č – článok  § – paragraf  O – odsek  V – veta  P – písmeno (číslo) | V stĺpci (7):  Ú – úplná zhoda (ak bolo ustanovenie smernice prebraté v celom rozsahu, správne, v príslušnej forme, so zabezpečenou inštitucionálnou infraštruktúrou, s príslušnými sankciami a vo vzájomnej súvislosti)  Č – čiastočná zhoda (ak minimálne jedna z podmienok úplnej zhody nie je splnená)  Ž – žiadna zhoda (ak nebola dosiahnutá ani úplná ani čiast. zhoda alebo k prebratiu dôjde v budúcnosti)  n.a. – neaplikovateľnosť (ak sa ustanovenie smernice netýka SR alebo nie je potrebné ho prebrať) |