**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1/A

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **59 066 775** | **69 614 413** | **76 353 088** | **86 234 076** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **59 066 775** | **69 614 413** | **76 353 088** | **86 234 076** |
| *Rozpočtové prostriedky* | 59 066 775 | 69 614 413 | 76 353 088 | 86 234 076 |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.*  *o rozpočtovej zodpovednosti* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.*  *o rozpočtovej zodpovednosti* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **59 066 775** | **60 311 903** | **60 677 393** | **61 171 307** |
| v tom: MK SR | **59 066 775** | **60 311 903** | **60 677 393** | **61 171 307** |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** |  |  |  |  |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0** | **9 302 510** | **15 675 695** | **25 062 769** |

Tabuľka č. 1/B

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)** | 0 | 9 302 510 | 15 675 695 | 25 062 769 |
| v tom: Registrované cirkvi a náboženské spoločnosti | 0 | 9 302 510 | 15 675 695 | 25 062 769 |
| **z toho:** |  |  |  |  |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ŠR** | **0** | **9 302 510** | **15 675 695** | **25 062 769** |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjekty verejnej správy** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy** |  |  |  |  |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Návrh si vyžaduje vplyv na rozpočet verejnej správy vo výške 69 614 413 € v r. 2025, z toho nekryté výdavky vo výške 9 302 510 €,  v r. 2026 vplyv vo výške 76 353 088 €, z toho nekryté výdavky vo výške 15 675 695 € a v r. 2027 vplyv vo výške 86 234 076€, z toho nekryté výdavky vo výške   
25 062 769 €. Financovanie sa navrhuje navýšením rozpočtu kapitoly MK SR. Rozpočtovo nekrytý vplyv bude riešený pri príprave rozpočtu verejnej správy na príslušný rozpočtový rok z VPS.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Cieľom predloženého návrhu zákona je upraviť podporu činnosti registrovaných cirkví a náboženských spoločností zo strany štátu. Právna úprava sa týka zmeny výpočtu príspevku štátu pre cirkvi. Výpočet výšky finančného príspevku štátu pre cirkvi sa podľa návrhu viaže na ukazovateľ miery medziročného rastu sumy mesačnej minimálnej mzdy v roku predchádzajúcom výpočtu sumy. Medziročné navýšenie príspevku štátu sa navrhuje na 1,1-násobok sumy nárastu príspevku štátu podľa tejto miery rastu minimálnej mzdy.

.......................................................................................................................................................

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

**x** zmena sadzby

zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

kombinovaný návrh

iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Pri výpočte výšky príspevku, podľa navrhovaného vzorca na rok 2025, bolo brané do úvahy jednorazové navýšenie o sumu zodpovedajúcu desiatim percentám sumy príspevku štátu poskytnutého cirkvám v roku 2024:

P2025 = P2024 +1.1\*( P2024 \*(M2024/M2023) - P2024) + 0,1\* P2024,

P2025 =59 066 775+1,1\*(59 066 775\*(750/700) -59 066 775) +0,1\*59 066 775= **69 614 413**

Pre výpočet príspevku podľa navrhovaného vzorca na roky 2026 a 2027 bol použitý navrhovaný vzorec na výpočet príspevku štátu pre cirkvi bez jednorazového navýšenia:

Pt = Pt-1 + 1,1\* (Pt-1 \* (Mt-1/Mt-2) - Pt-1), pre t≥2026, pričom

(Mt-1/Mt-2) ≥ 1

Ak hodnota (Mt-1/Mt-2) < 1, dosadí sa do vzorca hodnota (Mt-1/Mt-2) = 1, kde

Pt je príspevok štátu na príslušný rozpočtovaný rok (t), na ktorý sa príspevok štátu určuje,

Pt-1 je príspevok štátu na rok predchádzajúci príslušnému rozpočtovanému roku,

Mt-1 je suma mesačnej minimálnej mzdy určenej na rok (t-1), ktorý predchádza roku, na ktorý sa príspevok štátu určuje,

Mt-2 je suma mesačnej minimálnej mzdy určenej na rok (t-2), ktorý dva roky predchádza roku, na ktorý sa príspevok štátu určuje,

P2026= P2025 +1,1\* (P2025 \*(M2025/M2024) - P2025),

P2026= 69 614 413 +1,1\* (69 614 413 \*(816/750) - 69 614 413)= **76 353 088**

P2027= P2026 +1,1\* (P2026 \*(M2026/M2025) - P2026)

P2027= 76 353 088 +1,1\* (76 353 088\*(912/816) - 76 353 088) = **86 234 076**

Hodnota mesačnej minimálnej mzdy (M) na rok 2025, bola určená podľa zákona č. 663/2007 Z. z. o minimálnej mzde ako 57% priemernej mesačnej nominálnej mzdy zamestnanca v hospodárstve SR zverejnenej Štatistickým úradom SR za kalendárny rok, ktorý dva roky predchádza kalendárnemu roku, na ktorý sa určuje suma mesačnej minimálnej mzdy.

Hodnota mesačnej minimálnej mzdy (M) na rok 2026 bola určená na základe novely zákona č. 663/2007 Z. z. o minimálnej mzde v znení neskorších predpisov, kde sa v § 8 slová „je 57 %“ nahrádzajú slovami „je 60 %“. [LP/2024/130](https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2024/130) zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 663/2007 Z. z. o minimálnej mzde v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony. Odhad minimálnej mzdy na rok 2026 bol určený podľa aktuálnej makroekonomickej prognózy Inštitútu finančnej politiky z marca 2024[[1]](#footnote-1).

Pre výpočet výšky nekrytého vplyvu sme použili **rozdiel príspevku** pre roky 2025, 2026 a 2027 podľa vzorca z aktuálneho znenia zákona (Zákon č. 370/2019 Z. z. Zákon o finančnej podpore činnosti cirkví a náboženských spoločností) a príspevku vypočítaného podľa vzorca v predkladanom materiáli.

V aktuálne platnom vzorci pre výpočet finančného príspevku sa zohľadňujú dva ukazovatele, a to priemerná miera medziročného rastu inflácie v hospodárstve Slovenskej republiky a miera valorizácie platov zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme:

Pt = Pt-1 \* 0,2 \* (1 + CPIt-2) + Pt-1 \* 0,8 \* (1 + Vt), pričom

CPIt-2 ≥ 0

Ak hodnota CPIt-2 < 0, dosadí sa do vzorca hodnota CPIt-2 = 0, kde

Pt je príspevok štátu na príslušný rozpočtovaný rok (t), na ktorý sa príspevok štátu určuje,

Pt-1 je príspevok štátu na rok predchádzajúci príslušnému rozpočtovanému roku,

CPIt-2 je priemerná miera medziročného rastu inflácie v hospodárstve Slovenskej republiky zistená štatistickým úradom vyjadrená indexom CPI za rok, ktorý dva roky predchádza príslušnému rozpočtovanému roku, na ktorý sa príspevok štátu určuje, vyjadrená v percentách, pričom do vzorca sa vkladá percento v tvare desatinného čísla zaokrúhleného na tri desatinné miesta (napríklad 1 % = 0,010),

Vt je miera zvýšenia základnej stupnice platových taríf zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme schválenej na rok, na ktorý sa príspevok štátu určuje, vyjadrená v percentách, pričom do vzorca sa vkladá percento v tvare desatinného čísla zaokrúhleného na tri desatinné miesta (napríklad 1 % = 0,010).

Výška príspevku na rok 2025 – 2027 podľa aktuálneho platného zákona vyplýva z oznámenia MF SR o návrhu limitov príjmov a výdavkov kapitoly MK SR na roky 2025 – 2027.

Hodnota 60 311 903 predstavuje výšku príspevku v roku 2025 podľa aktuálne platného vzorca. Rozdiel medzi výškou príspevku podľa vzorca navrhovaného v predkladanom materiály   
(69 614 413) a výškou príspevku podľa aktuálne platného vzorca (60 311 903) tvorí rozpočtovo nekrytý vplyv v hodnote 9 302 510 €.

Porovnanie príspevku pre cirkvi v prípade použitia aktuálneho platného vzorca a navrhovaného vzorca:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Výška príspevku podľa aktuálneho znenia** | 60 311 903 | 60 677 393 | 61 171 307 |
| **Výška príspevku podľa predloženého návrhu** | 69 614 413 | 76 353 088 | 86 234 076 |
| **Rozdiel (rozpočtovo nekrytý vplyv)** | 9 302 510 | 15 675 695 | 25 062 769 |
| **% navýšenie** | 15% | 26% | 41% |

Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Vplyv na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Bežné výdavky (600)** | **59 066 775** | **69 614 413** | **76 353 088** | **86 234 076** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |  |
| Tovary a služby (630)2 |  |  |  |  |  |
| Bežné transfery (640)2 | 59 066 775 | 69 614 413 | 76 353 088 | 86 234 076 |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  |  |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  |  |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Vplyv na výdavky verejnej správy celkom** | **59 066 775** | **69 614 413** | **76 353 088** | **86 234 076** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy (v metodike ESA 2010)** | **Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Kapitálové príjmy (230)** |  |  |  |  |  |
| **Bežné výdavky (600)** | **0** | **9 302 510** | **15 675 695** | **25 062 769** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |  |
| Tovary a služby (630)2 |  |  |  |  |  |
| Bežné transfery (640)2 | 0 | 9 302 510 | 15 675 695 | 25 062 769 |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  |  |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  |  |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom** | **0** | **9 302 510** | **15 675 695** | **25 062 769** |  |

2 – výdavky rozpísať až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | | **poznámka** | |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | | **r + 3** |
| **Počet zamestnancov celkom** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
|  |  |  |  | |  |  | |
| **Poznámka:** |  |  |  | |  |  | |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).  Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. | | | | | |  | |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. | | | |  |  | |  |

**2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií**

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dlhodobá udržateľnosť** | **Vplyv na verejné financie** | | | | | **Poznámka** |
| d | d + 10 | d + 20 | d + 30 | d + 40 |
| Vplyv na výdavky v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na príjmy v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na bilanciu v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |

**Poznámka:**

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vypĺňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“

1. <https://ifp.sk/prognozy/makroekonomicke-prognozy/> [↑](#footnote-ref-1)