**Dôvodová správa**

1. Všeobecná časť

V súčasnosti sa letisková infraštruktúra letísk prevádzkovaných letiskovými spoločnosťami nachádza aj na pozemkoch, ktoré nie sú vo vlastníctve štátu alebo vo vlastníctve týchto letiskových spoločností. V areáli letísk prevádzkovaných letiskovými spoločnosťami, resp. vo vyhradenom bezpečnostnom priestore letísk sa nachádzajú aj pozemky, ktoré sú nevyhnutné na zabezpečenie bezpečnej letiskovej prevádzky (anglický pojem „safety“) alebo bezpečnostnej ochrany (anglický pojem „security“) týchto letísk, avšak nie sú vo vlastníctve štátu ani vo vlastníctve letiskových spoločností (ďalej len „pozemky“).

Zákon č. 136/2004 Z. z. o letiskových spoločnostiach a o zmene a doplnení zákona č. 143/1998 Z. z. o civilnom letectve (letecký zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 37/2002 Z. z. v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 136/2004 Z. z.“) definuje letiskovú infraštruktúru ako „*nehnuteľnosti, ktorými sú pozemky a na nich vybudované pohybové plochy s príslušenstvom, najmä so svetelnými navigačnými prostriedkami*“, pričom pohybovými plochami sa rozumejú „*líniové stavby na letisku určené na vzlety, pristátia a rolovanie lietadiel; najmä všetky odbavovacie plochy a prevádzková plocha so vzletovými a pristávacími dráhami a s rolovacími dráhami*“.

Vzhľadom na skutočnosť, že oblasť civilného letectva a najmä problematika poskytovania verejných prostriedkov na zabezpečenie prevádzky letísk, z ktorých sa vykonáva obchodná letecká doprava a na ktorých sa poskytujú letiskové služby leteckým dopravcom alebo do letiskovej infraštruktúry takýchto letísk sa stala sledovanou oblasťou zo strany Európskej komisie. Európska komisia v roku 2014 prostredníctvom oznámenia Komisie – Usmernenia o štátnej pomoci pre letiská a letecké spoločnosti (Ú. v. EÚ C 99, 4.4.2014) v platnom znení a následne v roku 2017 novelou nariadenia Komisie (EÚ) č. 651/2014 zo 17. júna 2014 o vyhlásení určitých kategórií pomoci za zlučiteľné s vnútorným trhom podľa článkov 107 a 108 zmluvy (Ú. v. EÚ L 187, 26.6.2014) v platnom znení zaviedla definíciu pojmu „letisková infraštruktúra“, ktorou sa rozumie „*infraštruktúra a vybavenie na poskytovanie letiskových služieb letiskom leteckým spoločnostiam a rôznym poskytovateľom služieb vrátane vzletových a pristávacích dráh, terminálov, odbavovacích plôch, rolovacích dráh, centralizovanej infraštruktúry pozemnej obsluhy a ostatných zariadení, ktoré priamo podporujú letiskové služby, okrem infraštruktúry a vybavenia, ktoré sú v prvom rade potrebné na vykonávanie neleteckých činností*“.

Zohľadňujúc obmedzenia týkajúce sa nakladania s majetkom ustanovené zákonom č. 136/2004 Z. z. riešilo Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky otázku poskytnutia štátnej pomoci na investície do letiskovej infraštruktúry. V tejto súvislosti Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky v spolupráci s Protimonopolným úradom Slovenskej republiky oslovilo Európsku komisiu, generálne riaditeľstvo pre hospodársku súťaž s cieľom prekonzultovať možnosti poskytnutia verejných prostriedkov formou príspevku v civilnom letectve na investície do letiskovej infraštruktúry, tzv. investičnú pomoc. Právnym základom na poskytnutie takejto investičnej pomoci je zákon č. 213/2019 Z. z. o odplatách a o poskytovaní príspevku v civilnom letectve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Po niekoľkomesačných konzultáciách však Európska komisia, generálne riaditeľstvo pre hospodársku súťaž prezentovalo jednoznačné stanovisko, že „priame poskytnutie“ verejných prostriedkov letiskovej spoločnosti nie je podľa jeho názoru možné. Ako jediné riešenie, ktoré Európska komisia, generálne riaditeľstvo pre hospodársku súťaž akceptuje, je oprávnenie Ministerstva dopravy Slovenskej republiky pozemky vykúpiť do vlastníctva štátu a ich následný prenájom letiskovej spoločnosti.

S cieľom usporiadať vlastnícke práva k pozemkom návrh zákona predstavuje právnu úpravu správy majetku štátu odlišnú od všeobecnej úpravy správy majetku štátu, na základe ktorej bude Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky oprávnené na kúpu pozemkov do vlastníctva štátu a následne na základe nájomnej zmluvy oprávnené ich prenajať letiskovej spoločnosti.

Návrh zákona predpokladá pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy a zároveň aj negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktorý je rozpočtovo zabezpečený. Návrh zákona taktiež predpokladá pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie a zároveň aj negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie. Návrh zákona nepredpokladá vplyvy na limit verejných výdavkov, sociálne vplyvy, vplyvy na životné prostredie, vplyvy na informatizáciu, vplyvy na služby verejnej správy pre občana a vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. Uvedené vplyvy sú bližšie špecifikované v doložke vybraných vplyvov a príslušných analýzach.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, s nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, inými právnymi predpismi Slovenskej republiky, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná a s právom Európskej únie.

1. Osobitná časť

**K Čl. I**

**K bodu 1**

V nadväznosti na bližšiu špecifikáciu letiska prevádzkovaného letiskovou spoločnosťou v § 2 sa navrhuje doplniť definíciu pojmu „malé letisko“ priamo v zákone č. 136/2004 Z. z.

**K bodu 2**

Legislatívnotechnická úprava zohľadňujúca skutkový stav, keďže pôvodné znenie § 3 ods. 5 zákona č. 136/2004 Z. z. nereflektovalo skutočnosť, že doteraz bol prioritný infraštruktúrny majetok vo vlastníctve letiskovej spoločnosti a podľa platnej právnej úpravy môže majetok dávať do nájmu len jeho vlastník.

Zároveň sa upravuje, aký súhlas bude potrebný na platnosť nájomnej zmluvy, ak prioritný infraštruktúrny majetok prenecháva do nájmu letisková spoločnosť. Ak bude platnosť nájomnej zmluvy najviac 360 mesiacov, s cieľom zjednotenia právnej úpravy s inými osobitnými právnymi predpismi v pôsobnosti Ministerstva dopravy Slovenskej republiky, sa bude vyžadovať predchádzajúci súhlas Ministerstva dopravy Slovenskej republiky z pohľadu jeho pôsobnosti „akcionára“. V prípade platnosti nájomnej zmluvy od 361 do 600 mesiacov sa bude vyžadovať predchádzajúci súhlas vlády Slovenskej republiky.

**K bodu 3**

Legislatívnotechnická úprava týkajúca sa precizovania textu a bližšej špecifikácie stavieb a zariadení, ktoré možno zriadiť a prevádzkovať na prenajatom prioritnom infraštruktúrnom majetku, zohľadňujúc posledné novely zákona č. 143/1998 Z. z. o civilnom letectve (letecký zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 143/1998 Z. z.“), ako aj právne záväzné akty Európskej únie v civilnom letectve.

Pojmy „letisková stavba, „stavba pre letecké pozemné zariadenia“ a „súčasti letiskovej stavby alebo stavby pre letecké pozemné zariadenie“ sú definované v § 2 zákona č. 143/1998 Z. z. Pojem „vybavenie letiska súvisiace s bezpečnosťou“ je definovaný v čl. 35 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1139 zo 4. júla 2018 o spoločných pravidlách v oblasti civilného letectva, ktorým sa zriaďuje Agentúra Európskej únie pre bezpečnosť letectva a ktorým sa menia nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 2111/2005, (ES) č. 1008/2008, (EÚ) č. 996/2010, (EÚ) č. 376/2014 a smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/30/EÚ a 2014/53/EÚ a zrušujú nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 552/2004 a (ES) č. 216/2008 a nariadenie Rady (EHS) č. 3922/91 (Ú. v. EÚ L 212, 22.8.2018) v platnom znení.

**K bodu 4**

Zohľadňujúc špecifickosť infraštruktúry civilného letectva a pozemkov pod nimi, ako aj stanovisko Európskej komisie, generálneho riaditeľstva pre hospodársku súťaž, je potrebné upraviť správu tohto majetku štátu odlišne od zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení neskorších predpisov a zároveň upraviť , že ustanovenia tohto zákona o prebytočnosti majetku štátu, o dočasnej prebytočnosti majetku štátu, o odňatí správy majetku štátu, o centrálnej evidencii majetku štátu, o súhlase Ministerstva financií Slovenskej republiky na platnosť nakladania s majetkom štátu, o nájme majetku štátu, o možnosti zriadenia objektu na majetku štátu a o možnosti použitia majetku štátu ako vkladu do základného imania právnickej osoby alebo ako vkladu pri založení právnickej osoby sa na pozemky nebudú vzťahovať.

V § 3a ods. 1 sa ustanovuje oprávnenie Ministerstva dopravy Slovenskej republiky, ako správcu majetku štátu, na nadobudnutie predmetných pozemkov do vlastníctva štátu. Vzhľadom na skutočnosť, že o pozemkoch má najviac informácií letisková spoločnosť, ktorá pozná miestne pomery, má vypracované rôzne posudky a analýzy, sa môže Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky rozhodnúť uzatvoriť zmluvu s touto letiskovou spoločnosťou, na základe ktorej bude letisková spoločnosť konať v mene Ministerstva dopravy Slovenskej republiky v procese riešenia kúpy pozemkov. Takýto zmluvný vzťah môže mať pozitívny vplyv na verejné financie, keďže nebude potrebné zabezpečovať ďalšie analýzy, ktoré by s najväčšou pravdepodobnosť obsahovo zodpovedali už existujúcim analýzam, posudkom a pod.

Zohľadňujúc jedinú možnosť ako usporiadať vlastnícke práva k pozemkom, ktorá je Európskou komisiou, generálnym riaditeľstvom pre hospodársku súťaž, akceptovaná, bude Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky podľa § 3a ods. 2 oprávnené už vykúpené pozemky do vlastníctva štátu prenajať letiskovej spoločnosti za trhové nájomné. Právne vzťahy budú upravené nájomnou zmluvou, ktorá bude podrobne popisovať povinnosti letiskovej spoločnosti pri nakladaní s takto prenajatým pozemkom. Keďže Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky ako správca majetku štátu je povinné chrániť záujmy štátu, vrátane majetku štátu, je potrebné priamo v zákone upraviť niektoré práva letiskovej spoločnosti. V § 3a ods. 4 je ustanovené, ako môže letisková spoločnosť nakladať s takto prenajatým pozemkom, pričom v odseku 3 sa explicitne uvádza, aké typy stavieb a vybavenia sa môžu zriadiť alebo prevádzkovať na prenajatom pozemku.

**K bodu 5**

Legislatívnotechnická úprava súvisiaca s bodom 1.

**K Čl. II**

Účinnosť sa navrhuje vzhľadom na predpokladanú dĺžku legislatívneho predpisu.