**DÔVODOVÁ SPRÁVA**

**A. VŠEOBECNÁ ČASŤ**

Návrh zákona ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 171/1993 Z. z. o Policajnom zbore v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „návrh zákona“) bol spracovaný na základe Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2024, ako aj na základe uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 634 z 29. novembra 2023 k návrhu na určenie gestorských ústredných orgánov štátnej správy a niektorých orgánov verejnej moci zodpovedných za prebratie a aplikáciu smerníc.

Hlavným cieľom návrhu zákona je transpozícia smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/977 z 10. mája 2023 o výmene informácií medzi orgánmi presadzovania práva členských štátov a zrušení rámcového rozhodnutia Rady 2006/960/SVV (ďalej len „smernica“), ktorou sa stanovujú harmonizované pravidlá primeranej a rýchlej výmeny informácií medzi orgánmi presadzovania práva na účely predchádzania trestným činom, ich odhaľovania alebo vyšetrovania.

V nadväznosti na to upravuje návrh zákona pravidlá výmeny relevantných informácií medzi orgánmi presadzovania práva členských štátov Európskej únie, definuje jednotné kontaktné miesto pre výmenu informácii, príslušné útvary, ktoré sú oprávnené informácie žiadať a na výmenu informácií ustanovuje používanie zabezpečeného komunikačného kanálu SIENA. Ako jednotné kontaktné miesto pre Slovenskú republiku sa označuje úrad medzinárodnej policajnej spolupráce Prezídia Policajného zboru, ktoré na základe analýzy hrozieb postupuje informácie príslušným bezpečnostným orgánom, iným členským štátom a Europolu.

Adaptácia vnútroštátnej legislatívy na podmienky a záväzné požiadavky vyplývajúce zo smernice si vyžadujú okrem zmien v zákone o Policajnom zbore aj novelizáciu zákona č. 124/1992 Zb. o Vojenskej polícii v znení neskorších predpisov, zákona č. 4/2001 Z. z. o Zbore väzenskej a justičnej stráže v znení neskorších predpisov a zákona č. 35/2019 Z. z. o finančnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Novelizácia uvedených zákonov umožní orgánom presadzovania práva v pôsobnosti Ministerstva financií Slovenskej republiky, Ministerstva obrany Slovenskej republiky a Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky pri plnení ich úloh na účely predchádzania a odhaľovania trestných činov, zisťovania páchateľov trestných činov a vyšetrovania trestných činov, žiadať a poskytovať informácie od iného členského štátu Európskej únie prostredníctvom úradu medzinárodnej policajnej spolupráce Prezídia Policajného zboru.

Predkladaný návrh je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, inými zákonmi, s právom Európskej únie, s medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná.

Návrh zákona predpokladá negatívne dopady na rozpočet verejnej správy a nepredpokladá žiadne vplyvy na podnikateľské prostredie, na služby verejnej správy pre občana, na informatizáciu spoločnosti, na životné prostredie, na manželstvo, rodičovstvo a rodinu ani žiadne sociálne vplyvy.

**B. OSOBITNÁ ČASŤ**

**K čl. I (zákon o Policajnom zbore)**

**K bodu 1 (§ 4 ods. 5)**

Predmetné ustanovenie vymedzuje úrad medzinárodnej policajnej spolupráce Prezídia Policajného zboru (ďalej iba „úrad spolupráce“) ako jednotné kontaktné miesto, ktoré v rámci svojej organizačnej štruktúry obsahuje okrem iných organizačných súčastí predovšetkým národnú ústredňu Europol, národnú ústredňu Interpol a Národnú ústredňu SIRENE.

**K bodu 2 (§ 69 ods. 1)**

V nadväznosti na smernicu a na okruh informácií, ktoré patria do jej pôsobnosti, sa z dôvodu zamedzenia pochybností o spracúvaní osobitných kategórií osobných údajov upravuje základné ustanovenie o spracúvaní informácií a osobných údajov Policajným zborom tak, aby v ňom boli výslovne zahrnuté aj daktyloskopické údaje a snímky tvárí.

**K bodu 3 (§ 69 ods. 4)**

Ide o legislatívno-technickú úpravu v nadväznosti na zmenu paragrafov.

**K bodu 4 (§ 69da)**

Keďže čl. 21 smernice zrušil rámcové rozhodnutie Rady 2006/960/SVV, ktoré bolo transponované do § 69da, toto ustanovenie sa vypúšťa.

**K bodu 5 (piata hlava)**

Z dôvodu rozsahu novej právnej úpravy bolo zvolené ako vhodné legislatívne riešenie vytvorenie novej hlavy v zákone o Policajnom zbore.

**K § 69ga**

V súlade so smernicou sa vymedzuje účel a základné podmienky pre výmenu informácií s členskými štátmi Európskej únie. Táto výmena informácií sa podľa smernice – a teda aj podľa transponujúcej národnej legislatívy – nemá dotknúť existujúcich policajných kanálov pre medzinárodnú výmenu informácií, najmä siete SIRENE. Súčasne nemá ísť o poskytovanie informácii ako dôkazu v súdnom konaní.

Za členský štát Európskej únie v zmysle smernice sa považujú aj štáty uplatňujúce schengenské acquis.

V súlade so smernicou sa výslovne deklaruje, že jednotné miesto vykonáva svoje úlohy 24 hodín denne, sedem dní v týždni.

**K § 69gb**

Základné ustanovenia obsahujú definičné vymedzenia pojmov používaných smernicou. Rozdelenie informácií na priamo dostupné a nepriamo dostupné má súvis s lehotou, ktorú členské štáty majú na vybavenie žiadosti o poskytnutie informácie. Výmena informácií bude prebiehať prostredníctvom zabezpečenej aplikácie Europolu SIENA.

Vymedzujú sa „orgány presadzovania práva“ na národnej úrovni, t. j. bezpečnostné zložky, ktorých príslušníci môžu plniť úlohy podľa § 69ga ods. 1 (predchádzanie a odhaľovanie trestných činov, zisťovanie páchateľov, vyšetrovanie).

**K § 69gc**

Orgány presadzovania práva budú môcť žiadať o informácie z iného členského štátu prostredníctvom úradu spolupráce, ktorý plne sprocesuje tak žiadosť, ako aj odpoveď.

V odseku 2 sa definujú podmienky, ktoré musí žiadosť o poskytnutie informácií obsahovať. Pre plynulé vybavovanie žiadostí je nevyhnutné, aby informácie, ktoré sú žiadané, boli presne špecifikované. Medzi základné atribúty žiadosti patria informácie o vyšetrovanie akého trestného činu ide s opisom základných skutkových okolností, existencia objektívneho predpokladu, že žiadané informácie sú dožadujúcemu členskému štátu dostupné, špecifikácia relevantného súvisu medzi fyzickou, právnickou osobou alebo iným subjektom a vedeným vyšetrovaním a tiež uvedenie dôvodov naliehavosti, ak má byť žiadosť vybavená v tomto režime.

Odsek 3 oprávňuje úrad spolupráce ako jednotné kontaktné miesto, t. j. centrálny orgán medzinárodnej policajnej výmeny informácií, vyhodnocovať žiadosti orgánov presadzovania práva, či tieto spĺňajú formálne a materiálne podmienky podľa smernice (zákona) a v prípade nedostatkov tieto v súčinnosti s daným orgánom presadzovania práva odstrániť.

V odseku 4 sú uvedené dôvody, pre ktoré môže byť žiadosť o poskytnutie informácií označená ako naliehavá; v takom prípade musí byť vybavená do 8 h, resp. do 3 dní.

Podľa smernice je úrad spolupráce oprávnený žiadať členský štát o informácie iba v jednom z jazykov, ktorý si daný členský štát určí a je zverejnený Komisiou. Zoznam používaných jazykov každého členského štátu musí obsahovať anglický jazyk.

Vo výnimočných situáciách možno žiadosť o informácie zaslať priamo orgánu presadzovania práva členského štátu namiesto jej zaslania jednotnému kontaktnému miestu; v takom prípade sa jednotnému kontaktnému miestu daného členského štátu štandardne zasiela aspoň kópia žiadosti.

**K § 69gd**

Úrad spolupráce ako jednotné kontaktné miesto je okrem zasielania žiadosti oprávnené a povinné aj prijímať žiadosti od iných členských štátov. Úrad spolupráce bude prijímať žiadosti v slovenskom, českom alebo anglickom jazyku. Odpovede, zamietnutia alebo žiadosti o spresnenie bude úrad spolupráce spracúvať v slovenskom alebo anglickom jazyku. Tieto jazyky budú následne oznámené Komisii.

Ustanovenie odseku 2 oprávňuje úrad spolupráce pri vybavovaní žiadostí od členských štátov žiadať o informácie, ktoré mu nie sú dostupné, t. j. o nepriamo dostupné informácie, iné subjekty a v rámci toho určiť lehotu tak, aby bolo možné dodržať lehotu podľa § 69gd ods. 3 (čl. 5 ods. 1 smernice).

V súlade so smernicou sa nastavujú tri základné lehoty na vybavenie žiadostí od iných členských štátov – 8 hodín, 3 dni, 7 dní, a to na základe toho, či ide o naliehavú žiadosť alebo nie a na základe toho, či žiadané informácie sú priamo dostupné alebo nie.

Ak úrad spolupráce ako jednotné kontaktné miesto nekomunikuje s jednotným kontaktným miestom iného členského štátu, ale priamo s orgánom presadzovania práva iného členského štátu, nastavujú sa postupy vzájomného informovania.

V odseku 5 sa uvádza taxatívny výpočet dôvodov, pre ktoré je úrad spolupráce po náležitom posúdení oprávnený zamietnuť žiadosť členského štátu o informácie. Môže ísť napr. o informácie, ktoré sa majú poskytovať príslušnými justičnými kanálmi, najmä prostredníctvom európskeho vyšetrovacieho príkazu, nie je splnená podmienka vzájomnosti (trestnosť činu s trestom odňatia slobody aspoň jeden rok), informácie nie sú k dispozícii a pod. Dôvody zamietnutia sa musia dožadujúcemu orgánu oznámiť.

Ustanovenie odseku 9 ukladá úradu spolupráce zabezpečiť poskytovanie osobných údajov v súlade so zákonom o ochrane osobných údajov a dodržiavať pritom aj relevantné ustanovenia nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/794 o Agentúre Európskej únie pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva (Europol).

**K § 69ge**

Zákon poskytuje úradu spolupráce možnosť zaslať inému členskému štátu informácie nielen na základe jeho žiadosti, ale aj z vlastného podnetu alebo z podnetu orgánu presadzovania práva, ak existuje objektívny dôvod domnievať sa, že by informácie mohli byť pre daný štát relevantné. Ak ide o trestný čin, pre ktorý možno vydať európsky zatýkací rozkaz, je poskytnutie informácií z vlastného podnetu povinné.

**K § 69gf**

V súlade so smernicou sa ukladá úradu spolupráce povinnosť komunikovať s členskými štátmi prostredníctvom komunikačného kanálu SIENA, pričom sa uvádza aj taxatívny výpočet situácií, kedy možno komunikovať inými kanálmi.

Ak sa výmena informácií týka aspoň jedného z trestných činov uvedených v prílohe I k nariadeniu (EÚ) 2016/794 (Europol), je úrad spolupráce povinný zaslať kópiu informácie Europolu. Ak boli informácie pôvodne získané od iného členského štátu alebo tretieho štátu, je možné ich poskytnúť iba so súhlasom tohto štátu. Úrad spolupráce je oprávnený určiť alebo obmedziť účel spracovania danej informácie.

Na základe smernice musí mať úrad spolupráce ako jednotné kontaktné miesto oprávnenie porovnávať informácie medzi rôznymi informačnými systémami, vyhodnocovať ich a koordinovať pri tejto výmene orgány presadzovania práva.

Všetky prijaté žiadosti, ako aj zaslané odpovede (informácie), sa musia evidovať v systéme riadenia prípadov s názvom „systém medzinárodnej policajnej spolupráce“. V odseku 6 je uvedený taxatívny výpočet povinných funkcionalít daného systému, ktorý vychádza zo smernice. Tento systém musí byť prepojený s kanálom SIENA a musí tiež umožňovať štatistické výstupy podľa definovaných kritérií.

**K bodu 6 (§ 83b)**

V nadväznosti na zrušenie rámcového rozhodnutia Rady 2006/960/SVV sa ruší aj vykonávací právny predpis, v ktorom bolo toto rámcové rozhodnutie transponované.

**K bodom 7 a 8 (príloha č. 5)**

V súvislosti s výmenou informácií, ktoré pochádzajú z forenzných postupov (DNA profily, daktyloskopické údaje) sa deklaruje prebratie rámcového rozhodnutia Rady 2009/905/SVV o akreditácii poskytovateľov forenzných služieb vykonávajúcich laboratórne činnosti, ktoré zabezpečuje, že výsledky laboratórnych činností vykonávaných akreditovanými poskytovateľmi forenzných služieb v jednom členskom štáte sa v inom členskom štáte považujú za rovnocenné s výsledkami vykonanými ich akreditovanými poskytovateľmi.

Okrem toho sa do zoznamu preberaných právne záväzných aktov Európskej únie dopĺňa smernica.

**K čl. II (zákon o Vojenskej polícii)**

**K bodom 1, 4, 5 [§ 35b ods. 4 písm. j). § 36 ods. 2 a 3]**

Legislatívno-technické úpravy súvisiace so zmenami v § 35ga až 35gd.

**K bodu 2 (§ 35ga)**

V nadväznosti na to, že Vojenská polícia patrí medzi „orgány presadzovania práva“ v zmysle smernice, umožňuje sa Vojenskej polícii žiadať a poskytovať informácie členským štátom prostredníctvom úradu medzinárodnej policajnej spolupráce Prezídia Policajného zboru ako jednotného kontaktného miesta. Ostatné náležitosti výmeny informácií (postup, lehoty, atď.) sa budú riadiť úpravou v zákone o Policajnom zbore (čl. I).

**K bodu 3 (§ 35gb až 35gd)**

Vzhľadom na navrhované zmeny ohľadom výmeny informácií v zákone o Policajnom zbore (čl. I) sa vypúšťajú dotknuté ustanovenia zo zákona o Vojenskej polícii.

**K bodu 6 (príloha)**

V zozname preberaných aktov Európskej únie sa vypúšťajú neaktuálne právne záväzné akty Európskej únie a uvádza sa v ňom preberaná smernica.

**K čl. III (zákon o Zbore väzenskej a justičnej stráže)**

**K bodu 1 (nadpis nad § 65c)**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca so zmenami v § 65c a 65d.

**K bodu 2 (§ 65c)**

V nadväznosti na to, že Zbor väzenskej a justičnej stráže patrí medzi „orgány presadzovania práva“ v zmysle smernice, umožňuje sa zboru žiadať a poskytovať informácie členským štátom prostredníctvom úradu medzinárodnej policajnej spolupráce Prezídia Policajného zboru ako jednotného kontaktného miesta. Ostatné náležitosti výmeny informácií (postup, lehoty, atď.) sa budú riadiť úpravou v zákone o Policajnom zbore (čl. I).

**K bodu 3 (§ 65d)**

Vzhľadom na navrhované zmeny ohľadom výmeny informácií v zákone o Policajnom zbore (čl. I) sa vypúšťajú dotknuté ustanovenia zo zákona o Zbore väzenskej a justičnej stráže.

**K bodu 4 (príloha)**

V zozname preberaných aktov Európskej únie sa namiesto zrušeného rámcového rozhodnutia uvádza preberaná smernica.

**K čl. IV (zákon o finančnej správe)**

**K bodu 1 (§ 23)**

V nadväznosti na to, že finančná správa (Kriminálny úrad finančnej správy) patrí medzi „orgány presadzovania práva“ v zmysle smernice, umožňuje sa finančnej správe žiadať a poskytovať informácie členským štátom prostredníctvom úradu medzinárodnej policajnej spolupráce Prezídia Policajného zboru ako jednotného kontaktného miesta. Ostatné náležitosti výmeny informácií (postup, lehoty, atď.) sa budú riadiť úpravou v zákone o Policajnom zbore (čl. I).

**K bodom 2 a 3 (§ 24 až 26)**

Vzhľadom na navrhované zmeny ohľadom výmeny informácií v zákone o Policajnom zbore (čl. I) sa vypúšťajú dotknuté ustanovenia zo zákona o finančnej správe.

**K bodom 4 a 5 (§ 314 ods. 3 a 5)**

Legislatívno-technické úpravy súvisiace so zmenami v § 24 až 26.

**K bodu 6 (príloha)**

Do zoznamu preberaných právne záväzných aktov Európskej únie sa dopĺňa smernica.

**K čl. V**

Účinnosť zákona sa s ohľadom na transpozičný termín navrhuje 12. decembra 2024.

Potreba interoperability medzi národnými systémami riadenia prípadov a kanálom SIENA je podľa smernice dôvodom na odloženie účinnosti predmetného ustanovenia zákona na 12. júna 2027.