

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 91/2010 Z. z. o podpore cestovného ruchu v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon č. 57/2018 Z. z. o regionálnej investičnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“)	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy
	☒ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	Jún 2024
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	Júl 2024
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	September 2024

2. Definovanie problému	
Návrh zákona vychádza z rozsiahlej diskusie s oblastnými organizáciami cestovného ruchu, krajskými organizáciami cestovného ruchu, samosprávami a profesijnými združeniami. Navrhovaná právna úprava reaguje na potrebu reštartu sektora cestovného ruchu v dôsledku následkov nepriaznivej situácie spojennej s ochorením COVID-19, následkami vojny na Ukrajine, energetickou krízou, infláciou a reflektuje aktuálne potreby sektora cestovného ruchu.	
3. Ciele a výsledný stav	
Zámerom návrhu zákona je úprava a harmonizácia legislatívneho rámca s aktuálnymi potrebami sektora cestovného ruchu. Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky týmto návrhom plní úlohu, ktorá mu bola definovaná v Pláne legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na mesiac september 2024. Cieľom návrhu zákona je priblížiť a sprístupniť zrozumiteľnejšiu politiku pre budovanie produktu cestovného ruchu a znížiť obavu samospráv pri investovaní zdrojov do cestovného ruchu. Prostredníctvom adresnej podpory príjazdového cestovného ruchu s akcentom na hromadnú prepravu i zavádzanie nových leteckých liniek vytvoriť vhodné podmienky k zvyšovaniu konkurencieschopnosti Slovenska v stredoeurópskom regióne s priamym dopadom na zvýšenie počtu prenocovaní v ubytovacích zariadeniach. Návrh zákona vytvára priestor na podporu a rozvoj inteligentného riadenia cestovného ruchu v regiónoch Slovenska, zámerom ktorého je dosahovanie priaznivých ekonomických výsledkov všetkých zainteresovaných strán pôsobiach v regiónoch a ktoré je závislé od funkčnosti organizácií cestovného ruchu a ich schopnosti spravovať územie v súlade s najnovšími trendmi. Vychádzajúc z aplikačnej praxe sa dopĺňa právna úprava vo vzťahu k dotácii na podporu realizácie aktivít organizácie cestovného ruchu tak, aby mala komplexný charakter. Rozširuje možnosť poskytnutia dotácie prostredníctvom už existujúceho funkčného nástroja financovania cestovného ruchu, s cieľom motivovať organizácie cestovného ruchu k realizácii partnerských aktivít, vytváraniu produktov líniového charakteru za účelom rozširovania a zvyšovania atraktivity spravovaného územia v pôsobnosti participujúcich organizácií cestovného ruchu.	
4. Dotknuté subjekty	
Oblastné organizácie cestovného ruchu, krajské organizácie cestovného ruchu, samosprávy, podnikateľská sféra v cestovnom ruchu a profesijné združenia v cestovnom ruchu.	
5. Alternatívne riešenia	
Alternatívnym riešením je nulový variant, t. j. neprijatie návrhu právneho predpisu. Tým by sa však nerealizoval reštart sektora cestovného ruchu a nesplnila by sa úloha, ktorá bola Ministerstvu cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky stanovená v úlohe č. 1 na mesiac september Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2024.	

6. Vykonávacie predpisy	
Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☒ Áno ☐ Nie	
Zrušuje sa výnos z 10. februára 2014 č. 04210/2014/B710-SCR/8331-M, ktorým sa ustanovuje vzor žiadosti o poskytnutie dotácie organizáciám cestovného ruchu a náležitosti projektu (oznámenie č. 33/2014 Z. z.), nakoľko vzor žiadosti o poskytnutie dotácie, náležitosti projektu a podmienky použitia dotácie budú súčasťou výzvy a zároveň podmienky použitia dotácie budú aj súčasťou zmluvy o poskytnutí dotácie.	
7. Transpozícia/implementácia práva EÚ	
Uved'te, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.	
☐ Áno ☒ Nie	
Ak áno, uved'te, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:	
8. Preskúvanie účelnosti	
Uved'te termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.	
Uved'te kritériá, na základe ktorých bude preskúvanie vykonané.	
Preskúvanie účinnosti a účelnosti návrhu zákona bude vykonané o tri roky po nadobudnutí účinnosti zákona. Kritériom pre preskúvanie bude počet slovenských a zahraničných turistov v jednotlivých regiónoch a ich porovnanie s predchádzajúcimi rokmi.	

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☐ Áno	☒ Nie	☐ Čiastočne
v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Áno		☒ Nie
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	☐ Áno		☐ Nie

Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho			
vplyvy služieb verejnej správy na občana	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

Navrhovaná právna úprava viažuca sa k dotácii rozširuje možnosť poskytnutia dotácie prostredníctvom už existujúceho funkčného nástroja financovania cestovného ruchu. Cieľom tejto právnej úpravy je motivovať organizácie cestovného ruchu k realizácii partnerských aktivít, vytváraniu produktov líniového charakteru za účelom rozširovania a zvyšovania atraktivity spravovaného územia v pôsobnosti participujúcich organizácií cestovného ruchu. Predpoklad na uvedený typ spolupráce je vyčíslený v sume 5,3 mil. EUR.

Podpora zavádzania nových leteckých spojení bude zameraná na 4 medzinárodné letiská v SR (Bratislava, Košice, Poprad a Piešťany). Ide o región s rozvinutou ponukou a službami cestovného ruchu. Cieľom je každoročne podporiť 8-10 takýchto leteckých spojení, pričom na základe empirických zistení a prepočtov z iných krajín, by takáto podpora zvýšila počet zahraničných turistov a ich prenocovaní o viac ako 330 000, čo predstavuje nárast v porovnaní s rokom 2022 o takmer 7%. Toto navýšenie zabezpečí zvýšenie príjmov predovšetkým v ubytovacích zariadeniach o viac ako 11 mil. EUR, ako aj zvýšenie príjmov vyplývajúce zo spotreby ďalších nadväzujúcich služieb, ako napr. stravovacie služby a pod. Podpora bude v trvaní 3 rokov na linku.

Ďalej prostredníctvom nástrojov na podporu rozvoja cestovného ruchu sa navrhuje vytvorenie podmienok pre inteligentné riadenie cestovného ruchu v slovenských regiónoch organizáciami cestovného ruchu, ktoré umožní vysporiadať sa s poklesom konkurencieschopnosti a ďalšími negatívnymi následkami na sektor cestovného ruchu, a to prostredníctvom efektívneho nastavenia strategicko-plánovacích a rozvojových aktivít v území založených na dátach. Finančné príspevky budú určené najmä na podporu tvorby, spracovania, využívania a prepájania dát, ktoré vytvárajú podmienky pre efektívne prijímanie rozhodnutí v rámci zavádzania princípov inteligentného spravovania destinácií. Dosahovanie priaznivých ekonomických výsledkov všetkých zainteresovaných strán v cestovnom ruchu v regiónoch je závislé od funkčnosti organizácií cestovného ruchu a ich schopnosti spravovať územie v súlade s najnovšími trendmi.

Vyčíslenie finančných nákladov je bližšie rozpracované v Analýze vplyvov na rozpočet.

11. Kontakt na spracovateľa

Mgr. František Morong,
sekcia destinačného manažmentu cestovného ruchu,
Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky,
Frantisek.Morong@mincrs.sk, 0947 749 749

12. Zdroje

Konzultácie s riaditeľmi oblastných organizácií cestovného ruchu, Radou riaditeľov krajských organizácií cestovného ruchu, asociáciami organizácií cestovného ruchu, sprievodcov, turistických informačných kancelárií združených v platforme samosprávnych krajov pod názvom SK8, Združenie miest a obcí Slovenska, Zväz cestovného ruchu Slovenskej republiky, Klub500, Bez bariéry - národná platforma proti bariéram, odborná akademická obec v cestovnom ruchu, Vidiecky parlament na Slovensku, Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky. Pripomienky krajských poslancov vyššieho územného celku Trnava, pripomienky niektorých miestnych akčných skupín MAS.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 107/2024 (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☒ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

I. Úvod: Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky dňa 13. júna 2024 predložilo na PPK materiál: „Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 91/2010 Z. z. o podpore cestovného

ruchu v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon č. 57/2018 Z. z. o regionálnej investičnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené a pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi Doložke vybraných vplyvov v časti 11. Kontakt na spracovateľa doplniť telefonický kontakt.

Odôvodnenie: Odporúča sa uviesť meno, priezvisko a funkciu spracovateľa, emailový a telefonický kontakt.

Vyhodnotenie: akceptované

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa, aby v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.3 Produktivita vyznačil zvyšovanie produktivity.

Odôvodnenie: Navrhovaná právna úprava rozširuje možnosť poskytnutia dotácie prostredníctvom už existujúceho, funkčného nástroja financovania cestovného ruchu. Cieľom právnej úpravy je motivovať organizácie cestovného ruchu k realizácii partnerských aktivít, vytváraniu produktov líniového charakteru za účelom rozširovania a zvyšovania atraktivity spravovaného územia v pôsobnosti participujúcich organizácii cestovného ruchu. Vo všeobecnosti, ak daný návrh zákona nevyplýva na produktivitu, predkladateľ by mal vyznačiť, že sa produktivita nemení. V prípade, ak materiál bude vplývať na produktivitu, je potrebné napísať aj krátky popis akým spôsobom.

Vyhodnotenie: akceptované

Komisia žiada predkladateľa o vyčíslenie nákladov, resp. úspor regulácie na podnikateľské prostredie v časti 3.1 Náklady regulácie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Vyhodnotenie: neakceptované

Odôvodnenie: Navrhovaná právna úprava rozširuje možnosť poskytnutia dotácie prostredníctvom už existujúceho, funkčného nástroja financovania cestovného ruchu a tiež zavádza nový nástroj – príspevok na podporu cestovného ruchu. Ide o vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu. Sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona. Tieto vplyvy vznikajú na základe prejavu vôle dotknutého subjektu. Tieto vplyvy boli uvedené v časti 3.4 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie a v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov ich nie je potrebné kvantifikovať.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy, žiadny vplyv na rozpočet VÚC a obcí a žiadny vplyv na limit verejných výdavkov. V analýze vplyvov v tabuľke č. 1/A je kvantifikovaný nárast výdavkov v sume 5,3 mil. eur ročne od roku 2025 v kapitole MCRŠ SR v súvislosti so zvýšením finančných prostriedkov na dotácie pre organizácie cestovného ruchu. Celý vplyv je uvedený ako nekrytý.

V časti 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie sa uvádza, že detailný prepočet dotácii je uvedený v samostatnej prílohe. V nadväznosti na uvedenú informáciu Komisia uvádza, že materiál neobsahuje prílohu s detailným prepočtom. V tejto súvislosti Komisia žiada o doplnenie výpočtu očakávaného vplyvu návrhu na rozpočet verejnej správy. Zároveň je potrebné v analýze vplyvov vo všetkých tabuľkách uvádzať sumy v celých číslach v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

Vo vlastnom materiáli sa menia ustanovenia týkajúce sa informačného systému. Komisia žiada jednoznačné vyjadrenie predkladateľa, či z uvedeného nevyplýva vplyv na rozpočet verejnej správy.

S materiálom, z ktorého bude vyplývať nekrytý vplyv, nebude možné zo strany Komisie súhlasiť. Všetky vplyvy vyplývajúce z návrhu zákona bude potrebné zabezpečiť v rámci schválených limitov rozpočtu kapitoly MCRŠ SR na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

Komisia upozorňuje, že v prípade, ak predkladateľ označí v doložke vybraných vplyvov žiadne vplyvy na rozpočet verejnej správy a rozpočty obcí a VÚC, sa rozpočtová zabezpečenosť neoznačuje. Komisia zároveň upozorňuje, že vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení sa v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov posudzuje len pri zmenách v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte. Komisia taktiež upozorňuje, že je potrebné zosúladiť označenie vplyvu na limit verejných výdavkov s údajmi uvedenými v analýze vplyvov.

Vyhodnotenie: akceptované

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č.
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: