



**Materiál na rokovanie
Hospodárskej a sociálnej rady SR
dňa 19. 8. 2024**

k bodu ...

Stanovisko

k návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 91/2010 Z. z. o podpore cestovného ruchu v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon č. 57/2018 Z. z. o regionálnej investičnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Všeobecne k materiálu:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 91/2010 Z. z. o podpore cestovného ruchu v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon č. 57/2018 Z. z. o regionálnej investičnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“) predkladá do legislatívneho procesu Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) na základe úlohy č. 1 na mesiac september z Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2024.

Cieľom návrhu zákona je úprava a harmonizácia legislatívneho rámca s aktuálnymi potrebami sektora cestovného ruchu. Navrhovaná právna úprava reaguje na potrebu reštartu sektora cestovného ruchu v dôsledku následkov nepriaznivej situácie spojenej s ochorením COVID-19, následkami vojny na Ukrajine, energetickou krízou a infláciou. Cieľom aplikácie nového nástroja rozvoja a podpory cestovného ruchu je predovšetkým podporovať inteligentne riadenie rozvoja cestovného ruchu založené na aktívnom zbere a vyhodnocovaní dát o pohybe a návšteve návštevníkov v území spravovanom týmito organizáciami, čo umožní efektívnejšie nastavenie tvorby produktov a ich propagáciu na domácom trhu a zahraničných trhoch. Ďalším cieľom je podpora zavádzania nových, pravidelných leteckých spojení, ktorej zámerom je zvýšiť dostupnosť, atraktivitu a podiel prenocovaní zahraničných návštevníkov v Slovenskej republike. Uvedená podpora bude mať pozitívne vplyvy na zvýšenie príjmov zo zamestnanosti v sektore cestovného ruchu.

Návrhom zákona sa vychádzajúc z aplikačnej praxe dopĺňa právna úprava vo vzťahu k dotácii na podporu realizácie aktivít organizácie cestovného ruchu tak, aby mala komplexný charakter.

Navrhovaná právna úprava rozširuje možnosť poskytnutia dotácie prostredníctvom už existujúceho funkčného nástroja financovania cestovného ruchu, s cieľom motivovať organizácie cestovného ruchu k realizácii partnerských aktivít, vytváraniu produktov líniového charakteru za účelom rozširovania a zvyšovania atraktivity spravovaného územia v pôsobnosti participujúcich organizácii cestovného ruchu.

Pripomienky k materiálu:

V rámci medzirezortného pripomienkového konania ZMOS uplatnilo 6 zásadných pripomienok ku ktorým sa uskutočnilo rozporové konanie (12.8.2024). Pripomienky boli prediskutované, 4 pripomienky rezort cestovného ruchu a športu neakceptoval, jednu akceptoval a jedna bola preklasifikovaná na žiadosť ZMOS preklasifikovaná na pripomienku mesta Piešťany, nakoľko problematika uvedená v pripomienke sa týka a vychádza z aplikačnej praxe mesta Piešťany.

Rozpor ZMOS k pripomienkam nepretrváva.

1. Požadovali sme doplniť možnosť použiť dotácie aj na infraštruktúru a služby v cestovnom ruchu v obciach, ako sú cesty, parkoviská, čistota a bezpečnosť. Obce zlepšujú dopravné spojenia a zabezpečujú verejné služby pre turistov. Predkladateľ návrhu zákona považuje aktuálne znenie za dostatočné, keďže zabezpečenie verejných služieb je v kompetencii miestnej samosprávy podľa zákona o obecnom zriadení.

Po konzultácii bola pripomienka preklasifikovaná zo zásadnej na obyčajnú.

2. Požadovali sme exaktné vymedzenie prepojenia koncepcie rozvoja cestovného ruchu s Národnou stratégiou regionálneho rozvoja v zmysle zákona o podpore cestovného ruchu. Cestovný ruch je kľúčovou súčasťou regionálneho rozvoja, preto je dôležité zabezpečiť, aby boli tieto dve oblasti prepojené. Koordinovaný prístup medzi týmito dokumentmi umožní efektívnejšie plánovanie a využívanie zdrojov, čo prispeje k vytváraniu udržateľných rozvojových projektov a efektívnejšej alokácii verejných financií. Prepojenie týchto dokumentov podporí synergické efekty medzi cestovným ruchom a inými oblasťami, ako sú doprava, infraštruktúra, kultúra a životné prostredie. To prispeje k väčšiemu ekonomickému a sociálnemu prínosu pre regióny. Súlad medzi koncepciou rozvoja cestovného ruchu a Národnou stratégiou regionálneho rozvoja tiež zvýši konkurencieschopnosť regiónov a podporí rozvoj cestovného ruchu ako jedného z kľúčových ekonomických sektorov, čo môže prilákať viac turistov, investorov a vytvoriť nové pracovné miesta. Podľa predkladateľa zákona organizácie cestovného ruchu pri tvorbe svojich koncepčných dokumentov už teraz vychádzajú z nadradených strategických dokumentov. To zabezpečuje, že ich aktivity sú v súlade s cieľmi regionálneho rozvoja, a tým aj finančne podporiteľné z verejných zdrojov. Ministerstvo cestovného ruchu a športu SR aktívne usmerňuje

organizácie cestovného ruchu pri nastavovaní ich stratégií v súlade s uvedenými dokumentmi, hoci kvalita týchto dokumentov závisí od ich spracovateľov. Valné zhromaždenie oblastnej organizácie cestovného ruchu schvaľuje koncepciu rozvoja cestovného ruchu z hľadiska regionálnych priorít v súlade s koncepciou rozvoja cestovného ruchu Slovenskej republiky a vyššieho územného celku.

Po konzultácii bola pripomienka preklasifikovaná zo zásadnej na obyčajnú.

3. Požadovali sme exaktne uvedenie prepojenia plánov hospodárskeho a sociálneho rozvoja obcí v zmysle zákona o regionálnom rozvoji s koncepciami cestovného ruchu. Cieľom je zabezpečiť, aby rozvojové aktivity v oblasti cestovného ruchu boli v súlade s PHSR miest a obcí, čím sa dosiahne lepšia koordinácia a efektívnejšie využívanie zdrojov. Integrácia týchto aktivít do širších plánovacích dokumentov zlepši plánovanie a rozvoj. Predkladateľ považuje súčasné znenie zákona za dostatočné, keďže zákon č. 91/2010 Z. z. umožňuje obciam tvorbu plánov rozvoja cestovného ruchu samostatne alebo v rámci PHSR. Pripomienka presahuje rámec návrhu zákona a nezodpovedá požiadavkám na pripomienky podľa čl. 14 ods. 1 Legislatívnych pravidiel vlády SR.

Po konzultácii bola pripomienka preklasifikovaná zo zásadnej na obyčajnú.

4. Požadovali sme zaradiť príspevok z Fondu na podporu cestovného ruchu (nový zákon) do nástrojov financovania rozvoja cestovného ruchu v rámci zákona o podpore cestovného ruchu. Súčasné nastavenie financovania cestovného ruchu v zmysle zákona o podpore CR a zákona o fonde na podporu cestovného ruchu je máťúce a vyvoláva dojem duplicity. Zároveň zákon o Fonde na podporu CR nevylučuje žiadateľov – právnické osoby – pôsobiace v oblasti CR v zmysle zákona o podpore cestovného ruchu. Podľa predkladateľ návrhu zákona Fond bude upravený samostatným zákonom, preto je nekoncepčné ho zahrnúť pod existujúci zákon č. 91/2010 Z. z. Podmienky financovania podľa § 27c majú iný charakter než fond, ktorý má podporiť strategické riadenie cestovného ruchu a zavádzanie nových leteckých liniek na zlepšenie konkurencieschopnosti SR.

Po konzultácii bola pripomienka preklasifikovaná zo zásadnej na obyčajnú.

5. Požadovali sme ponechať ako zdroj financovania organizácii cestovného ruchu aj dotácie zo štátneho rozpočtu. Organizácie cestovného ruchu (OCR) majú obmedzený prístup k externým zdrojom a nemajú právny nárok na dotácie podľa novely zákona. Ponechanie dotácií zo štátneho rozpočtu zabezpečí ich fungovanie a prežitie.

Pripomienka zo strany predkladateľa bola akceptovaná.

6. Požadovali sme v rámci hlasovania v OCR:: „Na prijatie uznesenia je potrebná viac ako polovica hlasov prítomných členov. Uznesenie o zásadných otázkach podľa odseku 6 je prijaté, ak za návrh hlasovalo viac ako 60 % hlasov prítomných členských obcí a súčasne viac ako 60 % hlasov prítomných členských subjektov.“ Podľa usmernenia Ministerstva dopravy SR k § 17 ods. 4 zákona č. 91/2010 Z. z. o podpore cestovného ruchu, na prijatie uznesenia je rozhodujúci počet hlasov prítomných členov. V prípade zásadných otázok je potrebné, aby za návrh hlasovalo viac ako 60 % prítomných členských obcí a zároveň viac ako 60 % prítomných ostatných členských subjektov. Tento prístup nezohľadňuje povinnosti samosprávy podľa zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí, ktorý vyžaduje hospodárne nakladanie s majetkom. Vklad samosprávy do OOCR môže byť výrazne vyšší než vklady ostatných členov. Ak hlasovanie nezohľadňuje výšku vkladu jednotlivých členov, môže to viesť k situáciám, kde obec nemá kontrolu nad použitím svojich investícií, čo nie je v súlade s pravidlami hospodárneho nakladania s majetkom obce.

Podľa rezortu v súvislosti so zachovaním zákonom stanovenej parity je rozhodujúca prítomnosť členov a nie skutočnosť, koľko hlasov im prináleží podľa výšky poskytnutých členských príspevkov. **Na žiadosť ZMOS bola táto pripomienka preklasifikovaná na pripomienku mesta Piešťany, nakoľko problematika uvedená v pripomienke sa týka a vychádza z aplikačnej praxe mesta Piešťany. Vzhľadom na to, že mesto Piešťany nie je povinne pripomienkujúcim subjektom a zároveň ide o pripomienku uplatnenú nad rámec návrhu zákona predkladaného do medzirezortného pripomienkového konania, predkladateľ zákona danú pripomienku nie je povinný vyhodnotiť a pripomienka nie je predmetom rozporu.**

Záver:

ZMOS navrhuje, aby HSR SR odporučila predložený návrh zákona na ďalšie legislatívne konanie a žiada rezort Ministerstva cestovného ruchu a športu SR, aby sa predmetnými neakceptovanými pripomienkami zaoberal.

doc. PaedDr. Jozef Božik, PhD.
predseda ZMOS