

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona o Fonde na podporu cestovného ruchu	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy
	☒ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	11. – 20. jún 2024
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	júl 2024
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	september 2024

2. Definovanie problému	
Návrh zákona reaguje na potrebu rozvoja sektora cestovného ruchu a zamestnanosti v dôsledku následkov kríz spôsobených nepriaznivou situáciou spojenou s ochorením COVID-19, následkami vojny na Ukrajine, energetickej krízou a infláciou. Sektor cestovného ruchu napriek postupnému rastu stále zaostáva v medzinárodnom meradle a nedosahuje predkrízovú úroveň, a to napriek preukázateľným predpokladom a potenciálu, ktorými Slovensko, ako destinácia disponuje. Zaostávanie v medzinárodnom meradle potvrdzujú aj štatistické ukazovatele o počte návštevníkov, ich prenocovaní v ubytovacích zariadeniach a priemernej dĺžke pobytu. V spojení s investičným dlhom poskytovateľov služieb cestovného ruchu a v dôsledku rastu ponuky destinácií, je potrebné podporiť budovanie a rozvoj infraštruktúry cestovného ruchu na Slovensku.	
3. Ciele a výsledný stav	
Fond na podporu cestovného ruchu bude predstavovať transparentný a efektívny nástroj na financovanie sektora cestovného ruchu s dôrazom na budovanie a rozvoj infraštruktúry cestovného ruchu, rešpektujúc aspekty ekonomickej, environmentálnej a sociálnej udržateľnosti.	
4. Dotknuté subjekty	
Subjekty podnikajúce v cestovnom ruchu, obce, vyššie územné celky, organizácie cestovného ruchu (krajské a oblastné) a orgány štátnej správy.	
5. Alternatívne riešenia	
Alternatívnym riešením je nulový variant, t. j. neprijatie návrhu právneho predpisu. Tým by sa však nerealizoval reštart sektora cestovného ruchu a nesplnila by sa úloha, ktorá bola definovaná v Programovom vyhlásení vlády Slovenskej republiky na roky 2023-2027. V rámci infraštruktúry cestovného ruchu existuje v súčasnosti značný investičný dlh, ktorý je potrebné čo najefektívnejšie znížiť.	
6. Vykonávacie predpisy	
Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:	
7. Transpozícia/implementácia práva EÚ	
Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ. ☐ Áno ☒ Nie Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:	
8. Preskúmanie účelnosti	
Preskúmanie účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu bude vykonané o 3 roky po nadobudnutí účinnosti materiálu. Kritériom pre preskúmanie bude počet slovenských a zahraničných turistov na Slovensku a ich porovnanie s predchádzajúcimi rokmi.	

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☒ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanismus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☐ Áno		☒ Nie
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☒ Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky
V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam. Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný). Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov. V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.
11. Kontakt na spracovateľa
JUDr. Martin Sedlák, sekcia štátnej politiky a podpory cestovného ruchu MCRS SR martin.sedlak@mincrs.sk, +421947749433

12. Zdroje

Na príprave návrhu zákona sa zúčastňovali zástupcovia Ministerstva cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky, bol komunikovaný s Protimonopolným úradom SR, využili sa dáta od Štatistického úradu SR. Okrem informácií a údajov od uvedených osôb slúžili ako zdroje interné dokumenty Ministerstva cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky, ako aj poznatky z aplikačnej praxe a existujúcej platnej a účinnej právnej úpravy (zákon o fonde na podporu športu).

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 105/2024

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☒ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v Doložke vybraných vplyvov v časti 8. Preskúmanie účelnosti doplniť dátum a kritéria hodnotenia účelnosti predkladaného materiálu.

Odôvodnenie: Preskúmanie účelnosti sa nastavuje po určitom čase, aby sa zhodnotilo, či a na základe akých kritérií bol cieľ naplnený.

Vyhodnotenie: Pripomienka bola akceptovaná a dopracovaná.

Komisia odporúča predkladateľovi v Doložke vybraných vplyvov v časti 5. Alternatívne riešenia doplniť alternatívne riešenia a/alebo nulový variant.

Odôvodnenie: V rámci alternatívnych riešení je potrebné uviesť minimálne nulový variant, t. j. analýzu súčasného stavu, v rámci ktorej sa uvedú dôsledky vyplývajúce z dôvodu absencie právnej úpravy alebo nelegislatívneho materiálu, resp. z dôvodu ich neprijatia.

Vyhodnotenie: Pripomienka bola akceptovaná a dopracovaná.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa, aby do Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie do časti 3.3 Produktivita doplnil ako vplýva daný návrh zákona na produktivitu podnikateľských subjektov.

Odôvodnenie: Pokiaľ daný návrh zákona nevplýva na produktivitu predkladateľ by mal vyznačiť že sa produktivita nemení. V prípade ak materiál bude vplývať na produktivitu je potrebné napísať aj krátky popis akým spôsobom.

Vyhodnotenie: Pripomienka bola akceptovaná a dopracovaná.

Komisia žiada predkladateľa o vyčíslenie nákladov, resp. úspor regulácie na podnikateľské prostredie v časti 3.1 Náklady regulácie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Vyhodnotenie: Pripomienka nebola akceptovaná. Regulácia nezavádza povinnosť pre všetky podnikateľské subjekty, len pre žiadateľov o príspevok na základe zverejnenej výzvy.

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy, žiadny vplyv na rozpočet VÚC a obcí a negatívny vplyv na limit verejných výdavkov. V analýze vplyvov v tabuľke č. 1/A je kvantifikovaný nárast výdavkov v sume 30 mil. eur ročne od roku 2025 v kapitole MCRŠ SR v súvislosti s vytvorením a financovaním Fondu na podporu cestovného ruchu. Z tabuľky tiež vyplýva požiadavka na 10 zamestnancov fondu od roku 2025. Celý vplyv je uvedený ako nekrytý.

Do tabuľky č. 3 Komisia žiada doplniť vplyv na príjmy za novozriadený fond na príslušné rozpočtové roky, t. j. orientačný návrh rozpočtu v členení v príjmovej časti na príjmy zo štátneho rozpočtu a príjmy z administratívnych poplatkov, prípadne iné odhadované príjmy fondu. V tejto súvislosti je potrebné príjmy aj výdavky fondu doplniť aj do tabuľky č. 1/A.

Vyhodnotenie: Pripomienka bola akceptovaná a dopracovaná.

V tabuľke č. 1/B by mal byť vplyv na limit verejných výdavkov uvedený v riadku Vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy. Zároveň Komisia upozorňuje, že v zmysle vyššie uvedenej pripomienky bude potrebné v tabuľke č. 1/B zohľadniť aj príjmy z administratívnych poplatkov, prípadne iných príjmov fondu.

Vyhodnotenie: Pripomienka bola akceptovaná a dopracovaná.

Vzhľadom na to, že fond je podľa § 23 ods. 6 oprávnený použiť na vlastnú prevádzku 5 % sumy príjmov, t. j. 1,5 mil. eur každoročne, ktoré by mali byť uhradené na účet fondu do 31. januára, v materiáli Komisia žiada vypustiť § 27 a výdavky na prípravu a zriadenie fondu v sume 200 000 eur hrať v rámci prevádzkových výdavkov fondu.

Zároveň Komisia upozorňuje, že suma 200 000 eur nie je zahrnutá v kvantifikácii v tabuľke č. 1/A. Uvedené je potrebné doplniť.

Vyhodnotenie: Pripomienka bola akceptovaná. Z návrhu zákona bolo vypustené ustanovenie § 27 ods. 2 týkajúce sa finančných prostriedkov určených na zabezpečenie prevádzky fondu vo výške 200 000 eur. Na prevádzku fondu budú použité výlučne finančné prostriedky tvoriace 5% z príspevku zo štátneho rozpočtu podľa § 24.

Navrhovaný priemerný mzdový výdavok (PMV) zamestnancov Fondu na podporu cestovného ruchu v predloženom materiáli v sume 2 400 eur je výrazne vyšší ako rozpočtovaný PMV na rok 2024 v obdobných subjektoch verejnej správy. Na porovnanie vo Fonde na podporu vzdelávania, Fonde na podporu umenia, Fonde na podporu kultúry národnostných menšín a Fonde na podporu športu je rozpočtovaný priemerný mzdový výdavok na rok 2024 na úrovni 1 846 eur. Komisia žiada o zreálnenie PMV v predkladanom materiáli na úroveň PMV v obdobných subjektoch verejnej správy.

Vyhodnotenie: Pripomienka bola akceptovaná a zohľadnená v analýze vplyvov na rozpočet VS.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č.
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: