**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Základné údaje** | | | | | | | | | | |
| **Názov materiálu** | | | | | | | | | | |
| Návrh zákona o všeobecnej bezpečnosti výrobkov a o zmene a doplnení niektorých zákonov | | | | | | | | | | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | | | | | | | | | | |
| Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky | | | | | | | | | | |
| **Charakter predkladaného materiálu** | |  | | Materiál nelegislatívnej povahy | | | | | | |
|  | | Materiál legislatívnej povahy | | | | | | |
|  | | Transpozícia/ implementácia práva EÚ | | | | | | |
| *V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:*  Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/988 z 10. mája 2023 o všeobecnej bezpečnosti výrobkov, ktorým sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1025/2012 a smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/1828 a zrušuje smernica Európskeho parlamentu a Rady 2001/95/ES a smernica Rady 87/357/EHS (Ú. v. EÚ L 135, 23.5.2023).  Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2065 z 19. októbra 2022 o jednotnom trhu s digitálnymi službami a o zmene smernice 2000/31/ES (akt o digitálnych službách) (Ú. v. EÚ L 277, 27.10.2022) – v rozsahu, v akom nariadenie (EÚ) 2023/988 odkazuje na nariadenie (EÚ) 2022/2065.  Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1020 z 20. júna 2019 o dohľade nad trhom a súlade výrobkov a o zmene smernice 2004/42/ES a nariadení (ES) č. 765/2008 a (EÚ) č. 305/2011 (Ú. v. EÚ L 169, 25.6.2019) v platnom znení – v rozsahu, v akom nariadenie (EÚ) 2023/988 odkazuje na nariadenie (EÚ) 2019/1020 v platnom znení.  Smernica Európskeho parlamentu a Rady 94/11/ES zo dňa 23. marca 1994 o aproximácii zákonov, iných predpisov a správnych opatrení členských štátov o označovaní materiálov používaných v hlavných zložkách obuvi určenej na predaj spotrebiteľom (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 13/zv. 13; Ú. v. ES L 100, 19.4.1994) v platnom znení. | | | | | | | | | | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | | | | | | 19.9.2024 – 30.9.2024 | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | | | | | | september 2024 | | | | |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\*** | | | | | |  | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | | | | | |  | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 1. **Definovanie problému** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).*  V súčasnosti je problematika všeobecnej bezpečnosti výrobkov upravená v zákone č. 281/2023 Z. z. o všeobecnej bezpečnosti výrobkov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 281/2023 Z. z.“), ktorým je do slovenského právneho poriadku transponovaná smernica 2001/95/ES Európskeho parlamentu a Rady  z 3. decembra 2001 o všeobecnej bezpečnosti výrobkov (Ú. v. ES L 11, 15.1.2002) (ďalej len „smernica 2001/95/ES“) a smernica Rady 87/357/EHS z 25. júna 1987 o harmonizácii právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa výrobkov, ktorých vlastnosti sa javia ako iné, než v skutočnosti sú, a ktoré preto ohrozujú zdravie alebo bezpečnosť spotrebiteľov (Ú. v. ES L 192, 11.7.1987) (ďalej len „smernica 87/357/EHS“). Zákon  č. 281/2023 Z. z. vznikol v čase revízie spotrebiteľského práva v SR popri príprave nového zákona  č. 108/2024 Z. z. o ochrane spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Osobitosti terminológie, niektorých inštitútov a procesných postupov odôvodňovali vyčlenenie tejto problematiky do samostatného zákona, a to aj po vzore z iných členských štátov.  Ďalší vývoj legislatívy EÚ v oblasti všeobecnej bezpečnosti výrobkov smeroval k prijatiu nového nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/988 z 10. mája 2023 o všeobecnej bezpečnosti výrobkov, ktorým sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1025/2012 a smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/1828 a zrušuje smernica Európskeho parlamentu a Rady 2001/95/ES a smernica Rady 87/357/EHS (Ú. v. EÚ L 135, 23.5.2023) (ďalej len „nariadenie (EÚ) 2023/988“). Z dôvodu prispôsobenia sa súčasným výzvam, aby bola lepšie zabezpečená bezpečnosť všetkých druhov výrobkov, či už predávaných online alebo  v kamennom obchode, aby boli všetci spotrebitelia chránení a aby sa odstránili transpozičné a aplikačné rozdiely v členských štátoch sa smernica 2001/95/ES a smernica 87/357/EHS zrušujú a nahrádzajú nariadením (EÚ) 2023/988.  Pôvodným zámerom predkladateľa bola implementácia nariadenia (EÚ) 2023/988 novelou zákona č. 281/2023 Z. z., avšak zmena právneho nástroja na úrovni EÚ (nahradenie smernice EÚ nariadením EÚ) si vyžaduje rozsiahle legislatívno-technické zmeny v platnom zákone č. 281/2023 Z. z., pričom takýto rozsah legislatívno-technických úprav odôvodňuje zrušenie zákona č. 281/2023 Z. z. a jeho nahradenie novým zákonom koncipovaným primárne ako implementačné opatrenie k nariadeniu (EÚ) 2023/988. | | | | | | | | | | |
| 1. **Ciele a výsledný stav** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).*  Cieľom návrhu zákona je zabezpečenie implementácie a vymožiteľnosti práv a povinností vyplývajúcich  z nariadenia (EÚ) 2023/988. Hoci bude nariadenie (EÚ) 2023/988 priamo účinné, návrh zákona obsahuje ustanovenia, ktoré sú nevyhnutné k harmonizácii slovenského právneho poriadku s týmto nariadením. Návrh zákona upravuje niektoré povinností hospodárskych subjektov, pôsobnosť orgánov verejnej správy, dohľad nad dodržiavaním povinností podľa návrhu zákona a nariadenia (EÚ) 2023/988, sankcie za porušenie povinností podľa návrhu zákona a nariadenia (EÚ) 2023/988 a vnútroštátnu spoluprácu pri výmene informácií  o nebezpečných výrobkoch s Európskou komisiou a ostatnými členskými štátmi Európskej únie a štátmi, ktoré sú zmluvnou stranou Dohody o Európskom hospodárskom priestore.  Výsledným stavom má byť harmonizácia slovenského právneho poriadku s nariadením (EÚ) 2023/988, čím sa zabezpečí náležitá ochrana spotrebiteľov a ich bezpečnosti pred nebezpečnými výrobkami.  Samotné nariadenie (EÚ) 2023/988 nadväzuje na ďalšie nariadenia EÚ, konkrétne na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1020 z 20. júna 2019 o dohľade nad trhom a súlade výrobkov a o zmene smernice 2004/42/ES a nariadení (ES) č. 765/2008 a (EÚ) č. 305/2011 v platnom znení (Ú. v. EÚ L 169, 25.6.2019)  a nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2065 z 19. októbra 2022 o jednotnom trhu s digitálnymi službami a o zmene smernice 2000/31/ES (akt o digitálnych službách) (Ú. v. EÚ L 277, 27.10.2022), na čo reflektuje aj návrh zákona. Súčasne návrh zákona ponecháva priestor aj na úpravu dodatočných špecifík v oblasti bezpečnosti výrobkov, pre ktoré v súčasnosti nie je alebo v budúcnosti nebude dôvodné prijímať osobitný predpis (napr. ponechanie pravidiel pre predaj výrobkov po uplynutí doby minimálnej trvanlivosti). | | | | | | | | | | |
| 1. **Dotknuté subjekty** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:*  Výrobcovia, splnomocnení zástupcovia, dovozcovia, distribútori, obchodníci, poskytovatelia logistických služieb, akákoľvek iná fyzická alebo právnická osoba, ktorá podlieha povinnostiam súvisiacim s výrobou výrobkov alebo s ich sprístupňovaním na trhu v súlade s nariadením (EÚ) 2023/988, prevádzkovatelia online trhov, spotrebitelia, Slovenská obchodná inšpekcia a ostatné orgány dohľadu nad trhom, Ministerstvo hospodárstva SR. | | | | | | | | | | |
| 1. **Alternatívne riešenia** | | | | | | | | | | |
| *Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?*  Alternatívou k návrhu zákona v súvislosti s povinnosťou implementácie príslušného nariadenia (EÚ) 2023/988 bola novelizácia v súčasnosti účinného zákona č. 281/2023 Z. z. Táto alternatíva však nebola prijatá vzhľadom na skutočnosť, že zmena právneho nástroja na úrovni EÚ (nahradenie smerníc EÚ nariadením EÚ) si vyžaduje rozsiahle legislatívno-technické zmeny v zákone č. 281/2023 Z. z. Ako vhodnejšie sa tak javí zrušenie zákona  č. 281/2023 Z. z. a jeho nahradenie novým zákonom koncipovaným primárne ako implementačné opatrenie  k nariadeniu (EÚ) 2023/988.  *Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli  a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.*  Nulová alternatíva (zachovanie súčasného stavu) sa nepripúšťa, pretože povinnosť zabezpečiť harmonizáciu slovenského právneho poriadku s nariadením (EÚ) 2023/988 vyplýva pre Slovenskú republiku priamo  z ustanovení predmetného nariadenia (EÚ) 2023/988. V prípade nulového variantu by Slovenská republika nesplnila povinnosť úplnej a dôslednej implementácie nariadenia (EÚ) 2023/988. | | | | | | | | | | |
| 1. **Vykonávacie predpisy** | | | | | | | | | | |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | | | | | | | **Áno** | | **Nie** | |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:*  Vyhláška Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky č. 84/2008 Z. z. o označovaní materiálov použitých v hlavných častiach obuvi | | | | | | | | | | |
| 1. **Transpozícia/implementácia práva EÚ** | | | | | | | | | | |
| |  | | --- | | *Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.* | | **Áno  Nie**  *Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:* | | Návrh zákona ponecháva možnosť pre obchodníkov za určitých podmienok sprístupňovať na trhu výrobky aj po uplynutí doby minimálnej trvanlivosti. Nezavádza sa nová regulácia, ide o ponechanie § 5 ods. 4 zákona č. 281/2023 Z. z. Regulácia bola prijatá ako opatrenie na zlepšovanie podnikateľského prostredia. Bližšie informácie k opatreniu boli súčasťou analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie k návrhu zákona č. 281/2023 Z. z. (dostupné tu: <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=9381>). Opatrenie sa ponecháva  z dôvodu **pozitívneho vplyvu na podnikateľské prostredie**. | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 1. **Preskúmanie účelnosti** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.*  *Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.*  Komisia do 13. decembra 2029 vykoná hodnotenie nariadenia (EÚ) 2023/988. Komisia predloží správu  o hlavných zisteniach Európskemu parlamentu, Rade a Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru.  V uvedenej správe sa posúdi, či sa týmto nariadením, a najmä článkami 18, 20 a 25, dosiahol cieľ, ktorým je zlepšenie ochrany spotrebiteľov pred nebezpečnými výrobkami, pričom sa zohľadnia výzvy, ktoré predstavujú nové technológie, a jeho vplyv na podniky, a najmä na malé a stredné podniky.  Preskúmanie účelnosti národnej úpravy bude prebiehať paralelne s preskúmavaním účelnosti regulácie EÚ,  príp. v nadväznosti na jej závery. | | | | | | | | | | |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.  \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.  \*\*\* posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte. | | | | | | | | | | |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu** | | | | | | | | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |  | | Áno | |  | | Nie |  | | Čiastočne |
| **v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu |  | | Áno | |  | | Nie |  | | Čiastočne |
| Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení \*\*\* |  | | Áno | |  | |  |  | | Nie |
| **Vplyvy na limit verejných výdavkov** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho vplyvy na MSP |  | | Pozitívne | |  | | Žiadne |  | | Negatívne |
| Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |  | | Áno | | |  |  |  | | Nie |
| **Sociálne vplyvy** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov |  | | Áno | |  | |  |  | | Nie |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  | |  |  |  |
| **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |  | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |
| **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |  | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky** |
| *V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.*  *Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).*  *Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.*  *V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších prepisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.*  Predkladateľ neoznačuje pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie napriek skutočnosti, že v časti 7 je informácia o goldplatingu s pozitívnym vplyvom na podnikateľské prostredie, a to z dôvodu, že návrh zákona nezavádza, len ponecháva predmetné opatrenie, ktoré bolo zavedené zákonom č. 281/2023 Z. z.  Predkladateľ konštatuje, že samotný návrh zákona nemá sociálne vplyvy, resp. má len zanedbateľné/nepriame sociálne vplyvy. V bode 2 sa síce uvádza, že cieľom nariadenia (EÚ) 2023/988 je zabezpečiť lepšiu ochranu pre spotrebiteľov, avšak tieto vplyvy zakladá samotné nariadenie (EÚ) 2023/988, pričom návrh zákona je len jeho implementáciu v rozsahu špecifikácie niektorých povinností hospodárskych subjektov, ako to predpokladá nariadenie (EÚ) 2023/988, ustanovenia úloh orgánov verejnej správy a rozpracovania právomocí, ktorými majú tieto orgány disponovať v zmysle nariadenia EÚ. Návrh zákona neustanovuje ďalšie práva pre spotrebiteľov. Pozitívne sociálne vplyvy regulácie boli opísané v rámci analýzy sociálnych vplyvov pri vypracúvaní riadneho predbežného stanoviska k návrhu nariadenia EÚ o všeobecnej bezpečnosti výrobkov (dostupné tu: <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy?p_p_id=processDetail_WAR_portletsel&p_p_lifecycle=0&p_p_state=normal&p_p_mode=view&p_p_col_id=column-2&p_p_col_count=1&_processDetail_WAR_portletsel_cisloLP=LPEU%2F2021%2F396&_processDetail_WAR_portletsel_action=files>). |
| 1. **Kontakt na spracovateľa** |
| *Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.*  Mgr. Ivana Pavlovská ([ivana.pavlovska@mhsr.sk](mailto:ivana.pavlovska@mhsr.sk)), poverená vykonávaním funkcie generálnej riaditeľky sekcie ochrany spotrebiteľa a trhového dohľadu MH SR, 02/4854 2514  Mgr. Martin Mordel ([martin.mordel@mhsr.sk](mailto:martin.mordel@mhsr.sk)), odbor vnútorného trhu a trhového dohľadu MH SR, 02/4854 1714 |
| 1. **Zdroje** |
| *Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.*  Kalkulačka nákladov podnikateľského prostredia, register účtovných závierok, dáta Slovenskej obchodnej inšpekcie, expertný odhad |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 166/2024**   (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Súhlasné** | **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | **Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:**  **I. Úvod:** Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky dňa 19. septembra 2024 predložilo na PPK materiál: *„Návrh zákona o všeobecnej bezpečnosti výrobkov a o zmene a doplnení niektorých zákonov“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky.  **II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia neuplatňuje k materiálu pripomienky ani odporúčania.  **III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje    **súhlasné stanovisko**    s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie.  **Vyhodnotenie zo strany predkladateľa:** Stanovisko Komisie bolo vzaté na vedomie. |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. ..........** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Súhlasné** | **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | **Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:** |