**Dôvodová správa**

# A. Všeobecná časť

Návrh zákona o niektorých opatreniach na zvýšenie odolnosti Slovenskej republiky v oblasti obrany a bezpečnosti a o brannej povinnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „návrh zákona“) sa predkladá na základe poznatkov vyplývajúcich z aplikačnej praxe ako iniciatívny materiál.

Primárnym cieľom návrhu zákona je zabezpečenie plnenia opatrení na zvýšenie odolnosti Slovenskej republiky v oblasti obrany a bezpečnosti, ktorými sú

* vytváranie, udržiavanie a navyšovanie kapacít ozbrojených síl Slovenskej republiky (ďalej len „ozbrojené sily“), ktoré sa majú použiť na plnenie úloh ozbrojených síl v období krízovej situácie,
* plnenie úloh Vojenskej polície a úloh Žandárskeho zboru s cieľom podporovať Policajný zbor najmä pri zabezpečovaní verejného poriadku,
* realizácia opatrení na prípravu obyvateľstva na obranu štátu.

Spomedzi uvedených opatrení bude z hľadiska ich aktuálneho významu a dôležitosti pre obranu a bezpečnosť Slovenskej republiky zohrávať dôležitú úlohu vytvorenie Národných obranných síl, ktoré predstavujú novú súčasť ozbrojených síl nahrádzajúcu v súčasnosti existujúce zálohy ozbrojených síl. S ohľadom na úlohy operačných záloh, pohotovostných záloh a branných záloh ako novo vytváraných zložiek Národných obranných síl budú vojakom v zálohe poskytované rôzne formy vojenského výcviku. Národné obranné sily majú byť prístupné pre širší okruh občanov, než tomu bolo v prípade aktívnych záloh ozbrojených síl, pričom po novom budú do nich môcť vstúpiť aj aktívne slúžiaci príslušníci ozbrojených bezpečnostných zborov, ozbrojených zborov a záchranných zložiek.

V rámci riešenia krízových situácií mimo času vojny a vojnového stavu budú vojaci operačných záloh a vojaci pohotovostných záloh plniť úlohy ozbrojených síl najmä pri riešení mimoriadnych udalostí akými sú napríklad živelné pohromy, priemyselné havárie, teroristické útoky alebo hromadný príliv cudzincov na územie Slovenskej republiky, a taktiež pri odstraňovaní následkov výnimočného stavu a núdzového stavu. V čase vojny a vojnového stavu budú potom vojaci operačných záloh a vojaci pohotovostných záloh základným prvkom doplňovania ozbrojených síl.

Návrh zákona upravuje nový proces zaraďovania registrovaných občanov, aktívne slúžiacich príslušníkov ozbrojených bezpečnostných zborov, ozbrojených zborov, záchranných zložiek, verejných funkcionárov a vojakov ostatných záloh do jednotlivých zložiek Národných obranných síl. S ohľadom na úlohy, ktoré majú plniť, sa osobitne upravujú podmienky pre zaradenie do operačných záloh, pohotovostných záloh a branných záloh, pričom základným princípom ovládajúcim celý proces zaraďovania je dobrovoľnosť. Registrovaní občania a vojaci v zálohe, ktorí pred zaradením do operačných záloh, pohotovostných záloh alebo branných záloh nevykonali niektorú z foriem vojenskej služby, vykonajú v prvom roku svojho zaradenia primárny vojenský výcvik v rámci určeného času pravidelného cvičenia alebo výcviku branných záloh. V nasledujúcich rokoch svojho zaradenia v operačných zálohách alebo pohotovostných zálohách potom absolvujú ďalší zdokonaľovací výcvik, odborný výcvik, odborný kurz alebo špecializačný kurz. Hlavným cieľom navrhovanej právnej úpravy je v tomto kontexte navýšenie počtov vojakov v zálohe, a to nielen o mladých ľudí, ale aj o špecialistov a odborníkov z civilného prostredia. Naplnenie tohto cieľa má zabezpečiť nový systém odmeňovania vojakov v zálohe, ktoré má pre vstup do Národných obranných síl motivovať predovšetkým tieto kategórie osôb.

V druhej časti návrhu zákona sa podrobne upravuje vytváranie Národných obranných síl a príprava a použitie vojakov v zálohe, ktorí sa v stave bezpečnosti budú pripravovať na plnenie úloh ozbrojených síl a výkon mimoriadnej služby.

V tretej časti návrhu zákona sa upravujú úlohy a činnosť žandárskeho zboru, ktorý budú tvoriť profesionálni vojaci, bývalí príslušníci Policajného zboru zaradení do operačných záloh a aktívni príslušníci Policajného zboru zaradení do pohotovostných záloh. Uvedené osoby budú pri plnení úloh žandárskeho zboru v postavení žandára a verejného činiteľa. Návrh zákona preto podrobne špecifikuje rozsah ich povinností a oprávnení, ktoré budú môcť uplatniť pri plnení úloh žandárskeho zboru. Za plnenie úloh žandárskeho zboru bude žandárovi patriť finančný príspevok.

V štvrtej časti návrhu zákona sa upravuje vznik a zánik brannej povinnosti, odvod a prieskum zdravotnej spôsobilosti, osobitné konania na úseku brannej povinnosti a výkon mimoriadnej služby.

Návrhom zákona sa v čl. II až XXIX novelizujú súvisiace všeobecne záväzné právne predpisy.

Účinnosť zákona sa vzhľadom na predpokladanú dĺžku legislatívneho procesu navrhuje od 1. júla 2025.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, zákonmi, ako aj s medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, a s právom Európskej únie.

Návrh zákona nie je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

Návrh zákona nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy. Prípadné vplyvy na rozpočet verejnej správy budú v plnom rozsahu zabezpečené v rámci limitov rozpočtových prostriedkov pridelených kapitole štátneho rozpočtu Ministerstva obrany Slovenskej republiky na rok 2025 a roky nasledujúce.

Návrh zákona bude mať pozitívny sociálny vplyv a pozitívny a negatívny vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. Návrh zákona nebude mať vplyv na podnikateľské prostredie, životné prostredie, informatizáciu spoločnosti a na služby verejnej správy pre občana.