**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Základné údaje** | | | | | | | | | | | | |
| **Názov materiálu** | | | | | | | | | | | | |
| Návrh zákona o ochrane spotrebiteľa pri finančných službách na diaľku a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „návrh zákona“) | | | | | | | | | | | | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | | | | | | | | | | | | |
| Ministerstvo financií Slovenskej republiky | | | | | | | | | | | | |
| **Charakter predkladaného materiálu** |  | Materiál nelegislatívnej povahy | | | | | | | | | | |
|  | Materiál legislatívnej povahy | | | | | | | | | | |
|  | Transpozícia/ implementácia práva EÚ | | | | | | | | | | |
| *V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:*  Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2673 z 22. novembra 2023, ktorou sa mení smernica 2011/83/EÚ, pokiaľ ide o zmluvy o finančných službách uzavreté na diaľku, a ktorou sa zrušuje smernica 2002/65/ES (ďalej len “smernica 2023/2673”). | | | | | | | | | | | | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | | | | | September - október 2024 | | | | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | | | | | December 2024 (MPK) | | | | | | | |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\*** | | | | |  | | | | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | | | | | 1. štvrťrok 2025 | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Definovanie problému** | | | | | | | | | | | | |
| *Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).*  Predkladaný návrh zákona má za úlohu reagovať na rýchly technologický vývoj v oblasti digitalizácie, ktorý spôsobil, že niektoré inštitúty v online prostredí súčasná právna úprava v plnej miere nerieši, čo vedie k zníženiu ochrany spotrebiteľa v digitálnych kanáloch. Finančné služby ponúkané spotrebiteľom sa značne rozvinuli a diverzifikovali, objavili sa nové produkty, najmä v online prostredí, a ich používanie sa naďalej vyvíja často rýchlym a nepredvídateľným spôsobom a momentálne nie sú určené legislatívne rámce na zabezpečenie jednotného postupu v rámci vnútorného trhu, a to môže viesť k právnej neistote. Predmetným návrhom zákona dôjde aj k transpozícii smernici 2023/2673, nakoľko Slovenskej republike vyplýva povinnosť transponovať citovanú smernicu do vnútroštátneho právneho poriadku na dosiahnutie súladu s legislatívou Európskej únie. | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Ciele a výsledný stav** | | | | | | | | | | | | |
| *Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).*  Hlavným cieľom predkladaného návrhu zákona je vytvoriť a zaviesť komplexnú a aktuálnu právnu reguláciu v oblasti ochrany spotrebiteľa pri poskytovaní finančných služieb na diaľku, ktorá transparentne upraví podmienky finančných služieb v rámci digitálnych trhov a zabezpečí potrebnú úroveň ochrany spotrebiteľa v online prostredí, ako reakciu na rýchly technologický vývoj. Nová legislatívna úprava zadefinuje aj nové pojmy a inštitúty, ktoré je z dôvodu ich využitia v dnešnej digitálnej dobe potrebné definovať. Zároveň je cieľom vytvoriť jednotnú úpravu a rovnakú mieru ochrany spotrebiteľa pri finančných službách na diaľku v rámci členských štátov EÚ a zamedzenie rozdielom, ktoré by bránili uzatváraniu zmlúv o finančných službách v rámci vnútorného trhu, a to sa dosiahne transpozíciou smernice do návrhu zákona. | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Dotknuté subjekty** | | | | | | | | | | | | |
| *Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:*  Obchodníci, banky, poisťovne, fintech spoločnosti, poskytovatelia plat. služieb, obchodníci s cennými papiermi, investičné spoločnosti, veritelia podľa zákona č. 129/2010 Z. z. o spotrebiteľských úveroch a o iných úveroch a pôžičkách pre spotrebiteľov, prevádzkovatelia online trhov, Národná banka Slovenska, Ministerstvo financií SR, Ministerstvo hospodárstva SR, spotrebitelia a pod. | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Alternatívne riešenia** | | | | | | | | | | | | |
| *Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?*  Alternatívou k návrhu nového zákona v súvislosti s povinnosťou transpozície príslušnej smernice 2023/2673 bola novelizácia súčasného zákona o ochrane spotrebiteľa pri finančných službách na diaľku. Keďže vzhľadom na vysokú mieru zastaranosti súčasnej právnej úpravy by bolo novelizovaného viac ako 50 percent súčasného zákona, a je teda efektívnejšie vytvorenie a prijatie novej právnej úpravy, a to aj vzhľadom na úpravu systematiky zákona.  *Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.*  V prípade nulového variantu by Slovenská republika nesplnila povinnosť transpozície príslušnej smernice 2023/2673. | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Vykonávacie predpisy** | | | | | | | | | | | | |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | | | | | | **Áno** | | | | **Nie** | | |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:* | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Transpozícia/implementácia práva EÚ** | | | | | | | | | | | | |
| |  | | --- | | *Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.* | | **Áno  Nie**  *Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:* | | Goldplating sa týka vplyvov na podnikateľské prostredie a sociálnych vplyvov za účelom zvýšenia ochrany spotrebiteľa. | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Preskúmanie účelnosti** | | | | | | | | | | | | |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.*  *Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.*  Smernica 2023/2673 vyžaduje, aby členské štáty prijali a uverejnili najneskôr do 19. decembra 2025 zákony, iné právne predpisy a správne opatrenia potrebné na dosiahnutie súladu s touto smernicou. Znenie týchto opatrení bezodkladne oznámia Komisii. Tieto opatrenia sa uplatňujú od 19. júna 2026. Členské štáty uvedú priamo v prijatých opatreniach alebo pri ich úradnom uverejnení odkaz na túto smernicu. Takisto uvedú, že odkazy v platných zákonoch, iných právnych predpisoch a správnych opatreniach na smernicu zrušenú touto smernicou sa považujú za odkazy na túto smernicu. Podrobnosti o odkaze a jeho znenie upravia členské štáty.  Členské štáty oznámia Komisii znenie hlavných opatrení vnútroštátneho práva, ktoré prijmú v oblasti pôsobnosti tejto smernice.  Do 31. júla 2030 Komisia predloží Európskemu parlamentu a Rade správu o uplatňovaní tejto smernice vrátane funkcie odstúpenia od zmluvy. Uvedená správa bude obsahovať hodnotenie fungovania jednotného trhu so zmluvami o finančných službách uzavretými na diaľku v Únii a vplyv tejto smernice na iné relevantné právo Únie. | | | | | | | | | | | | |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.  \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.  \*\*\* posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte. | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu** | | | | | | | | | | | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | | |  | **Pozitívne** | | |  | | **Žiadne** | |  | **Negatívne** | |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu | | |  | Áno | | |  | | Nie | |  | Čiastočne | |
| **v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov** | | |  | **Pozitívne** | | |  | | **Žiadne** | |  | **Negatívne** | |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu | | |  | Áno | | |  | | Nie | |  | Čiastočne | |
| Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení \*\*\* | | |  | Áno | | |  | |  | |  | Nie | |
| **Vplyvy na limit verejných výdavkov** | | |  | **Pozitívne** | | |  | | **Žiadne** | |  | **Negatívne** | |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** | | |  | **Pozitívne** | | |  | | **Žiadne** | |  | **Negatívne** | |
| z toho vplyvy na MSP | | |  | Pozitívne | | |  | | Žiadne | |  | Negatívne | |
| Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: | | |  | Áno | | | |  |  | |  | Nie | |
| **Sociálne vplyvy** | | |  | **Pozitívne** | | |  | | **Žiadne** | |  | **Negatívne** | |
| **Vplyvy na životné prostredie** | | |  | **Pozitívne** | | |  | | **Žiadne** | |  | **Negatívne** | |
| Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov | | |  | Áno | | |  | |  | |  | Nie | |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** | | |  | **Pozitívne** | | |  | | **Žiadne** | |  | **Negatívne** | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  | |  |  |  |
| **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |  | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |
| **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |  | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky** |
| *V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.*  *Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).*  *Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.*  *V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších prepisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.* |
| 1. **Kontakt na spracovateľa** |
| *Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.*  Mgr. Natália Sihelníková ([natalia.sihelnikova@mfsr.sk](mailto:natalia.sihelnikova@mfsr.sk)), odbor ochrany finančných spotrebiteľov, t. č. 02/59582519 |
| 1. **Zdroje** |
| *Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.*  V rámci prípravy návrhu zákona MF SR spolupracovalo s Ministerstvom hospodárstva SR, Národnou bankou Slovenska, a v konkrétnych otázkach týkajúcich sa určitej problematiky aj s inými dotknutými subjektami finančného trhu. |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 175/2024**   (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Súhlasné** | **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | **Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:**  **K sociálnym vplyvom**  *V bode 4.1 analýzy sociálnych vplyvov namiesto informácie o nemožnosti kvantifikácie Komisia považuje za potrebné uviesť  vhodne zvolené modelové príklady.*  Stanovisko MFSR: po opätovnom preskúmaní možnosti výpočtu, sme dospeli k záveru, že nie je možné uviesť konkrétnu kvantifikáciu, a teda nie je možné pripomienke vyhovieť. Doplnili sme však časť o argumenty, prečo nie je možné údaj kvantifikovať.  *Z bodu 4.2 riadok a) analýzy sociálnych vplyvov je potrebné hodnotenie týkajúce sa zraniteľných skupín presunúť do riadku b) tohto bodu uvedenej analýzy.*  Stanovisko MFSR: Pripomienke bolo vyhovené a zmena bola zapracovaná.  **Ku goldplatingu (všeobecne):**  *Stanovisko v súvislosti s identifikovaním goldplatingu k smernici (EÚ) 2023/2673:*  *Predkladateľ pri preukazovaní transpozície čl. I ods. 1 smernice (EÚ) 2023/2673 identifikoval goldplating. V zmysle prílohy č. 3  k legislatívnym pravidlám vlády SR je v prípade identifikovania goldplatingu potrebné pod tabuľkou zhody ako poznámku uviesť „vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu a jeho odôvodnenie“ ku konkrétnemu ustanoveniu, v ktorom bol goldplating identifikovaný. Komisia žiada predkladateľa tabuľku zhody náležite doplniť.*  Stanovisko MFSR: Pripomienke bolo vyhovené a zmena bola zapracovaná. |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. ..........** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Súhlasné** | **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | **Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:** |