

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2025	2026	2027	2028
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	566 338	11 227 861	2 369 262	2 369 262
v tom: kapitola MF SR/ 072 Výber daní, cla, odvodov a príspevkov (org. FR SR)	0	264 287	264 287	264 287
0EK 0D Informačné technológie financované zo ŠR – MF SR (org. MF SR - úrad, FR SR)	566 338	10 963 574	2 104 975	2 104 975
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	566 338	11 227 861	2 369 262	2 369 262
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	566 338	11 227 861	2 369 262	2 369 262
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	6	6	6
- vplyv na ŠR	0	6	6	6
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	194 400	194 400	194 400
- vplyv na ŠR	0	194 400	194 400	194 400
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	566 338	409 287	264 287	264 287
v tom: kapitola MF SR/				

072 Výber daní, cla, odvodov a príspevkov (org. FR SR)	0	264 287	264 287	264 287
0EK 0D Informačné technológie financované zo ŠR - MF SR (org. MF SR - úrad)	0	145 000	0	0
0EK 0D Informačné technológie financované zo ŠR – MF SR (org. FR SR)	566 338	0	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	10 818 574	2 104 975	2 104 975
v tom: kapitola MF SR/ 072 Výber daní, cla, odvodov a príspevkov (org. FR SR)	0	0	0	0
0EK 0D Informačné technológie financované zo ŠR - MF SR (org. MF SR - úrad)	0	0	0	0
0EK 0D Informačné technológie financované zo ŠR – MF SR (org. FR SR)	0	10 818 574	2 104 975	2 104 975

Tabuľka č. 1/B

	2025	2026	2027	2028
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	10 818 574	2 104 975	2 104 975
v tom: kapitola MF SR/ 072 Výber daní, cla, odvodov a príspevkov (org. FR SR)	0	0	0	0
0EK 0D Informačné technológie financované zo ŠR - MF SR (org. MF SR - úrad)	0	0	0	0
0EK 0D Informačné technológie financované zo ŠR – MF SR (org. FR SR)	0	10 818 574	2 104 975	2 104 975
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR v tom: kapitola MF SR/ 072 Výber daní, cla, odvodov a príspevkov (org. FR SR)	0	0	0	0
0EK 0D Informačné technológie financované zo ŠR - MF SR (org. MF SR - úrad)	0	0	0	0
0EK 0D Informačné technológie financované zo ŠR – MF SR (org. FR SR)	0	10 818 574	2 104 975	2 104 975
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Plnenie návrhu zákona je podmienené úpravami informačných systémov Ministerstva financií SR (ďalej len „MF SR“) a Finančného riaditeľstva SR (ďalej len „FR SR“) v maximálnej odhadovanej výške do 15 739 862 eur, z toho:

- bežné výdavky v sume do 5 702 425 eur, kategória 630, podprogram 0EK0D – Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu – Ministerstvo financií Slovenskej republiky a
- kapitálové výdavky v sume do 10 037 437 eur, kategória 710, podprogram 0EK0D – Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu – Ministerstvo financií Slovenskej republiky), a to:

I. eFaktúra a oznamovanie údajov

- Integrovaný systém finančnej správy – správa daní (ISFS-SD)	150 148 eur (2025)
	504 180 eur (2026)
	spolu 654 328 eur
- Portál finančnej správy (PFS)	29 471 eur (2025)
	508 372 eur (2026)
	spolu 537 843 eur
- DR SCAN	57 687 eur (2026)
- DATA WAREHOUSE (DWH)	219 986 eur (2026)
- Kontrolný výkaz DPH (KV DPH)	5 412 000 eur (2026)
	spolu 5 689 673 eur
- Rozšírenie analytických nástrojov (RAN)	98 400 eur (2026)
	spolu 98 400 eur
- Nový IS eFaktúra [Service Metadata Provider (SMP), 5-corner Access Point (C5) a Know your customer (KYC)]	2 509 700 eur (2026)
	1 084 975 eur (2027)
	1 084 975 eur (2028)
	spolu 4 679 650 eur
- Analytický informačný systém rizík (AIS-R) a Kontrolný výkaz DPH (KV DPH)	488 249 eur (2026)

II. zákon č. 215/2019 Z. z.

- Nový IS eFaktúra [Access Point provider (GovAP)]	1 020 000 eur (2026)
	1 020 000 eur (2027)
	1 020 000 eur (2028)
	spolu 3 060 000 eur
- Implementácia CES na eFA (DXC)	145 000 eur (2026)

III. registrácia skupiny z úradnej moci

- Integrovaný systém finančnej správy – správa daní (ISFS-SD)	183 338 eur (2025)
- Portál finančnej správy (PFS)	58 942 eur (2025)

- DR SCAN	21 439 eur (2025)
- VAT Information Exchange System (VIES)	123 000 eur (2025)
spolu	386 719 eur

Finančné vplyvy na rozpočet verejnej správy vyčíslené na rozpočtový rok 2025 sú zabezpečené v rámci schváleného limitu výdavkov kapitoly MF SR na rok 2025 (org. FR SR).

Finančné vplyvy na rozpočet verejnej správy v nasledujúcich rokoch počnúc rokom 2026 (okrem osobných výdavkov) budú spresnené a overené v príprave jednotlivých projektov a následne v potrebnej výške zabezpečené v rámci rozpočtu kapitoly MF SR pri tvorbe rozpočtu v rokoch 2026 až 2028. MF SR a FR SR vyvinú v rámci prípravnej a implementačnej fázy maximálne úsilie spočívajúce v znížení odhadovaných nákladov potrebných na vytvorenie, úpravu a prevádzku predmetných informačných systémov.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Uved'te hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „návrh zákona“) sa prioritne zaoberá transpozíciou Smernice Rady (EÚ) 2025/516 z 11. marca 2025, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty, pokiaľ ide o pravidlá DPH pre digitálny vek (ďalej len „smernica 2025/516“). Smernica 2025/516, ktorá nadobudla účinnosť 14. apríla 2025, zavádza harmonizované pravidlá týkajúce sa digitálneho oznamovania údajov vyplývajúcich z nárastu digitálneho hospodárstva a ustanovuje jednotné úniové požiadavky na digitálne oznamovanie spočívajúce v tom, že transakcie, ktoré sa majú daňovým správam oznamovať sa budú dokumentovať elektronicky. Cieľom harmonizačných pravidiel prijatých smernicou 2025/516 je zvýšiť výber dane z pridanej hodnoty najmä pri cezhraničných transakciách a ukončiť súčasnú fragmentáciu vyplývajúcu z toho, že členské štáty majú zavedené rozdielne systémy oznamovania faktúr, resp. údajov z vyhotovených a prijatých faktúr. Nové pravidlá a súvisiace procesy majú byť založené na elektronickej fakturácii a digitálnom oznamovaní údajov o jednotlivých zdaniteľných obchodoch v reálnom čase, a to nielen pokiaľ ide o cezhraničné transakcie, ale aj o tuzemské transakcie. V záujme maximalizácie interoperability by elektronické faktúry mali v zásade dodržiavať európsku normu pre elektronickej fakturáciu a byť vyhotovené v štruktúre podľa súvisiaceho zoznamu syntaxí.

V nadväznosti na uvedené a na skutočnosť, že Slovenská republika, pokiaľ ide o zavedenie povinnej elektronickej fakturácie (B2B), už nemusí od účinnosti smernice 2025/516 žiadať o výnimku z bežného systému DPH (derogácia), ktorú na základe predloženého návrhu Európskej komisie schvaľuje Rada jednomyselne, je primárnym cieľom návrhu zákona transpozícia článku 1 a článku 5 smernice 2025/516, teda zavedenie povinnej elektronickej fakturácie pre zdaniteľné osoby, ktoré sú platiteľmi dane z pridanej hodnoty, ako aj povinné oznamovanie súvisiacich fakturačných údajov finančnej správe v reálnom čase.

Zmenami a doplnením zákona č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty (ďalej len „zákon o DPH“) bude s účinnosťou od 1. januára 2027 zavedená povinnosť pre platiteľov dane usadených v tuzemsku vyhotoviť a prijímať elektronické faktúry v ustanovenom formáte pri tuzemských zdaniteľných obchodoch. Povinnosť prijať takéto elektronické faktúry sa bude vzťahovať aj na v tuzemsku usadené zdaniteľné osoby, ktoré nie sú platiteľom dane a právnické osoby, ktoré nie sú zdaniteľnými osobami. Za elektronickú faktúru sa bude považovať len taká faktúra, ktorá obsahuje informácie vyžadované zákonom o DPH, a ktorá bude vyhotovená, zaslaná a prijatá v štruktúrovanom elektronickom formáte, ktorý umožní jej automatické a elektronické spracovanie. Za účelom jednotnosti elektronických faktúr týkajúcich sa platiteľov dane sa ustanoví povinnosť vyhotoviť faktúry v štruktúrovanom formáte, ktorý je v súlade s európskym štandardom pre elektronickú fakturáciu a zoznamom jeho syntaxí ustanovených smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2014/55/EÚ zo 16. apríla 2014 o elektronickej fakturácii vo verejnom obstarávaní.

S účinnosťou od 1. januára 2027 sa zavedie aj oznamovanie údajov týkajúce sa tuzemských zdaniteľných obchodov medzi dotknutými osobami, pri ktorých bola vyhotovená elektronická faktúra. Údaje sa budú oznamovať elektronicky takým spôsobom, ktorý bude súladný so spôsobom ustanoveným článkom 5 smernice 2025/516, ktorý upravuje predkladanie údajov z elektronických faktúr pre cezhraničné transakcie v rámci Európskej únie. Kontrolný výkaz sa ponecháva v zúženom rozsahu.

Skoršie zavedenie systému elektronickej fakturácie a oznamovania údajov v uvedenom rozsahu týkajúce sa tuzemských zdaniteľných obchodov pripraví platiteľov dane, zdaniteľné osoby, ktoré nie sú platiteľom dane a právnické osoby, ktoré nie sú zdaniteľnými osobami na povinnú elektronickú fakturáciu a povinné oznamovanie údajov o cezhraničných transakciách podľa spomínaného článku 5 smernice 2025/516, ktorý musí byť do zákona o DPH transponovaný do 30. júna 2030 a účinný k 1. júlu 2030.

Cieľom uvedených zmien je digitalizovať celý proces od vyhotovenia elektronickej faktúry u dodávateľa, až po spracovanie elektronickej faktúry u odberateľa, ako aj následného zaslania údajov finančnej správe tak, aby celý tento proces bol automatizovaný s minimom manuálnych zásahov, pričom výsledkom bude výrazné skrátenie procesov súvisiacich s prijatím faktúr a ich následným spracovaním (napr. eliminácia vpisovania údajov z papierových faktúr do systému). Sprístupnením údajov o zdaniteľných obchodoch v reálnom čase sa finančnej správe umožní včasné spracovanie vstupných dát potrebných pre identifikovanie plnenia daňových povinností, či nastavenie určitých kontrolných mechanizmov v rámci analýzy rizika na zamedzenie podvodných konaní.

Prijaté opatrenia na strane štátu prispievajú k efektívnemu boju proti daňovým podvodom, majú potenciál znížiť daňové medzery tak na dani z pridanej hodnoty, ako aj na dani z príjmov právnických osôb, a zlepšiť výber daní. Podľa správy Európskej komisie „VAT Gap in the EU – 2024 Report“ dosiahla daňová medzera na DPH v roku 2022 úroveň 14,6 %, čo predstavuje výpadok na dani vo výške viac ako 1,4 miliardy eur. Ak by sa podarilo pokračovať v trende znižovania tejto medzery, ako tomu bolo v predchádzajúcich rokoch, maximálny potenciálny prínos pre štátny rozpočet by za účasti aktívneho boji proti daňovým únikom, pokračujúcej digitalizácii platieb či faktúr a iných opatrení na elimináciu daňových únikov a efektívnejší výber daní a ich kontrolu mohol dosiahnuť niekoľko stoviek miliónov eur na strednodobom horizonte.

Na strane podnikateľských subjektov sa zjednodušia obchodné operácie a dôjde k zlepšeniu efektívnosti a kvality podnikateľského prostredia. Zároveň sa zvýši rýchlosť prenosu dát, garancia a dôveryhodnosť komunikácie tým, že z dôvodu aktuálnej diverzifikácie prostredia

(rôzne úrovne používaných štandardov, prostredie citlivé na vznikajúce chyby atď.) sa zavedie štandardizácia v oblasti elektronickej fakturácie.

Transpozícia smernice 2025/516 vyvoláva aj zmeny doterajších fakturačných pravidiel a súvisiacich ustanovení v zákone o DPH.

Dané má vplyv aj na zákon č. 215/2019 Z. z. o zaručenej elektronickej fakturácii a centrálnom ekonomickom systéme a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 215/2019 Z. z.“), čím dôjde k zjednoteniu týchto pravidiel a nebude v právnom poriadku duplicitná právna úprava vo vzťahu k náležitostiam, vyhotovovaniu, vydávaniu a prijímaniu elektronickej faktúry. Nad fakturačné náležitosti zákona o DPH, zákon č. 215/2019 Z. z. spresňuje, že elektronickej faktúra vo verejnom obstarávaní je (i) pre určitý okruh dotknutých osôb a (ii) musí obsahovať identifikačné údaje o súvisiacej zákazke.

Okrem uvedeného, v súlade so spomínaným cieľom vlády Slovenskej republiky zefektívniť boj proti daňovým únikom, s účinnosťou od 1. januára 2026 nastanú zmeny v oblasti registrácie pre daň s cieľom eliminovať vyhýbanie sa registračnej povinnosti, ako aj v oblasti zrušenia registrácie s cieľom zamedziť opätovnému vstupu osôb, ktoré sa preukázateľne aktívne a vedome podieľali na podvodných transakciách, do systému DPH.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

<input type="checkbox"/>	zmena sadzby
<input type="checkbox"/>	zmena v nároku
<input checked="" type="checkbox"/>	nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
<input type="checkbox"/>	kombinovaný návrh
<input checked="" type="checkbox"/>	iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy

Zavedenie elektronickej fakturácie by malo mať významný pozitívny vplyv najmä v oblasti eliminácie vysokých nedoplatkov, ktoré vznikajú po kontrolách subjektov zapojených do podvodných schém. Vďaka dostupnosti informácií v reálnom čase sa výrazne skráti reakčný čas finančnej správy. Kontrolné tímy tak budú schopné zasiahnuť okamžite po identifikácii rizikovej transakcie, čo umožní zastaviť podvod už v počiatočnom štádiu a prijať opatrenia na predchádzanie daňovým únikom.

Implementáciou oznamovania transakcií v reálnom čase by bolo možné predísť vzniku značnej časti týchto nedoplatkov, čo by mohlo priniesť pozitívny fiškálny prínos na strednodobom horizonte. Okrem toho sa očakáva zlepšenie daňovej disciplíny (tax compliance) a zvýšenie efektivity kontrolnej činnosti. Kvalifikovaný nominálny odhad týchto prínosov je však vzhľadom na komplexnosť problematiky náročné stanoviť.

Pozitívny, ale marginálny vplyv sa predpokladá aj v súvislosti s registráciou skupiny z úradnej moci.

Negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy

MF SR požiadalo FR SR o kvantifikáciu vplyvov na informačné systémy finančnej správy v súvislosti so zmenami vyplývajúcimi z jednotlivých ustanovení návrhu zákona, ktoré bude potrebné zapracovať.

Negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy bude mať nevyhnutná transpozícia smernice 2022/516, teda zavedenie povinnej elektronickej fakturácie a oznamovania údajov o cezhraničných zdaniteľných obchodoch s účinnosťou od 1. júla 2030 a zavedenie povinnej elektronickej fakturácie a oznamovania údajov o tuzemských zdaniteľných obchodoch s účinnosťou od 1. januára 2027 a na to nadväzujúce súvisiace zmeny fakturačných pravidiel. Navrhované zmeny vyvolávajú požiadavky na informačné systémy MF SR a FR SR v predpokladanej celkovej sume do **15 739 862 eur s DPH**, z toho.

- Integrovaný systém finančnej správy – správa daní (ISFS-SD)	150 148 eur (2025)
	504 180 eur (2026)
	spolu 654 328 eur
- Portál finančnej správy (PFS)	29 471 eur (2025)
	508 372 eur (2026)
	spolu 537 843 eur
- DR SCAN	57 687 eur (2026)
- DATA WAREHOUSE (DWH)	219 986 eur (2026)
- Kontrolný výkaz DPH (KV DPH)	5 412 000 eur (2026)
	spolu 5 689 673 eur
- Rozšírenie analytických nástrojov (RAN)	98 400 eur (2026)
	spolu 98 400 eur
- Nový IS eFaktúra [Service Metadata Provider (SMP), 5-corner Access Point (C5) a Know your customer (KYC)]	2 509 700 eur (2026)
	1 084 975 eur (2027)

1 084 975 eur (2028)

spolu 4 679 650 eur

- Analytický informačný systém rizík (AIS-R) a
Kontrolný výkaz DPH (KV DPH) **488 249 eur (2026)**

Navrhované zmeny v súvislosti so zavedením registrácie skupiny z úradnej moci vyvolávajú požiadavky na informačné systémy FR SR v predpokladanej celkovej sume **386 719 eur**, z toho:

- Integrovaný systém finančnej správy – správa daní (ISFS-SD) 183 338 eur (2025)
- Portál finančnej správy (PFS) 58 942 eur (2025)
- DR SCAN 21 439 eur (2025)
- VAT Information Exchange System (VIES) 123 000 eur (2025)

Navrhované zmeny v súvislosti so zavedením nového systému e-faktúra v súvislosti s novelou zákona č. 215/2019 Z. z. vyvolávajú požiadavky na informačné systémy MF SR a FR SR.

Odhadovaný hrubý finančný vplyv na systémy MF SR a FR SR v tejto súvislosti je v predpokladanej sume **3 205 000 eur**, z toho:

- Nový IS eFaktúra [Access Point provider (GovAP)] 1 020 000 eur (2026)
1 020 000 eur (2027)
1 020 000 eur (2028)

spolu 3 060 000 eur

- Implementácia CES na eFA (DXC) **145 000 eur (2026)**

Vyčíslené finančné vplyvy na informačné systémy sú vyčíslené v súčasnej miere poznania. Skutočnú prácnosť bude možné určiť až vo fáze realizácie príslušnej požiadavky v nadväznosti na schválené znenie návrhu zákona. MF SR a FR SR vyvinú v rámci prípravnej a implementačnej fázy maximálne úsilie spočívajúce v znížení odhadovaných nákladov potrebných na vytvorenie, úpravu a prevádzku predmetných informačných systémov.

Zdroje vstupných hodnôt a prepočty, ktoré boli použité pri kvantifikácii vplyvov na rozpočet verejnej správy:

I. eFaktúra – DWH

Zpracovanie nového vzoru DPH účinného od 1. 1. 2027. Zpracovanie dát z eFaktúry do DWH.
--

I. eFaktúra – PFS

Zmeny v existujúcich eForm a funkčnostiach PFS. Vyvolané vplyvy z eFaktúry na PFS.

I. eFaktúra – DR SCAN

Dva nové formuláre.

Dávkové skenovanie.
FDF/PDF podklady.

I. eFaktúra a oznamovanie údajov - KV DPH

System	Popis systémovej zmeny k 1.1.2027	Popis systémovej zmeny k 30.7.2030
Analytika "Realtime" rozšírenie	Rozšírenie analytiky o Realtime vyhodnocovanie eFaktúr (bez „úložiska eFaktúr“). Spracovanie histórie subjektov, rizikové profily subjektov, rizikové profily obchodných vzťahov. Vyhodnotenie pre Softwarning, Split payment, Kontrolnú činnosť.	Rozšírenie o vyhodnotenie cezhraničných eFaktúr. Rozšírenie o profily pre zahraničné subjekty a cezhraničné obchodné vzťahy. Rozšírenie softwarningového vyhodnocovania.
AKV	Zapracovanie spracovávania dát z eFaktúr. Zapracovanie nového vzoru DP DPH a aktualizácia existujúceho vyhodnotenia DP DPH. Úprava generovania obchodných vzťahov bez údajov z B2. Zapracovanie duálneho vyhodnocovania dát (KV DPH + eFaktúry) voči novému vzoru DP DPH. Prispôbenie existujúceho používateľského rozhrania. Prehodnotenie a úprava generovaných exportov.	Zapracovanie spracovávania dát z cezhraničných eFaktúr. Zmena vytvárania obchodných vzťahov, sietí, sumárnych obchodov len z eFaktúr. Zobrazenie a exportovanie údajov z eFaktúr (+ duálne zobrazenie údajov z historického KV DPH). Zapracovanie nového vzoru DP DPH. Aktualizácia vyhodnocovania na základe nového vzoru DP DPH. Úprava exportov.
SEP	Vytvorenie webservisu pre spracovanie podnetov na kontrolnú činnosť „z Realtime“ analytiky. Nový procesný model kontrolnej činnosti na základe podnetu z Realtime vyhodnotenia eFaktúry. Nové manažérske a štatistické prehľady.	Rozšírenie webservisu pre spracovanie podnetov na kontrolnú činnosť „z Realtime“ analytiky. Nový procesný model kontrolnej činnosti na základe podnetu z Realtime vyhodnotenia eFaktúry pre cezhraničné faktúry, trojstranný obchod. Úprava manažérskych a štatistických prehľadov.
IDS	Zrušenie vyhodnocovania pre podania KV DPH. Zapracovanie zmien pre nový vzor DP DPH.	Zrušenie vyhodnocovania pre podania SV DPH. Zapracovanie zmien pre nový vzor DP DPH.

Zdroje vstupných hodnôt a prepočty pri vyčíslení vplyvu na IS eFaktúra vychádzajú z CBA analýzy.

II. Zákon č. 215/2019 Z. z. - Access Point provider (GovAP)

Finančný vplyv je vyčíslený počnúc rokom 2026. Zdrojom vstupných hodnôt a prepočty pri vyčíslení vplyvu na IS eFaktúra - Access Point provider (GovAP) vychádzajú z CBA analýzy.

II. Zákon č. 215/2019 Z. z. – DXC

Predkladaný hrubý odhad nákladov bol spracovaný ako informačný podklad k očakávaným nákladom na integráciu IS CES systémom elektronickej fakturácie (EFA). Keďže v čase spracovania odhadu neboli dostupné potrebné technické informácie a špecifikácia požiadaviek MF SR pre spracovanie kvalifikovaného odhadu nákladov, odhad bol spracovaný na základe skúseností dodávateľa na podobných projektoch. Vzhľadom na uvedené skutočnosti zdôrazňujeme, že odhad je hrubý, a môže byť upresnený až na základe prístupnosti chýbajúcich informácií o projekte EFA (popis služieb, integračných rozhraní atď.) a tiež na základe požiadaviek MF SR ohľadom riešenia integrácie IS CES na EFA.

III. Registrácia skupiny ex offa - ISFS-SD

Novelou zákona sa zavádza nový inštitút registrácie skupiny DPH, a to registrácia skupiny z úradnej moci.

Návrh legislatívy znie (nový § 4c):

(1) Na účely tohto zákona sa dôvodmi na registráciu skupiny z úradnej moci rozumie vykonávanie podnikania viacerými členmi skupiny s hlavným cieľom obchádzať platenie dane.

(2) Ak z podkladov získaných pri výkone správy daní alebo na základe výsledkov ...

- nová SBL výzvy na určenie spoločného zástupcu,
- nová SBL rozhodnutia o určení spoločného zástupcu,
- nové SBL (výzva aj rozhodnutie) sa bude zasielať všetkým predpokladaným členom skupiny, uvedené je potrebné zohľadniť pri nastavovaní procesu vydávania dokumentov,
- prístupy pre DÚ BB potrebné pre predregistračný a registračný proces,
- potreba úpravy informačného systému z dôvodu, že DÚ BB bude konať aj s osobami, ktoré nie sú v jeho miestnej príslušnosti, t. j. pre konanie vo veci ex-offo registrácie skupiny je potrebné zapracovať úpravy v RPA (riadenie pridelovania agendy) a vo funkčnosti určovania miestnej príslušnosti,
- zapracovanie kontroly v ISFS-SD v prípade začatia konania o registrácii skupiny z úradnej moci na podanú žiadosť o registráciu podľa § 4b,
- zapracovanie procesov v súvislosti s opravnými prostriedkami.

(3) Daňový úrad Banská Bystrica vyzve spoločného zástupcu podľa odseku 2, aby sa k dôvodom na registráciu skupiny z úradnej moci v určenej lehote, ktorá nesmie byť kratšia ako 15 dní, vyjadril.

- nová SBL výzvy na vyjadrenie spoločného zástupcu k dôvodom reg. skupiny,
- potreba úpravy informačného systému z dôvodu, že DÚ BB bude konať s osobou, ktorá nemusí byť v jeho miestnej príslušnosti, t. j. pre konanie vo veci ex-offo registrácie skupiny je potrebné zapracovať úpravy v RPA (riadenie pridelovania agendy) a vo funkčnosti určovania miestnej príslušnosti.

(4) Ak na základe vyjadrenia podľa odseku 3 nedôjde k vyvráteniu dôvodov na registráciu skupiny ...

- nastavenie registračného procesu pre registráciu skupiny DPH z úradnej moci,
- zavedenie nového ustanovenia pre registráciu skupiny DPH z úradnej moci,
- nová SBL – rozhodnutie o registrácii skupiny z úradnej moci,
- nová SBL – oznámenie k nezaregistrovaniu skupiny z dôvodu vyvrátenia dôvodov na registráciu skupiny z úradnej moci,
- nové SBL (rozhodnutie aj oznámenie) sa bude zasielať všetkým domnelým/reálnym členom skupiny, uvedené je potrebné zohľadniť pri nastavovaní procesu vydávania dokumentov

- prístupy pre DÚ BB potrebné pre registračný proces,
- potreba úpravy informačného systému z dôvodu že DÚ BB bude konať aj s osobami, ktoré nie sú v jeho miestnej príslušnosti, t. j. pre konanie vo veci ex-offo registrácie skupiny je potrebné zapracovať úpravy v RPA (riadenie pridelovania agendy) a vo funkčnosti určovania miestnej príslušnosti,
- zapracovanie procesov v súvislosti s opravnými prostriedkami.

(5) Skupina podľa odseku 4 sa stáva platiteľom dňom nasledujúcim po dni ...

- vplyv na zmeny ISFS-SD – v súvislosti s registráciou skupiny z úradnej moci podľa § 4c,
- ukončenie dôvodu evidencie DPH členom skupiny DPH, ak boli platiteľmi DPH pred registráciou skupiny DPH z úradnej moci, zavedenie nového typu ukončenia registrácie (§ 4c), zavedenie dôvodu evidencie Skupina DPH s novým ustanovením registrácie,
- zapracovanie úpravy v ISFS-SD v súvislosti so zverejňovaným zoznamom podľa § 52 daňového poriadku,
- PFS - vplyv na zapracovanie nového druhu registrácie v zverejňovanom zozname DS registrovaných pre DPH.

Vyjadrenie OVSD:

Uvedené má vplyv na ISFS-SD:

Spracovanie a podávanie daňových priznaní DPH pri vzniku - člen skupiny, skupina DPH, pravidlá spoločné - obdobie zániku aj vzniku, kontroly, väzby člen – skupina DPH, hlášky, preúčtovanie, vykazovanie nedoplatkov.

Predpokladáme nové ustanovenie v ISFS-SD – toto bude mať vplyv na nastavenie hromadného behu na výzvy na podanie DP DPH v ISFS-SD – pridanie nového ustanovenia do behu.

(6) Pre skupinu je príslušný daňový úrad, ktorý je príslušný pre zástupcu skupiny.

- v systéme bude potrebné zabezpečiť, že ex-offo registrácia (zápis príslušného dôvodu evidencie), ktorú vykoná DÚ BB, bude resp. môže byť vedená pre iný daňový úrad (miestne príslušný zástupcovi skupiny);
- miestne príslušnému DÚ by mala prísť notifikácia alebo upozornenie, že sa stal správcom dane pre skupinu DPH zaregistrovanú ex-offo.

(7) Na konanie zástupcu skupiny, práva a povinnosti a zodpovednosť jednotlivých členov skupiny sa primerane vzťahuje § 4b ods. 4.

(8) Zástupca skupiny je povinný bezodkladne oznámiť zmenu registrácie skupiny, ak ...

- nová SBL – rozhodnutie o zmene registrácie skupiny – vyhovenie,
- nová SBL - rozhodnutie o zmene registrácie skupiny DPH ex offo,
- úprava SBL-628 - rozhodnutie o zmene registrácie skupiny – nevyhovenie,
- rozhodnutia o zmene registrácie skupiny DPH sa budú zasielať príslušnému členovi skupiny a zástupcovi skupiny DPH,
- zapracovanie procesov v súvislosti s opravnými prostriedkami,
- ukončenie dôvodu evidencie DPH prístupujúcemu členovi skupiny DPH, ak bol platiteľom DPH pred prístupím do skupiny DPH, zavedenie nového typu ukončenia registrácie, zavedenie dôvodu evidencie Skupina DPH s novým ustanovením registrácie.

(9) Ak člen skupiny prestane splňať podmienky podľa § 4a, zástupca skupiny je povinný bezodkladne ...

- možné úpravy vzoru tlačiva žiadosti o registráciu.... (príloha č. 2), ak nebude možné pod položku „prístupenie člena“ subsumovať prípad podľa ods. 8 (vplyv aj na PFS),

- nová SBL – Rozhodnutie o vykonaní zmeny skupiny podľa ods. 9,
- nová SBL – Rozhodnutie o registrácii vylúčeného člena skupiny za samostatného platiteľa,
- nová SBL Rozhodnutie o určení nového zástupcu skupiny,
- nová SBL – Rozhodnutie o vykonaní zmeny skupiny DPH ex offa podľa ods. 9,
- ukončenie dôvodu evidencie Skupina DPH vystupujúcemu členovi skupiny DPH, zavedenie nového typu ukončenia registrácie, zavedenie dôvodu evidencie DPH s novým ustanovením registrácie,
- zapracovanie procesov v súvislosti s opravnými prostriedkami,
- zapracovanie úpravy v ISFS-SD v súvislosti so zverejňovaným zoznamom na PFS podľa § 52 daňového poriadku.

Vyjadrenie OVSD:

Uvedené má vplyv na ISFS-SD:

Spracovanie a podávanie daňových priznaní DPH pri zániku- vystúpení člena,

Táto časť v podstate už funguje teraz v ISFS-SD – to znamená, len pridanie nejakej hlášky novej pri spracovaní DP DPH v rozdielnom období.

(10) Ak niektorý z členov skupiny zanikne bez likvidácie a na právneho nástupcu prechádza majetok ...

- nová SBL – Rozhodnutie o vykonaní zmeny skupiny podľa ods. 10,
- nová SBL – Rozhodnutie o nevykonaní zmeny skupiny podľa ods. 10,
- nová SBL – Rozhodnutie o registrácii právneho nástupcu člena skupiny, ktorý nespĺňa podmienky podľa § 4a zákona o DPH, za samostatného platiteľa,
- nová SBL - Rozhodnutie o určení nového zástupcu skupiny,
- zavedenie nového ustanovenia pre registráciu na dôvode evidencie DPH,
- zavedenie nového typu ukončenia registrácie zaniknutému členovi skupiny DPH,
- zapracovanie procesov v súvislosti s opravnými prostriedkami,
- zapracovanie úpravy v ISFS-SD v súvislosti so zverejňovaným zoznamom na PFS podľa § 52 daňového poriadku.

(11) Odsek 10 sa primerane uplatní aj v prípade, ak člen skupiny, ktorý zanikol bez likvidácie, nemá právneho nástupcu; v prípade, že zanikol zástupca skupiny, žiadosť o zmenu registrácie skupiny môže podať ktorýkoľvek z členov skupiny.

- možné vplyvy na úpravu existujúcej šablóny, alebo zapracovanie novej SBL,
- v prípade novej SBL - zapracovanie procesov v súvislosti s opravnými prostriedkami.

(12) Ak zástupca skupiny nesplní povinnosť podľa odseku 8 alebo odseku 9, daňový úrad príslušný pre skupinu uloží skupine pokutu do výšky 10 000 eur. Pri určení výšky pokuty prihliadne daňový úrad na závažnosť, trvanie a následky protiprávneho stavu.

- nová SBL pokuta,
- zapracovanie procesov v súvislosti s opravnými prostriedkami.

Vyjadrenie OVSD:

Uvedené má vplyv na ISFS-SD:

Len dopĺňame – doplnenie pokuty do úhrnej pokuty – proces.

(13) Ak sú dôvody na registráciu skupiny z úradnej moci podľa odseku 1 v prípade zdaniteľných osôb ...

- nová SBL - rozhodnutie o registrácii skupiny DPH podľa § 4c, ktorým sa zrušuje rozhodnutie o registrácii skupiny DPH podľa § 4b,

- potrebné zapracovať celý proces registrácie skupiny DPH z § 4b na § 4c,
- prístupy pre DÚ BB potrebné pre registračný proces,
- potreba úpravy inf. systému z dôvodu že DÚ BB bude konať aj s osobami, ktoré nie sú v jeho miestnej príslušnosti, t. j. pre konanie vo veci ex-offo registrácie skupiny je potrebné zapracovať úpravy v RPA (riadenie pridelovania agendy) a vo funkčnosti určovania miestnej príslušnosti,
- predpokladáme zavedenie nového dôvodu evidencie,
- zavedenie nového ustanovenia pre registráciu,
- zavedenie nového typu ukončenia registrácie členom skupiny registrovaným podľa § 4b,
- zapracovanie procesov v súvislosti s opravnými prostriedkami.

Poznámka pod čiarou k odkazu 4f znie:

„^{4f)} § 4 ods. 3 písm. x) zákona č. 35/2019 Z. z. o finančnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov.“

- predpokladá sa vplyv na IS ISFS-SD, ADMIS, PFS, DWH a iné systémy (napr. DR SCAN, VIES),
- predpokladá sa nastavenie nových procesov v súvislosti s registráciou skupiny DPH ex offo,
- predpokladá sa potreba čerpania informácií z iných zdrojov verejnej správy na účely zistenia podmienok pre registráciu skupiny z úradnej moci,
- pre vypracovanie analýzy sú dôležité aj informácie z OR SR a ZR SR.

III. Registrácia skupiny ex offo - PFS

Odhad zahŕňa prácnosť podľa povahy navrhovaných zmien.

III. Registrácia skupiny ex offo - DRSCAN

Dávkové skenovanie, PDF súbory

III. Registrácia skupiny ex offo - VIES

Absencia dodávateľa pre VIES neumožňuje popísať v dostatočne podrobnej miere povahu navrhovaných zmien. Ide o veľmi hrubý odhad, ktorý sa môže výrazne líšiť od skutočnosti.

Negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy súvisí aj s požiadavkami na personálne kapacity finančnej správy. Navrhované legislatívne zmeny (zákon č. 215/2019 Z. z.) vyvolávajú požiadavku na navýšenie limitu počtu zamestnancov o 6 osôb neozbrojených príslušníkov finančnej správy, z dôvodov:

- zvýšená administratívna záťaž - implementácia e-faktúry vyžaduje dôkladnú správu a kontrolu elektronických faktúr, čo znamená viac práce pre administratívnych pracovníkov,
- technická podpora - nový systém bude potrebovať technickú podporu na riešenie problémov a zabezpečenie plynulého fungovania. To zahŕňa IT špecialistov a technikov,
- zlepšenie efektivity a transparentnosti - cieľom e-faktúry je zvýšiť efektívnosť výberu daní a znížiť daňové úniky, čo si vyžaduje viac zamestnancov na monitorovanie a analýzu transakcií.

Celkový ročný vplyv na štátny rozpočet v oblasti osobných výdavkov predstavuje 264 287 eur, z toho mzdové výdavky 194 400 eur.

Počet zamestnancov	Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV v ročnom vyjadrení v €	Poistné a príspevok do poisťovní v ročnom vyjadrení v €	Osobné výdavky spolu
Spolu + 6 osôb (NPFS)	194 400,00	69 887,00	264 287,00

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

¹ – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600)		1 756 762	2 369 262	2 369 262	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		194 400	194 400	194 400	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)		69 887	69 887	69 887	
Tovary a služby (630) ²		1 492 475	2 104 975	2 104 975	
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)	566 338	9 471 099			
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	566 338	9 471 099			
v tom: Rekonštrukcia a modernizácia (718)	566 338	9 471 099			
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	566 338	11 227 861	2 369 262	2 369 262	

2 – výdavky rozpisáť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)		1 492 475	2 104 975	2 104 975	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²		1 492 475	2 104 975	2 104 975	
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)		9 326 099			
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²		9 326 099			
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	10 818 574	2 104 975	2 104 975	

2 – výdavky rozpisat' až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Počet zamestnancov celkom		6	6	6	
z toho vplyv na ŠR		6	6	6	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)		2 700	2 700	2 700	
z toho vplyv na ŠR		2 700	2 700	2 700	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	264 287	264 287	264 287	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		194 400	194 400	194 400	
z toho vplyv na ŠR		194 400	194 400	194 400	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)		69 887	69 887	69 887	
z toho vplyv na ŠR		69 887	69 887	69 887	

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“

