

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona o práci prostredníctvom digitálnej pracovnej platformy a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Predkladateľ: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	1 050 000	0
<i>B. Iné poplatky</i>	480 000	0
<i>C. Sankcie a pokuty</i>	0	0
<i>D. Nepriame finančné náklady</i>	920 000	0
<i>E. Administratívne náklady</i>	16 000	0
<i>Spolu = A+B+C+D+E</i>	2 466 000	0

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i>	2 466 000	0
<i>G. Goldplating</i>	0	0

VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:	IN	OUT
<i>H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F</i>	0	0

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré su goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in2out celkom	Goldplating celkom
1	Navrhovaná právna úprava ukladá platformám povinnosť dohliadať a pravidelne (najmenej raz za dva roky) hodnotiť vplyv jednotlivých rozhodnutí prijatých alebo podporovaných automatizovanými monitorovacími systémami a automatizovanými rozhodovacími systémami na osoby vykonávajúce platformovú prácu a v príslušných prípadoch dohliadať aj na jej pracovné podmienky a rovnaké zaobchádzanie v práci.	Návrh zákona o práci prostredníctvom digitálnej pracovnej platformy a o zmene a doplnení niektorých zákonov	§ 9 ods. 1 návrhu zákona o práci prostredníctvom digitálnej pracovnej platformy a o zmene a doplnení niektorých zákonov	2. EÚ úplná harmonizácia	02.12.26	Digitálna pracovná platforma	16	60 000	960 000	In (zvyšuje náklady)	0	0

2	Platforma je povinná poskytnúť osobám vykonávajúcim platformovú prácu možnosť vzájomne sa kontaktovať a komunikovať, ako aj kontaktovať svojich zástupcov osôb vykonávajúcich platformovú prácu alebo byť nimi kontaktované prostredníctvom jej digitálnej infraštruktúry alebo inými rovnako účinnými prostriedkami.	Návrh zákona o práci prostredníctvom digitálnej pracovnej platformy a o zmene a doplnení niektorých zákonov	§ 18 návrhu zákona o práci prostredníctvom digitálnej pracovnej platformy a o zmene a doplnení niektorých zákonov	2. EÚ úplná harmonizácia	02.12.26	Digitálna pracovná platforma	16	57 500	920 000	In (zvyšuje náklady)	0	0
3	Platforma je povinná najneskôr v deň začatia pôsobenia na území Slovenskej republiky v elektronickej podobe oznámiť Národnému inšpektorátu práce prostredníctvom registračného portálu dostupného na webovom sídle Národného inšpektorátu práce informácie o svojom obchodnom mene a sídle, o svojom identifikačnom čísle, o názvoch všetkých svojich poskytovaných službách a informácie týkajúce sa kontaktnej osoby.	Návrh zákona o práci prostredníctvom digitálnej pracovnej platformy a o zmene a doplnení niektorých zákonov	§ 13 až § 15 návrhu zákona o práci prostredníctvom digitálnej pracovnej platformy a o zmene a doplnení niektorých zákonov	2. EÚ úplná harmonizácia	02.12.26	Digitálna pracovná platforma	16	1 000	64 000	In (zvyšuje náklady)	0	0

4	Platforma je povinná pri pracovníkoch platformy vyhodnotiť riziká automatizovaných monitorovacích a rozhodovacích systémov z hľadiska bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci a posúdiť primeranosť ochranných opatrení vzhľadom na pracovné prostredie. Zároveň musí zaviesť vhodné preventívne a ochranné opatrenia na elimináciu identifikovaných rizík.	Návrh zákona o práci prostredníctvom digitálnej pracovnej platformy a o zmene a doplnení niektorých zákonov	§ 11 návrhu zákona o práci prostredníctvom digitálnej pracovnej platformy a o zmene a doplnení niektorých zákonov	2. EÚ úplná harmonizácia	02.12.26	Digitálna pracovná platforma	16	30 000	480 000	In (zvyšuje náklady)	0	0
5	V prípade platforiem, ktoré zamestnávajú viac ako 250 zamestnancov, navrhovaná právna úprava zakladá povinnosť vytvoriť funkciu tzv. odborníka pre zástupcov platformových zamestnancov.	Návrh zákona o práci prostredníctvom digitálnej pracovnej platformy a o zmene a doplnení niektorých zákonov	§ 12 ods. 2 návrhu zákona o práci prostredníctvom digitálnej pracovnej platformy a o zmene a doplnení niektorých zákonov	2. EÚ úplná harmonizácia	02.12.26	Digitálna pracovná platforma	3	30 000	90 000	In (zvyšuje náklady)	0	0

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

Vo všeobecnosti možno uviesť, že viaceré digitálne pracovné platformy môžu na území Slovenskej republiky pôsobiť aj spôsobom, že nie sú usadené na území Slovenskej republiky (t. j. nemajú tu založenú právnickú osobu alebo organizačnú jednotku zahraničnej osoby), a to z dôvodu, že služby sa poskytujú len online. Z tohto hľadiska nemožno posudzovať vplyvy na podnikateľské prostredie z hľadiska výdavkov zahraničných subjektov.

1. Ľudský dohľad nad algoritmami a rozhodnutiami

Navrhovaná právna úprava ukladá digitálnym pracovným platformám povinnosť dohliadať a pravidelne (najmenej raz za dva roky) hodnotiť vplyv jednotlivých rozhodnutí prijatých alebo podporovaných automatizovanými monitorovacími systémami a automatizovanými rozhodovacími systémami na osoby vykonávajúce platformovú prácu a v príslušných prípadoch dohliadať aj na jej pracovné podmienky a rovnaké zaobchádzanie v práci.

Na základe poskytnutých údajov v rámci konzultácií so zástupcami digitálnych pracovných platforiem, bol predložený odhadovaný ročný náklad na zabezpečenie dohľadu nad algoritmami a rozhodnutiami na úrovni 60 až 90 tis. eur ročne. Po zohľadnení celkového počtu identifikovaných digitálnych pracovných platforiem v počte 16 podnikateľských subjektov by celkové ročné náklady uvedeného opatrenia v maximalistickom scenári predstavovali pre digitálne pracovné platformy približne 960 tis. eur. Kvantifikácia zohľadňuje spodnú hranicu odhadovaných zvýšených výdavkov, nakoľko digitálne pracovné platformy už v súčasnosti disponujú ľudskými zdrojmi na zabezpečenie dohľadu nad algoritmami svojich platforiem.

2. Zriadenie komunikačných kanálov - infraštruktúra

Digitálna pracovná platforma je povinná poskytnúť osobám vykonávajúcim platformovú prácu možnosť vzájomne sa kontaktovať a komunikovať, ako aj kontaktovať svojich zástupcov alebo byť nimi kontaktovaní prostredníctvom jej digitálnej infraštruktúry alebo inými rovnako účinnými prostriedkami.

V súvislosti s navrhovaným opatrením boli posúdené jednorazové náklady na zriadenie informačného systému na úrovni 20 až 50 tis. eur na jednu digitálnu pracovnú platformu a prevádzkové náklady na úrovni 15 až 30 tis. eur ročne. Na základe uvedeného je možné predpokladať jednorazový vplyv na digitálne pracovné platformy na úrovni 560 tis. eur a pravidelné ročné prevádzkové náklady na úrovni 360 tis. eur. Tento vplyv závisí aj od toho, či riešenie bude musieť byť vyvíjané na lokálnej úrovni alebo pôjde o univerzálne riešenie pre digitálnu pracovnú platformu pôsobiacu v rôznych členských štátoch EÚ (ktoré rovnako musia transponovať čl. 20 smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/2831 z 23. októbra 2024 o zlepšení pracovných podmienok v oblasti práce pre platformy (Ú. v. EÚ L, 2024/2831, 11.11.2024) (ďalej len „smernica (EÚ) 2024/2831“), a teda náklady nebudú vynaložené

slovenskou právnickou osobou.

3. Registrácia do registra a šesťmesačné reportovanie Národnému inšpektorátu práce

Digitálna pracovná platforma je povinná najneskôr v deň začatia pôsobenia na území Slovenskej republiky v elektronickej podobe oznámiť Národnému inšpektorátu práce prostredníctvom registračného portálu dostupného na webovom sídle Národného inšpektorátu práce informácie o svojom obchodnom mene a sídle, o svojom identifikačnom čísle, o názvoch všetkých svojich poskytovaných službách a informácie týkajúce sa kontaktnej osoby.

Identifikované administratívne náklady spojené s registráciou a šesťmesačným reportovaním údajov boli posúdené na úrovni jedentisíc eur na rok na digitálnu pracovnú platformu. Celkový vplyv navrhovaného opatrenia na digitálne pracovné platformy odhadujeme na úrovni približne 16 tis. eur ročne.

4. Posudzovanie rizík automatizovaných systémov z hľadiska bezpečnosti a ochrany zdravia pri výkone platformovej práce

Digitálna pracovná platforma je povinná pri platformových zamestnancoch vyhodnotiť riziká automatizovaných monitorovacích a rozhodovacích systémov z hľadiska bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci a posúdiť primeranosť ochranných opatrení vzhľadom na pracovné prostredie. Zároveň musí zaviesť vhodné preventívne a ochranné opatrenia na elimináciu identifikovaných rizík.

Náklady spojené s touto činnosťou sa predpokladajú na úrovni približne 30 tis. eur ročne na digitálnu pracovnú platformu. Celkový vplyv na digitálne pracovné platformy odhadujeme na úrovni približne 480 tis. eur ročne.

5. Odborník pre zástupcov platformových zamestnancov

V prípade digitálnych pracovných platforiem, ktoré zamestnávajú viac ako 250 zamestnancov, navrhovaná právna úprava zakladá povinnosť vytvoriť funkciu tzv. odborníka pre zástupcov platformových zamestnancov. Náklady na tohto odborníka sa odhadujú v intervale 15 až 40 tis. eur ročne. Predpokladáme, že v SR sú zastúpené tri digitálne pracovné platformy s viac ako 250 zamestnancami. Zvýšené náklady týchto zamestnávateľov odhadujeme na úrovni 90 tis. eur.

Pozn.: V prípade bodov 1 až 5 sú posúdené dopady kvantifikované po posúdení stanoviska jednej z digitálnych pracovných platforiem pôsobiacej v odvetví „doručovanie jedla“ združenej v jednom z reprezentatívnych združení zamestnávateľov, ktorá v rámci konzultácii poskytla svoj odhad finančných nákladov spojených s navrhovanou právnou úpravou.

Positívny vplyv na podnikateľské prostredie možno identifikovať v tom, že sa vytvára nástroj na posúdenie osobitnej činnosti (výkonu platformovej práce) aj s uplatnením právnej domnienky pracovnoprávneho vzťahu a detailnejších pravidiel na posúdenie, avšak pri zachovaní posudzovania znakov závislej práce (t. j. neustanovenia osobitného vymedzenia pre oblasť platformovej práce), ktoré môžu v prípade časti podnikateľského prostredia zabezpečiť, že jedná časť podnikateľského prostredia už nebude vykonávať prácu prostredníctvom osôb vykonávajúcich platformovú prácu v inom ako pracovnoprávnom vzťahu a druhá skupina na základe Zákonníka práce osoby vykonávajúce porovnateľnú činnosť, ale nie ako platformovú prácu musí zamestnávať v zmysle Zákonníka práce.

Rovnako sa jednotne nastavujú základné pravidlá pre digitálne pracovné platformy a sprostredkovateľov v oblasti platformovej práce, a teda digitálna pracovná platforma nebude v rámci hospodárskej súťaže znevýhodnená oproti inej digitálnej pracovnej platforme z dôvodu napr. zabezpečenia ľudského prieskumu rozhodnutí jej algoritmického systému, aplikácii základných pravidiel o bezpečnosti a ochrane zdravia.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie²

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvažované alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhuje prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

MPSVR SR organizovalo štyri stretnutia k návrhu transpozície smernica (EÚ) 2024/2831 , a to dňa 15.1.2026, 22.1.2026, 12.2.2026, 19.2.2026, na ktoré pozvalo reprezentatívnych zástupcov

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

zamestnávateľov (Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení SR, Asociácia priemyselných zväzov a dopravy, Republiková úniu zamestnávateľov, ktorá združuje aj niektoré digitálne pracovné platformy) a digitálnu pracovnú platformu, ktorá sa prihlásila na základe predbežnej informácie ako aj reprezentatívnych zástupcov zamestnancov (Konfederácia odborových zväzov, Spoločné odbory Slovenska) a Ministerstvo hospodárstva SR, Úrad na ochranu osobných údajov a Ministerstvo spravodlivosti SR. Na prvých dvoch stretnutiach predkladateľ prezentoval návrh smernica (EÚ) 2024/2831 a otázky, ktoré boli predmetom diskusie pracovnej skupiny k transpozícii smernica (EÚ) 2024/2831 na úrovni Európskej komisie. Na treťom a štvrtom stretnutí predkladateľ prezentoval návrh zákona, ktorý pozvaným účastníkom bol vopred zaslaný. Na oboch stretnutiach prebehla aj diskusia a účastníci mali možnosť prezentovať svoje stanoviská k návrhu a klásť otázky. Pozvaní účastníci sa mohli zúčastniť osobne alebo online. Ďalšie informácie obsahuje aj správa o účasti verejnosti.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity?

Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

zvyšuje nemení znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

zvyšuje nemení znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;
- b) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;
- c) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,
- d) iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.