

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,
na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2026	2027	2028	2029
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	2 673 745	2 631 215	2 631 215
v tom: MPSVR SR/07C Sociálna inklúzia		2 000 000	2 000 000	2 000 000
v tom: MPSVR SR/07E Tvorba a implementácia politík	0	642 265	631 215	631 215
v tom: MPSVR SR/0EK Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu	0	31 480	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	2 673 745	2 631 215	2 631 215
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	2 673 745	2 631 215	2 631 215
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>Spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	13	13	13
- vplyv na ŠR	0	13	13	13
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	390 000	390 000	390 000
- vplyv na ŠR	0	390 000	390 000	390 000
- vplyv na obce	0	0	0	0

- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte, v tom:	0	2 673 745	2 631 215	2 631 215
MPSVR SR/07C Sociálna inklúzia	0	2 000 000	2 000 000	2 000 000
MPSVR SR/07E Tvorba a implementácia politik		642 265	631 215	631 215
MPSVR SR/0EK Informačné technológie financované zo ŠR	0	31 480	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

Tabuľka č. 1/B

	2026	2027	2028	2029
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	0	0	0
v tom: MPSVR SR	0	0	0	0
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy				

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Výdavky vyplývajúce z predloženého návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony budú mať negatívny vplyv na rozpočet kapitoly MPSVR SR na roky 2027 až 2029. Vyčíslený finančný vplyv je zabezpečený v rozpočte kapitoly MPSVR SR na príslušné rozpočtové roky, ako aj v limite verejných výdavkov verejnej správy.

V roku 2026 vzhľadom k navrhovanej účinnosti od 31. decembra 2026 nepredpokladáme žiadny vplyv na rozpočet verejnej správy, zamestnanosť a financovanie návrhu.

V súvislosti so zavedením novej agendy aparátu MPSVR SR pribúdajú nové povinnosti a v nadväznosti na ich plnenie je nevyhnutné zvýšenie limitu počtu zamestnancov kapitoly MPSVR SR a súvisiace navýšenie osobných a materiálno-technických výdavkov,

ktoré budú kryté v rámci schválených limitov kapitoly ministerstva práce a bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

Kvantifikácia finančných dopadov vychádza z indikovaného prepočtu; ich konkrétna výška bude spresňovaná v nadväznosti na priebeh implementácie a bude zohľadnená v rámci prípravy návrhov rozpočtu verejnej správy na ďalšie rozpočtové roky.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh zákona rieši úpravu pravidiel financovania sociálnych služieb poskytovaných ako služby vo všeobecnom hospodárskom záujme a ich zosúladenie s aktualizovaným právnym rámcom Európskej únie pre poskytovanie kompenzácie za služby vo všeobecnom hospodárskom záujme. Potreba tejto úpravy vyplýva najmä z prijatia Rozhodnutie Komisie (EÚ) 2025/2630 zo 16. decembra 2025, ktorým sa zrušuje predchádzajúce rozhodnutie 2012/21/EÚ a ustanovujú sa nové pravidlá pre poskytovanie náhrady za služby vo všeobecnom hospodárskom záujme v súlade s článkom 106 ods. 2 Zmluvy o fungovaní Európskej únie.

Návrh zákona upravuje najmä mechanizmus vysporiadania financovania sociálnych služieb vo všeobecnom hospodárskom záujme z verejných zdrojov, vrátane určenia nadmernej náhrady, zavedenia evidencie údajov o financovaní týchto služieb v informačnom systéme sociálnych služieb a precizovania kompetencií Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky pri kontrole hospodárenia poskytovateľov sociálnych služieb. Súčasne sa upravujú procesné pravidlá zúčtovania financovania a vrátenia nadmernej náhrady, čím sa posilňuje transparentnosť, kontrolovateľnosť a súlad s pravidlami štátnej pomoci.

Významnou súčasťou návrhu zákona je aj zavedenie nového finančného nástroja – finančného príspevku na nevyhnutné pohľadávky, ktorého cieľom je kompenzovať poskytovateľom sociálnych služieb vo všeobecnom hospodárskom záujme preukázané objektívne nevyhnutné pohľadávky, v prípadoch, keď pohľadávka zanikla z dôvodu nemožnosti jej uspokojenia n v dedičskom konaní po dlžníkovi alebo z dôvodu oddlženia dlžníka, ak bola v konkurze uplatnená prihláškou. Zavedenie tohto príspevku reaguje na aplikačnú prax, v ktorej tieto straty nie je možné zahrnúť medzi oprávnené náklady v systéme financovania, a zároveň predstavujú reálnu ekonomickú záťaž poskytovateľov a ich zriaďovateľov.

Implementáciu návrhu zákona bude zabezpečovať najmä Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky, ktoré bude vykonávať kontrolu plnenia podmienok poskytovania sociálnych služieb vo všeobecnom hospodárskom záujme, posudzovať podklady poskytovateľov sociálnych služieb na účely vysporiadania financovania a rozhodovať o povinnosti vrátiť nadmernú náhradu. Na implementácii právnej úpravy sa budú podieľať aj samotní poskytovatelia sociálnych služieb, ktorí budú povinní evidovať údaje o financovaní týchto služieb v informačnom systéme sociálnych služieb a predkladať príslušné podklady ministerstvu.

Sociálne služby vo všeobecnom hospodárskom záujme sa poskytujú na území Slovenskej republiky prostredníctvom zariadení sociálnych služieb a ďalších foriem podľa zákona č. 448/2008 Z. z., pričom navrhovaná právna úprava sa bude uplatňovať pri ich financovaní z

verejných zdrojov. Navrhované zmeny tak predstavujú systémové nastavenie pravidiel financovania, ktoré zohľadňuje požiadavky práva Európskej únie, potreby aplikačnej praxe a cieľ zabezpečiť dlhodobú udržateľnosť poskytovania sociálnych služieb.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| <input type="checkbox"/> | zmena sadzby |
| <input type="checkbox"/> | zmena v nároku |
| <input type="checkbox"/> | nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie) |
| <input type="checkbox"/> | kombinovaný návrh |
| <input checked="" type="checkbox"/> | iné |

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2026	2027	2028	2029
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlišiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Navrhovaná právna úprava bude mať vplyv na zamestnanosť vo verejnej správe, a to najmä v rámci sekcie ekonomiky, sekcie legislatívy a odboru kontroly.

V rámci sekcie ekonomiky sa predpokladá potreba posilnenia kapacít najmä z dôvodu zabezpečenia:

- spracovania a vyhodnocovania ekonomických údajov poskytovateľov sociálnych služieb vo všeobecnom hospodárskom záujme,
- výpočtu a verifikácie nadmernej náhrady,
- správy a kontroly finančných tokov súvisiacich s poskytovaním finančných príspevkov vrátane finančného príspevku na stratu z nevyhnutných pohľadov,
- metodického usmerňovania poskytovateľov v oblasti ekonomického vykazovania,
- konanie o nesplnení podmienky obsadenosti vedúcej k zániku záväzku služby vo všeobecnom hospodárskom záujme (SVHZ),
- konanie o určení a vrátení nadmernej náhrady vrátane prípadného uplatnenia penále,
- konanie o priznaní finančného príspevku na nevyhnutné pohľadávky

Z uvedeného dôvodu sa odhaduje potreba posilnenia sekcie ekonomiky o 8 pracovných miest.

V rámci sekcie legislatívy sa predpokladá potreba personálneho zabezpečenia výkonu správnych konaní a súvisiacich opravných mechanizmov (rozkladová komisia). Ide najmä o:

- konanie o nesplnení podmienky obsadenosti vedúcej k zániku záväzku služby vo všeobecnom hospodárskom záujme (SVHZ),
- konanie o určení a vrátení nadmernej náhrady vrátane prípadného uplatnenia penále,
- konanie o priznaní finančného príspevku na nevymožiteľné pohľadávky.

Z hľadiska administratívnej náročnosti sa predpokladá, že konania o nesplnení podmienky obsadenosti a konania o príspevku na nevymožiteľné pohľadávky nebudú generovať významný počet odvolaní. Naopak, konania o nadmernej náhrade predstavujú zložitejšiu agendu s potenciálne vyšším počtom odvolaní, a to aj vzhľadom na ich finančný dopad a súvisiace rozhodovanie o povinnosti vrátenia finančných prostriedkov a penále.

Pri zohľadnení predpokladaného rozsahu agendy sa odhaduje potreba zabezpečenia činností spojených s prípravou podkladov pre rozhodovanie o rozkladoch v rozsahu 2 pracovných miest.

V rámci odboru kontroly sa predpokladá vznik novej kontrolnej agendy vyplývajúcej z navrhovanej právnej úpravy, najmä v oblasti:

- kontroly splnenia podmienok poverenia na poskytovanie sociálnej služby vo všeobecnom hospodárskom záujme vrátane kontroly výpočtu a vrátenia nadmernej náhrady
- kontroly oprávnenosti uplatnenia príspevku na nevymožiteľné pohľadávky.

Z uvedeného dôvodu sa odhaduje potreba posilnenia kapacít odboru kontroly o 3 pracovné miesta, ktoré zabezpečia výkon nových kontrolných činností podľa zákona.

Celkovo sa teda predpokladá zvýšenie počtu zamestnancov vo verejnej správe o 13 pracovných miest, pričom ide o kvalifikovaný odhad vychádzajúci z očakávaného rozsahu novej regulačnej, ekonomickej a kontrolnej agendy.

Program - opakované výdavky na zamestnanca	Kat.	výdavok/ročne	počet zamestnancov	výdavok/osoba/mesiac	Poznámka
07E (Tvorba a implementácia politik)	610	390 000,00	13	2 500,00	<i>Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania</i>
07E (Tvorba a implementácia politik)	620	140 205,00	13	933,75	<i>Poistné a príspevok do poisťovní</i>
07E (Tvorba a implementácia politik)	630	39 000,00	13	250,00	<i>Tovary a služby</i>
	630	34 320,00		220,00	<i>Nájom a energie</i>
	630	5 850,00		37,50	<i>Sociálny fond</i>
07E (Tvorba a implementácia politik)	640	21 840,00	13	140,00	<i>Finančný príspevok na stravovanie</i>

<i>SPOLU - opakované výdavky</i>	600	<i>631 215,00</i>				
						v eur
Program - jednorazové výdavky na zamestnanca	Kat.	výdavok	počet zamestnancov	výdavok/osoba	Poznámka	
07E (Tvorba a implementácia politik)	630	11 050,00	13	850,00	<i>Nábytok - pracovný stôl, stolička, kontajner, skriňa</i>	
0EK (Informačné technológie financované zo ŠR)	630	31 480,00	13	2 421,54	<i>IKT - (notebook, klávesnica, myš, monitor, 4 ks - multifunkčné tlačiarne na zdieľanie</i>	
<i>SPOLU - jednorazové výdavky</i>	600	<i>42 530,00</i>				

Navrhovaná právna úprava zavádza mechanizmus na kompenzáciu úbytku príjmov poskytovateľov sociálnych služieb vznikajúcich z dôvodu faktickej nevyhoviteľnosti pohľadávok vzniknutých v dôsledku ochrany zostatku z príjmu po zaplatení úhrady za sociálne služby podmienené odkázanosťou, a to prostredníctvom finančného príspevku na nevyhoviteľné pohľadávky. Tento mechanizmus reaguje na skutkový stav, keď prijímatelia sociálnych služieb, vzhľadom na svoju nepriaznivú sociálnu situáciu, nedisponujú dostatočnými príjmami ani majetkom na úhradu ani regulovanej výšky úhrady za poskytovanú sociálnu službu, pričom rovnaká situácia sa často vzťahuje aj na osoby povinné platiť túto úhradu.

V súlade s § 73 ods. 10 zákona č. 448/2008 Z. z. sa poskytovateľ sociálnej služby môže domáhať úhrady pohľadávky len v prípade zmeny príjmových alebo majetkových pomerov dlžníka. Vzhľadom na osobitosti cieľovej skupiny osôb, ktorým sú poskytované sociálne služby podmienené odkázanosťou, a s prihliadnutím na ich sociálnu zraniteľnosť, je reálna vyhoviteľnosť týchto pohľadávok v aplikačnej praxi nízka, pričom v mnohých prípadoch ide o pohľadávky, ktoré sa objektívne nikdy nevyhovia.

Z údajov z informačného systému sociálnych služieb vyplýva, že celkový objem pohľadávok z dôvodu uplatňovania ochrany príjmu a majetku za sociálne služby dosahuje približne 18,6 mil. eur. Z toho zariadenia sociálnych služieb v pôsobnosti vyšších územných celkov evidujú pohľadávky v objeme 15,9 mil. eur, čo predstavuje približne 85,5 % celkového objemu týchto pohľadávok. Na základe vykonaného prieskumu vyššie územné celky zároveň každoročne odpisujú pohľadávky vo výške približne 2,0 mil. eur z dôvodu ich faktickej nevyhoviteľnosti. Táto suma predstavuje približne 12,6 % z objemu pohľadávok v pôsobnosti vyšších územných celkov a zároveň približne 10,8 % z celkového objemu pohľadávok v systéme sociálnych služieb z dôvodu uplatňovania ochrany príjmu a majetku.

Uvedené kvantitatívne údaje poukazujú na systematický charakter problému a odôvodňujú potrebu zavedenia transparentného a kontrolovateľného mechanizmu refundácie týchto strát zo strany štátu.

Navrhovaná právna úprava preto ustanovuje možnosť poskytnutia finančného príspevku poskytovateľovi sociálnej služby, ktorý preukáže vznik nevymožiteľnej pohľadávky, a to za presne vymedzených podmienok. Súčasťou právnej úpravy je aj osobitné vymedzenie nevymožiteľnosti pohľadávky na účely tohto mechanizmu, najmä v prípadoch, keď dlžník zomrel bez zanechania majetku alebo zanechal majetok nepatrnej hodnoty, ako aj podmienka jej účtovného odpisu, ktorý predstavuje záruku upustenia od jej ďalšieho vymáhania.

Navrhovaná právna úprava sleduje legitímny verejný záujem zabezpečiť reálnu dostupnosť a prístupnosť sociálnych služieb podmienených odkázanosťou aj pre osoby s nedostatočnými príjmami a majetkom, pričom zároveň stabilizuje finančné prostredie poskytovateľov sociálnych služieb tým, že zmiernuje negatívne dopady nevymožiteľných pohľadávok na ich hospodárenie.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Bežné výdavky (600)	0	2 673 745	2 631 215	2 631 215	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		390 000	390 000	390 000	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)		140 205	140 205	140 205	
Tovary a služby (630) ²		121 700	79 170	79 170	
Bežné transfery (640) ²	0	2 021 840	2 021 840	2 021 840	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	0	2 673 745	2 631 215	2 631 215	

2 – výdavky rozpisáť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)		0	0	0	

Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		0	0	0	
Poistné a príspevok do poisťovni (620)		0	0	0	
Tovary a služby (630) ²		0	0	0	
Bežné transfery (640) ²		0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	0	0	0	

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Počet zamestnancov celkom		13	13	13	
z toho vplyv na ŠR		13	13	13	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)		2 500	2 500	2 500	
z toho vplyv na ŠR		2 500	2 500	2 500	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	530 205	530 205	530 205	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		390 000	390 000	390 000	
z toho vplyv na ŠR		390 000	390 000	390 000	
Poistné a príspevok do poisťovni (620)		140 205	140 205	140 205	
z toho vplyv na ŠR		140 205	140 205	140 205	

Poznámka:

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.