

## Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

**Názov materiálu:** Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 146/2023 Z. z. o ochrane ovzdušia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“).

**Predkladateľ:** Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

### 3.1 Náklady regulácie

#### 3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu<sup>1</sup> na podnikateľské prostredie.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	0
<i>C. Sankcie a pokuty</i>	0	0
<i>D. Nepriame finančné náklady</i>	0	0
<i>E. Administratívne náklady</i>	0	0
<i>Spolu = A+B+C+D+E</i>	0	0

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i>	0	0
<i>G. Goldplating</i>	0	0

<i>VÝPOČET PRAVIDLA 1 in 2 out:</i>	IN	OUT
<i>H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F</i>	0	0

<sup>1</sup> Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

### 3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	lin 2out celkom	Goldplating celkom

### **3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov**

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

### **3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplnujúce informácie<sup>2</sup>**

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvažované alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

---

<sup>2</sup> Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

### 3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Ministerstvo životného prostredia zverejnilo predbežnú informáciu PI/2025/237 k návrhu zákona na portáli Slov – Lex.

Link. <https://www.slov-lex.sk/elegislativa/legislativne-procesy/SK/PI/2025/237>

Lehota na pripomienkovanie bola od 15.10.2025 do 28.10.2025. V určenej lehote neboli k zverejnenej predbežnej informácii vznesené žiadne zásadné pripomienky.

Konzultácia sa uskutočnila online prostredníctvom platformy MS Teams dňa 12. 11. 2025 za účasti zástupcov Klub 500, RÚZ SR a SPPK. Účastníkom bola predstavená problematika formou prezentácie. K predloženej téme sme neobdržali žiadne pripomienky.

### 3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu? NIE

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)? NIE

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)? NIE

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)? NIE

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum? ÁNO

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity? NIE Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

POZITÍVNE, transpozícia Smernice (EÚ) 2024/1785 z 24. apríla 2024, ktorou sa mení smernica 2010/75/EÚ o priemyselných emisiách (IED) a smernica 1999/31/ES o skládkach odpadov, do prostredníctvom predkladanej novely zákona prispieva k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie medzi susednými krajinami EÚ tým, že zjednocuje a sprehladňuje environmentálne pravidlá pre priemysel a nakladanie s odpadmi, čím znižuje regulačnú neistotu a riziko konkurenčného znevýhodnenia, vytvára predvídateľnejší rámec pre dlhodobé investície, podporuje modernizáciu a inovácie s vyššou pridanou hodnotou a zároveň dáva Slovensku priestor získať konkurenčnú výhodu rýchlou, digitálnou a podnikateľsky priateľskou implementáciou bez nadbytočného sprísňovania nad rámec EÚ, čo môže viesť k rýchlejšiemu povoľovaniu investícií a vyššej atraktivite krajiny pre domácich aj zahraničných investorov.

#### **Konkurencieschopnosť:**

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

zvyšuje     nemení     znižuje

#### **Produktivita:**

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

ŽIADNY

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

zvyšuje     nemení     znižuje

### 3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Navrhovaná legislatíva bude mať ekonomický vplyv na prevádzkovateľov najmä v súvislosti s prísnejšími požiadavkami na stanovenie požiadaviek na zavedenie systémov environmentálneho manažmentu a transformačných plánov. Dopady sa prejavia napríklad v novo zahrnutých sektoroch (ťažba, batérie, chov hospodárskych zvierat) a v existujúcich prevádzkach, ktoré budú musieť modernizovať svoje technológie. Zavedenie elektronického povoľovania má potenciál znížiť administratívnu záťaž a v budúcnosti urýchliť proces povoľovania. Dodržiavanie nových požiadaviek bude pre dotknuté subjekty znamenať zvýšenie nákladov.

Viacere opatrenia budú zavádzané postupne a v neskoršom časovom horizonte napr. po roku 2030, tak ako je uvedené v prechodných opatreniach a preto ich reálne vyčíslenie nie je aktuálne možné. Ide najmä o nižšie uvedené:

- Sprísnenie emisných limitov: Prevádzkovatelia budú čeliť tlaku na zníženie emisií. Emisné limity sa teraz nebudú automaticky stanovovať na hornej hranici rozptylu najlepších dostupných techník, ale na najnižšej realisticky dosiahnuteľnej úrovni pre prevádzku, čo môže vyvolať potrebu investícií do modernejších technológií. Odchýlne hodnoty bude potrebné zdokumentovať a odôvodniť, čo môže viesť k zvýšeným nákladom.
- Nové povinnosti (EMS a transformácia): Vzniknú náklady spojené so zavedením a certifikáciou systému environmentálneho manažérstva (EMS). Prevádzkovatelia v energeticky náročných priemyselných odvetviach musia v EMS zaviesť do 30. 6. 2030, plány transformácie EMS zamerané na dekarbonizáciu a obehové hospodárstvo. Ostatné prevádzky budú mať túto povinnosť v neskoršom období.
- Sankcie: Zavádza sa prísnejší sankčný mechanizmus založený na obrate. Závažné porušenia (napr. prevádzkovanie bez povolenia) sa trestajú pokutou až do výšky 3 % ročného obratu hospodárskeho subjektu v EÚ, čo predstavuje značné finančné riziko.
- Zvýšenie zaťaženia v počiatočnom prechodnom období: Prevádzkovatelia budú musieť požiadať o zmeny integrovaných povolení, predložiť nové posúdenia prípadne podporné dokumenty a odôvodniť odchýlky od BAT.
- Zjednodušenie do budúcnosti: Zavedenie elektronického povolenia (od 1. 1. 2036) sa zameriava na urýchlenie komunikácie s orgánmi a zníženie administratívnej záťaže spojenej s udeľovaním povolení, dodržiavaním oznamovacích povinností.
- Špecifické vplyvy na nové odvetvia:  
Poľnohospodárstvo (chov): Nové vymedzenie kapacity v dobytčích jednotkách (DJ) a zníženie prahových hodnôt znamenajú, že na oveľa viac chovateľov ošípaných a hydiny sa bude vzťahovať predmetný zákon (a povinnosť mať povolenie) ako doteraz.  
Novo regulované odvetvia: Do rozsahu pôsobnosti zákona sú zahrnuté nové činnosti. Tieto subjekty budú teraz musieť prejsť integrovaným povoľovacím procesom.