Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2026	2027	2028	2029
Príjmy verejnej správy celkom	**0**	**0**	**-300 000**	**-300 000**
v tom: Národná diaľničná spoločnosť, a. s.	0	0	0*	0*
z toho:				
- vplyv na ŠR	**0**	**0**	**0**	**0**
Rozpočtové prostriedky	**0**	**0**	**0**	**0**
EÚ zdroje	0	0	0	0
- vplyv na obce	**0**	**0**	**-300 000**	**-300 000**
- vplyv na vyššie územné celky	**0**	**0**	**0**	**0**
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	**0**	**0**	**0**	**0**
v tom: Národná diaľničná spoločnosť, a. s.	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	**0**	**0**	**2 966 460**	**1 770 566**
v tom:				
Národná diaľničná spoločnosť, a. s.	0	0	528 348	1 084 802
kapitola 26 - Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky	0	0	138 112	185 764
Kapitola MPSVR SR – 0EK – IT financované zo ŠR			300 000	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	**0**	**0**	**966 460**	**1 270 566**
Rozpočtové prostriedky	**0**	**0**	**0**	**0**
EÚ zdroje	0	0	0	0
spolufinancovanie	0	0	0	0
- vplyv na obce	**0**	**0**	**2 000 000**	**500 000**
z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti	0	0	2 000 000	500 000
- vplyv na vyššie územné celky	**0**	**0**	**0**	**0**
z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy, v tom:	0	0	**528 348**	**1 084 802**
Národná diaľničná spoločnosť, a. s.	0	0	528 348	1 084 802
- mzdové výdavky (kat. EK RK 610)	0	0	337 792	690 432
- poštové služby	0	0	69 120	146 160
Vplyv na počet zamestnancov	**0**	**0**	**49**	**50**
- vplyv na ŠR	**0**	**0**	**3**	**4**
- vplyv na obce	**0**	**0**	**31**	**15**
- vplyv na vyššie územné celky	**0**	**0**	**0**	**0**
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy, v tom:	**0**	**0**	**15**	**31**

Národná diaľničná spoločnosť, a. s.	**0**	**0**	**15**	**31**
Vplyv na mzdové výdavky	**0**	**0**	**1 421 503**	**1 302 312**
- vplyv na ŠR	**0**	**0**	**73 359**	**106 704**
- vplyv na obce	**0**	**0**	**1 010 352**	**505 176**
- vplyv na vyššie územné celky	**0**	**0**	**0**	**0**
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy, v tom:	**0**	**0**	337 792	690 432
Národná diaľničná spoločnosť, a. s.	0	0	337 792	690 432
Financovanie zabezpečené v rozpočte	**0**	**0**	**528 348**	**1 084 802**
v tom: Národná diaľničná spoločnosť, a. s.	0	0	**528 348**	**1 084 802**
Iné ako rozpočtové zdroje	**0**	**0**	**0**	**0**
Rozpočtovo nekrytý vplyv ~~/ úspora~~	**0**	**0**	**2 438 112**	**685 764**

***** Negatívny vplyv na rozpočet Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s. v súvislosti so znížením príjmov bude vyčíslený v neskoršom období na základe validovaných dát.

Tabuľka č. 1/B

	2026	**2027**	**2028**	**2029**
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010), v tom:	**0**	**0**	**2 438 112**	**685 764**
Národná diaľničná spoločnosť, a. s.	0	0	0	0
kapitola 26 - Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky	0	0	**138 112**	**185 764**
kapitola MPSVR SR	0	0	300 000	0
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	0	440 152	188 732
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjekty verejnej správy	**0**	**0**	**0**	**0**
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy (obce)	**0**	**0**	2 000 000	500 000

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Implementácia smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/2841 a súvisiacej smernice (EÚ) 2024/2842 bude mať priamy vplyv na výnosy Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s. z úhrad za elektronické diaľničné známky. Zavedením možnosti oslobodenia od úhrady elektronickej diaľničnej známky aj pre vozidlá registrované v iných členských štátoch Európskej únie dôjde k rozšíreniu okruhu vozidiel, ktoré budú oprávnené využívať spoplatnené úseky diaľnic bez úhrady diaľničnej známky.
Na rozdiel od súčasného právneho stavu, keď sa registrácia oslobodenia týka najmä vozidiel využívaných držiteľmi slovenských parkovacích preukazov, bude po implementácii smernice potrebné umožniť registráciu aj držiteľom parkovacích preukazov vydaných príslušnými orgánmi ostatných členských štátov Európskej únie.
Navrhovaná právna úprava bude mať negatívny vplyv na rozpočet Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s., ako správcu výberu úhrady diaľničnej známky. Dopady budú spočívať najmä vo výpadku príjmov z predaja elektronických diaľničných známok v dôsledku rozšírenia

okruhu oslobodených vozidiel, v potrebe úpravy informačného systému elektronickej diaľničnej známky, zabezpečenia nových registračných procesov, vytvorenia mechanizmov na overovanie zahraničných parkovacích preukazov, zvýšenia personálnych kapacít, rozšírenia zákazníckej podpory a zvýšenia prevádzkových nákladov spojených so správou registra oslobodených vozidiel. Všetky tieto uvedené aktivity vyžadujú náležité a dôvodné zvýšenie počtu zamestnancov Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s. Negatívne vplyvy na strane výdavkov Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s., sú kryté v rámci jej rozpočtu, t. j. Národná diaľničná spoločnosť, a. s nebude požadovať zapracovanie zvýšených výdavkov do rozpočtu na roky 2028-2030.
Rozsah výpadku príjmov závisí najmä od počtu oprávnených osôb, ktoré budú slovenskú diaľničnú sieť skutočne využívať, od frekvencie ich prejazdov, od dĺžky využívania spoplatnených úsekov počas roka a od štruktúry uhradených elektronických diaľničných známok. Vzhľadom na to, že smernica zavádza nové právo, nie sú v súčasnosti k dispozícii historické údaje, na základe ktorých by bolo možné výpadok príjmov kvantifikovať s vysokou mierou presnosti. Národná diaľničná spoločnosť, a. s. nebude požadovať ani dodatočné rozpočtové prostriedky ako kompenzáciu za výpadok príjmov z predaja elektronických diaľničných známok.
Presná výška výpadku príjmov bude závisieť od skutočného počtu registrácií po zavedení novej právnej úpravy a bude ju možné objektívne vyhodnotiť až po prvom roku prevádzky systému. Na účely tejto analýzy preto predstavuje vypočítaný negatívny vplyv kvalifikovaný odhad založený na dostupných štatistických údajoch a realistických (stredných) predpokladoch.

V súvislosti s transpozíciou smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/2841 nie je možné v súčasnosti jednoznačne kvantifikovať vplyvy na rozpočet verejnej správy súvisiace so zabezpečením vyhotovovania európskeho preukazu osoby so zdravotným postihnutím, európskeho preukazu osoby so zdravotným postihnutím so sprievodcom a európskeho parkovacieho preukazu pre osoby so zdravotným postihnutím. Na rozdiel od súčasne platných preukazov pre fyzické osoby s ťažkým zdravotným postihnutím (zalaminovaných do priesvitnej fólie), európsky preukaz osoby so zdravotným postihnutím bude musieť zodpovedať formátu ID-1 stanovenému normou ISO/IEC 7810 a európsky parkovací preukaz pre osoby so zdravotným postihnutím bude musieť byť vyrobený z materiálu, ktorý ho bude chrániť pred delamináciou a bude schopný spĺňať požiadavky stanovené v prílohe č. II k smernici (EÚ) 2024/2841. Výška týchto nákladov bude závisieť aj od spoločných technických a bezpečnostných požiadaviek na vyhotovovanie týchto preukazov, ktoré budú špecifikované v delegovaných aktoch Európskej komisie prijatých na základe Smernice Európskeho parlamentu a Rady EÚ 2024/2841. V tejto súvislosti, dňa 13. júla 2026 zaslala Európska komisia všetkým členským štátom EÚ návrh delegovaného nariadenia, ktorým sa dopĺňa smernica (EÚ) 2024/2841, pokiaľ ide o stanovenie QR kódu na fyzickej verzii európskeho preukazu osoby so zdravotným postihnutím, stanovenie QR kódu a spoločných technických špecifikácií na zaistenie bezpečnosti fyzickej verzie európskeho parkovacieho preukazu pre osoby so zdravotným postihnutím, ako aj povinných a nepovinných bezpečnostných prvkov. Lehota na vznesenie námietok proti návrhu delegovaného nariadenia bola stanovená do 2. septembra 2026. Počas písomnej procedúry (od 23. júla 2026 – 29. júla 2026) 26 členských štátov EÚ (vrátane Slovenskej republiky) hlasovalo za rozhodnutie o predĺžení lehoty na vznesenie námietok proti návrhu delegovaného nariadenia o dva mesiace v súlade s článkom 14 ods. 6 smernice 2024/28411. Lehota na vznesenie námietok proti návrhu delegovaného nariadenia (v súlade s článkom 14 ods. 6 smernice 2024/2841) predĺžená o dva mesiace, t. j. do 2. novembra 2026. Keďže v súčasnosti nie sú Európskou komisiou ešte schválené povinné a nepovinné bezpečnostné prvky európskeho preukazu osoby so zdravotným postihnutím a ani európskeho parkovacieho preukazu pre osoby so zdravotným postihnutím, nie je možné v súčasnosti uviesť ani kvalifikovaný odhad výdavkov kapitoly Ministerstva práce, sociálnych

vecí a rodiny Slovenskej republiky na určenie predpokladanej hodnoty zákazky. Až po prijatí delegovaného nariadenia Európskej komisie a prílohy k delegovanému nariadeniu bude možné presne určiť rozsah potrebných technických úprav a s tým súvisiace rozpočtové vplyvy na kapitolu Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky. Kvantifikáciu negatívnych rozpočtových vplyvov je možné predpokladať v procese prípravy návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2028 až 2030. Implementácia návrhu zákona si súčasne vyžiada úpravy existujúceho informačného systému s cieľom zabezpečiť jeho súlad s novými legislatívnymi požiadavkami. V rámci úprav bude potrebné zabezpečiť zmeny v evidenčnej časti informačného systému a vybudovanie nového integračného rozhrania na zabezpečenie výmeny a spracovania údajov k vydaniu európskeho preukazu osoby so zdravotným postihnutím a európskeho parkovacieho preukazu pre osoby so zdravotným postihnutím. Predpokladané náklady na realizáciu uvedených úprav informačného systému predstavujú približne 300 000 eur. Ide o náklady súvisiace priamo s implementáciou návrhu zákona, ktoré sú potrebné na zabezpečenie jeho riadneho vykonávania v praxi.

Navrhovaná právna úprava bude mať súčasne negatívny vplyv na rozpočty obcí nad 5 000 obyvateľov, kde sa predpokladá, že majú zavedenú parkovaciu politiku.
Dopady budú spočívať najmä vo výpadku príjmov z parkovného v dôsledku rozšírenia okruhu oslobodených vozidiel. Dopad na príjmy obcí bol odhadnutý vo výške 0,005 % celkového príjmu z parkovného v samosprávach so zavedenou parkovacou politikou (60 000 000 eur v rámci celého Slovenska) v obciach nad 5 000 obyvateľov.

Zvýšené výdavky pri obciach nad 5 000 obyvateľov predpokladáme jednorazové výdavky na implementáciu návrhu zákona približne v rozsahu 2,0 mil. eur v roku 2028 a opakované prevádzkové náklady približne v rozsahu 0,5 mil. eur ročne v ďalších rokoch.

Zvýšené výdavky spočívajú v odhadovanom zvýšení personálnych kapacít pre plnenie povinností súvisiacich s prípravou a so zverejňovaním príslušných predpisov podľa pravidiel prístupnosti (vykonanie auditu prístupnosti, konverzia dokumentov podľa pravidiel prístupnosti a ich zverejnenie, úprava webov a informačných materiálov), v potrebe úprav parkovacích a informačných systémov pre zabezpečenie nových registračných procesov, vytvorenie mechanizmov na overovanie zahraničných parkovacích preukazov. Pri obciach nad 5 000 obyvateľov ktorých je v SR 156, predpokladáme že majú zavedenú parkovaciu politiku a pre každú obec sa predpokladá 0,2 úväzku na jednorazové plnenie v roku 2028 a 0,1 úväzku na priebežné plnenie povinností v ďalších rokoch pri predpokladanej mzde na 1 prepočítaného zamestnanca vo výške 2 000,-eur/mesiac + poistné.

Nárast výdavkov verejnej správy sa navrhuje riešiť aj zvýšením limitov výdavkov rozpočtu v rámci kapitoly 26 – Ministerstvo hospodárstva SR. Do budúcnosti je síce možné očakávať minimálne čiastočné krytie nárastu výdavkov z nárastu pokút v rámci výkonu novej pôsobnosti Slovenskej obchodnej inšpekcie (SOI) v zmysle návrhu zákona, avšak v súčasnosti nie je možné uvedené kvantifikovať. Ide o novú oblasť výkonu dohľadu, nie je možné ani odhadnúť predpokladaný počet podnetov od dotknutých osôb v tejto oblasti a úroveň porušovania právnych povinností.

Návrh zákona predpokladá negatívny vplyv na rozpočet obcí, kapitoly Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky, Ministerstva dopravy Slovenskej republiky (kvôli Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s.) a Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Platná úprava zákona č. 447/2008 Z. z. v súčasnosti nezohľadňuje požiadavky právnych aktov Európskej únie na zavedenie jednotného európskeho preukazu osoby so zdravotným postihnutím a európskeho parkovacieho preukazu pre osoby so zdravotným postihnutím. Súčasne neupravuje uznávanie ani výmenu týchto preukazov, čo fyzickým osobám s ťažkým zdravotným postihnutím sťažuje ich krátkodobý pobyt v inom členskom štáte Európskej únie a uplatňovanie ich práv na rovnakom základe a za rovnakých podmienok, aké majú osoby so zdravotným postihnutím v danom členskom štáte. V dôsledku toho je potrebné prijať legislatívne zmeny, ktorými sa zabezpečí transpozícia smerníc do právneho poriadku Slovenskej republiky a vytvorí sa jednotný základ na uplatňovanie výhod vyplývajúcich z európskeho preukazu osoby so zdravotným postihnutím a európskeho parkovacieho preukazu pre osoby so zdravotným postihnutím vo všetkých členských štátoch Európskej únie.

Cieľom návrhu zákona je primárne transpozícia smernice Európskeho parlamentu a Rady EÚ 2024/2841 z 23. októbra 2024, ktorou sa ustanovuje európsky preukaz osoby so zdravotným postihnutím a európsky parkovací preukaz pre osoby so zdravotným postihnutím, ako aj smernice Európskeho parlamentu a Rady EÚ 2024/2842 z 23. októbra 2024, ktorou sa smernica (EÚ) 2024/2841 rozširuje na štátnych príslušníkov tretích krajín s oprávneným pobytom v členskom štáte.

V nadväznosti na navrhované zmeny zákona č. 447/2008 Z. z. o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa navrhujú aj zmeny v zákonoch č. 376/2024 Z. z. o integrovanej posudkovej činnosti, č. 71/1992 Zb. o súdnych poplatkoch, č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch, č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, č. 488/2013 Z. z. o diaľničnej známke, č. 647/2007 Z. z. o cestovných dokladoch, č. 8/2009 Z. z. o cestnej premávke, č. 395/2019 Z. z. o občianskych preukazoch, č. 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi, č. 363/2011 Z. z. o rozsahu a podmienkach úhrady liekov, zdravotníckych pomôcok a dietetických potravín na základe verejného zdravotného poistenia, č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní, č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach, dohľade nad zdravotnou starostlivosťou, č. 576/2004 Z. z. o zdravotnej starostlivosti, službách súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti a v zákone č. 453/2003 Z. z. o orgánoch štátnej správy v oblasti sociálnych vecí, rodiny a služieb zamestnanosti. ktorými sa zabezpečí terminologický súlad a legislatívno-technické úpravy pojmov potrebných pri transpozícii smernice.

S cieľom zabezpečenia kvalifikovaného plnenia pridelených úloh uvedených v smernici (EÚ) 2024/2841 z 23. októbra 2024, ktorou sa ustanovuje európsky preukaz osoby so zdravotným postihnutím a európsky parkovací preukaz pre osoby so zdravotným postihnutím a smernici (EÚ) 2024/2842 z 23. októbra 2024, ktorou sa smernica (EÚ) 2024/2841 rozširuje na štátnych príslušníkov tretích krajín s oprávneným pobytom v členskom štáte je potrebné

vytvoriť v SOI personálne a materiálne zabezpečenie. SOI bude vykonávať dohľad nad trhom, ktorý zahŕňa okrem iného kontrolu dodržiavania povinností hospodárskych subjektov.

Podľa údajov poskytnutých Ministerstvom práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky k 31.08.2026 je len v Slovenskej republike evidovaných 456 001 fyzických osôb s ťažkým zdravotným postihnutím a vydaných celkom 373 297 preukazov v členení:

1) Preukaz FO s ŤZP 192 110,
2) Preukaz FO s ŤZP-S 170 255,
3) Parkovací preukaz 157 619.

Z verejne dostupných údajov (https://www.consilium.europa.eu/sk/infographics/disability-eu-facts-figures/) v roku 2024 malo 24 % obyvateľstva EÚ vo veku nad 16 rokov určitú formu zdravotného postihnutia a odhady Eurostatu uvádzajú, že až 90 miliónov ľudí, resp. jeden zo štyroch dospelých v EÚ. Európska komisia odhaduje, že v EÚ má uznané **zdravotné postihnutie 30 miliónov ľudí**, ktorí môžu využívať osobitné podmienky a preferenčné zaobchádzanie (https://www.consilium.europa.eu/sk/policies/european-disability-card/).

Práve tieto dáta a informácie znázorňujú potenciálnu skupinu spotrebiteľov, ktorí budú vyžadovať zásah orgánu dohľadu, a berúc v úvahu zraniteľnosť týchto spotrebiteľov, ako aj samotnú potrebu individuálneho prístupu, SOI bude musieť konať prednostne a promptne, preto nevyhnutným personálnym základom je vytvorenie 4 systemizovaných štátnozamestnaneckých miest:

a) na Ústrednom inšpektoráte SOI – 1 systemizované štátnozamestnanecké miesto v 8. platovej triede („hlavný štátny radca“),
b) na inšpektorátoch SOI 3 štátnozamestnanecké miesta – „štátny radca - Inšpektor“ v 7. platovej triede.

Funkčné náplne uvedených miest budú nasledovné:

1) Hlavný štátny radca – metodik

- koncepčná a metodická činnosť pri tvorbe a realizácii systému dohľadu na úrovni orgánu štátnej správy s celoštátnou pôsobnosťou, čo obsahuje najmä:
- tvorba koncepcie dohľadu vnútorného trhu v oblasti ochrany ekonomických záujmov spotrebiteľa,
- tvorba metodických usmernení a pokynov ku kontrolným akciám a vykonávanie školení a podávanie výkladov k nim,
- vedenie kontrolnej skupiny pri overovaní nových metodík formou kontrol pri fyzickom dohľade na trhu,
- analýza kontrolnej činnosti, vyhodnocovanie účinnosti metodických usmernení a pokynov v praxi, vrátane navrhovania opatrení a zlepšení,
- koordinovanie systému dohľadu na trhu pri predaji produktov a poskytovaní služieb na celoštátnej, resp. medzinárodnej úrovni,
- koordinovanie kontrolnej činnosti s inými kontrolnými orgánmi a orgánmi štátnej správy s celoštátnou pôsobnosťou,
- spracovávanie informácií, správ, prehľadov z výsledkov celoštátnych kontrolných akcií,
- účasť v rámci povinných medzinárodných stretnutí orgánov dohľadu,
- účasť na spoločných medzinárodných projektoch s orgánmi dohľadu v EÚ.

Kvalifikačná požiadavka uvedeného miesta:
<u>VŠ vzdelanie 2. stupňa, s právnym zameraním a odbornou praxou najmenej 2 roky</u>

2) Štátny radca – Inšpektor
- vedenie kontrolnej skupiny dohľadu,
- zabezpečovanie a vykonávanie cielených akcií zameraných na kontrolu plnenia povinností dohliadaných osôb,
- kontrolovanie plnenia uložených opatrení na odstránenie zistených nedostatkov pri výkone dohľadu,
- prešetrovanie podnetov u dohliadaných osôb,
- spracovávanie návrhov odpovedí z prešetrovania podnetov,
- vykonávanie dohľadu, v rámci spolupráce s orgánmi štátnej správy a miestnej samosprávy,
- príprava podkladov pre správne konanie pri rozhodovaní za porušenie zákonných povinností,
- analýza a spracovanie informácií výsledkov kontrolnej činnosti.

Kvalifikačná požiadavka uvedeného miesta:
VŠ vzdelanie 2. stupňa, s právnym zameraním.

Keďže na výkon predmetnej činnosti budú potrebné okrem požadovaného právnického vzdelania aj najmenej dvojročné skúsenosti v odbore právo s aktívnou angličtinou je nereálne, aby SOI našla vhodných uchádzačov na predmetné miesta za tarifný plat. Podľa aktuálnych údajov z Informačného systému o cene práce (ISCP) za prvý kvartál 2026 je priemerná hrubá mesačná mzda právnika **2 552 eur** (zdroj ISCP/Trexima Bratislava), podľa ďalšieho oficiálneho zdroja sa plat právnika pohybuje medzi 1501,- eur – 3597,- eur (platy.sk 25.8.2026).

Vzhľadom nato, že SOI ako orgán štátnej správy nemá k dispozícii žiadne peňažné motivačné formy na získanie vhodných uchádzačov, je potrebné na zabezpečenie vykonávania nových kompetencií mať k dispozícii dostatok mzdových prostriedkov na priznanie funkčného platu, ktorý bude aspoň približne na úrovni trhu, čo je možné dosiahnuť vo forme osobného príplatku korešpondujúcim požadovaným skúsenostiam (podľa § 132 ods. 6 zákona č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov je možné priznať štátnemu zamestnancovi osobný príplatok v súčte najviac v sume 100% z platovej tarify).

Na základe vyššie uvedeného, doterajších skúseností, ako aj s ohľadom na rast nominálnych miezd v dôsledku inflácie v danej oblasti, boli vypočítané nevyhnutné mzdové prostriedky pre 4 nových zamestnancov uvedené v tabuľke č. 5 „Analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu“ (ďalej len „Analýza vplyvov“).

Súčasne boli v súvislosti so vznikom týchto pracovných miest vypočítané a podrobne rozpísané nevyhnutné ďalšie náklady. Ide najmä o zabezpečenie nevyhnutných pracovných nástrojov potrebných na výkon kontroly ako výpočtová technika, zabezpečenie cestovných nákladov na tuzemské a zahraničné pracovné cesty, ale aj ďalšie výdavky spojené s energiami, telekomunikačnými službami, atď.

Nevyhnutný **minimálny počet štátnozamestnaneckých miest** bol určený na základe analýzy obsahu samotných smerníc, skúseností SOI z oblasti dohľadu, ktoré patria do jej kompetenčnej pôsobnosti, znalosti trhu SR, zloženia hospodárskych subjektov, ktoré poskytujú služby, s prihliadnutím na **zraniteľnosť týchto spotrebiteľov, ako aj potrebu individuálneho prístupu**, a samotnú štruktúru SOI. Súčasne pri určení minimálneho počtu potrebných zamestnancov pre zabezpečenie dôslednej ochrany trhu a plnenia požadovaných povinností SOI v plnom rozsahu akceptovala nevyhnutnosť konsolidačných opatrení.

V zmysle § 3 ods. 2 zákona č. 128/2002 Z. z. o štátnej kontrole vnútorného trhu vo veciach ochrany spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov sa SOI člení na Ústredný inšpektorát Slovenskej obchodnej inšpekcie so sídlom v Bratislave a jemu podriadené inšpektoráty Slovenskej obchodnej inšpekcie, ktorých je celkovo 8. Každý inšpektorát má svoju územnú pôsobnosť, na ktorej vykonáva svoju kontrolnú činnosť prostredníctvom inšpektorov SOI. Nakoľko v každom kraji sa nachádzajú hospodárske subjekty, ktoré poskytujú služby v pôsobnosti smerníc, by bol optimálny počet inšpektorov na minimálnej úrovni 8. Minimálnej preto, pretože v takomto prípade nie je zabezpečená ich zastupiteľnosť v prípade akéhokoľvek výpadku inšpektora. Je nevyhnutné si uvedomiť, že SOI nedokáže ovplyvniť počet a časový horizont prijatých podnetov, ako aj prípadne iných skutočností, ktoré by si vyžadovali okamžitý zásah orgánu dohľadu.

Napriek uvedeným skutočnostiam SOI určila, že bude možné zabezpečiť plnenie nevyhnutných požiadaviek smernice s počtom 3 inšpektorov s celoslovenskou pôsobnosťou a 1 metodika s kumulovanou funkciou.

Súčasne je nevyhnutné, aby 1 zamestnanec – metodik zároveň plnil povinné úlohy, ktoré Slovenskej republike vyplývajú, ako napríklad zúčastňovať sa na pracovných skupinách na úrovni EÚ, zastupovať Slovenskú republiku v medzinárodných projektoch, vykazovať činnosť v medzinárodných informačných systémoch a pod. Okrem toho bude metodicky koordinovať, riadiť a usmerňovať ostatných inšpektorov SOI, aby bol zabezpečený jednotný a legislatívne správny postup pri výkone samotného dohľadu.

Dovoľujeme si teda uviesť, že SOI pri vypracovaní analýzy vplyvov skutočne prehodnotila všetky dostupné informácie, veľmi dobrú znalosť činnosti z oblasti dohľadu, samotný trh SR, obsah smerníc a dospela k určeniu minimálneho počtu 4 zamestnancov nevyhnutných na plnenie pridelených kompetencií.

Pre úplnosť informácií dodávame, že vzhľadom na citlivosť tejto osobitne zraniteľnej skupiny spotrebiteľov, ako aj skúsenosti z predchádzajúceho obdobia (prístupnosť výrobkov a služieb), je reálne možné očakávať zvýšenú aktivitu na úrovni EÚ v tejto oblasti, a preto nie je možné konštatovať, že ide len o zanedbateľné rozšírenie kompetencií SOI, ale táto problematika bude predstavovať nový sektor dohľadu pre SOI a postupne sa bude rozširovať.

Záverom si dovoľujeme uviesť, že už zo správy Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky z konca roku 2022 vyplýva, že ide o skutočne veľmi závažný problém, pokiaľ ide o počet zamestnancov SOI. Ten vo výslednej správe uvádza, že nielenže dochádzalo a neustále dochádza k navyšovaniu kompetencií SOI, ale súčasne nedochádza k zvyšovaniu počtu zamestnancov. Naopak v rokoch 2020 a 2021, keď sa počet právnych predpisov patriacich do dozornej pôsobnosti SOI pohyboval na úrovni 490, došlo k zníženiu počtu všetkých zamestnancov, najmä inšpektorov, a to až o 25%. Rovnaký trend však pokračoval aj v nasledujúcom období, keď v roku 2024 v rámci prechodu kompetencií z oblasti energetiky zo SOI na ÚRSO, bolo v SOI znížených 14 miest. Následne klesol jej počet o ďalších 10% v rámci konsolidácie verejných financií. Na základe uvedených skutočností SOI v súčasnosti nedokáže zabezpečiť vymáhanie už existujúcich kompetencií na požadovanej úrovni.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

☐ zmena sadzby
☐ zmena v nároku

[x] nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
[ ] kombinovaný návrh
[ ] iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

V predloženom návrhu zákona nie je možné jednoznačne kvantifikovať vplyvy na rozpočet verejnej správy súvisiace so zabezpečením vyhotovovania európskeho preukazu osoby so zdravotným postihnutím, európskeho preukazu osoby so zdravotným postihnutím so sprievodcom a európskeho parkovacieho preukazu pre osoby so zdravotným postihnutím. Výška týchto nákladov bude závisieť aj od spoločných technických a bezpečnostných požiadaviek na vyhotovovanie týchto preukazov, ktoré budú špecifikované v delegovaných aktoch Európskej komisie prijatých na základe Smernice Európskeho parlamentu a Rady EÚ 2024/2841.

Návrh obsahuje odhad vplyvov na obce na plnenie povinností vyplývajúcich z návrhu zákona, ktorý predpokladá, že sa priamo dotkne obcí nad 5 000 obyvateľov. Dopad pozostáva z odhadu zníženia príjmov z parkovacích politík a súčasne zo zvýšených nákladov na zabezpečenie povinností obcí.

Negatívne vplyvy na strane výdavkov Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s., v rokoch 2028 a 2029 sú kryté v rámci jej rozpočtu, t. j. Národná diaľničná spoločnosť, a. s nebude požadovať zapracovanie zvýšených výdavkov do rozpočtu na roky 2028-2030.

Negatívny vplyv na rozpočet kapitoly 26 – Ministerstvo hospodárstva SR vzniká z dôvodu potreby personálneho zabezpečenia SOI, ktorej návrh zákona rozširuje pôsobnosť pri kontrole trhu v nadväznosti na zavedenie európskeho preukazu pre osoby so zdravotným postihnutím a európskeho parkovacieho preukazu. Rozšírenie pôsobnosti SOI si žiada personálne posilnenie o 4 štátnozamestnanecké miesta (1 miesto - hlavný štátny radca/metodik + 3 miesta - štátny radca/inšpektor).Vzhľadom na požiadavku na odborné vzdelanie a prax bol priemerný mesačný mzdový výdavok kvantifikovaný na 2 223 eur.

Vzhľadom na účinnosť návrhu zákona (od 5. júna 2028) sa pri výpočte celkových ročných mzdových výdavkov vychádzalo z premisy, že potreba hlavného štátneho radca /metodika vzniká ešte pred účinnosťou novej právnej úpravy, aby bolo možné náležite zabezpečiť pripravenosť SOI na výkon zákonom jej zverenej pôsobnosti odo dňa účinnosti novej právnej úpravy (zabezpečenie pripravenosti zahŕňa prípravu interných postupov, vzorových formulárov, plánov kontrol, nadviazanie medziinštitucionálnej spolupráce...). Ročné mzdové výdavky na 1 metodika boli preto prepočítané na rok 2028 na celých 12 mesiacov.

Ročné mzdové výdavky na 3 inšpektorov boli po zohľadnení dátumu účinnosti návrhu zákona prepočítané na rok 2028 len na 7 mesiacov (jún – december 2028).

Výpočet mzdových výdavkov na rok 2028:
1 x 2 223 x 12 = 26 676
3 x 2223 x 7 = 46 683
SPOLU rok 2028: 73 359 eur

Výpočet mzdových výdavkov na rok 2029:
4 x 2 223 x 12 = 106 704
SPOLU rok 2029: 106 704 eur

Výdavky na poistné za zamestnávateľa sú vyčíslené vo výške 35,95 % mzdových výdavkov. Prípadné výdavky zamestnávateľa na doplnkové dôchodkové sporenie budú zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MH SR.

Popri mzdových výdavkov sa zvýšia aj ďalšie výdavky na tovary a služby a bežné transfery. Pre SOI ide o výdavky v štruktúre:

	Rok 2028	**Rok 2029**
630 – Tovary a služby		
631001 Cestovné náhrady tuzemské	6 462,00 EUR	9 400,00 EUR
631002 Cestovné náhrady zahr.	1 375,00 EUR	2 000,00 EUR
632001 Energie	1 512,00 EUR	2 200,00 EUR
632002 Vodné, stočné	138,00 EUR	200,00 EUR
632004 Komunikačná infraštruktúra	275,00 EUR	400,00 EUR
632005 Telekomunikačné služby	756,00 EUR	1 100,00 EUR
633001 Interiérové vybavenie	4 000,00 EUR	0,00 EUR
633002 Výpočtová technika	6 400,00 EUR	0,00 EUR
633006 Všeobecný materiál	687,00 EUR	1 000,00 EUR
634001 Palivo, mazivá, oleje	3 025,00 EUR	4 400,00 EUR
637011 Štúdie, expertízy, posudky	6 875,00 EUR	10 000,00 EUR
	31 505,00 EUR	**30 700,00 EUR**
640 – Bežné transfery		
642014 Jednotlivcovi (fin.prísp.)	4 125,00 EUR	6 000,00 EUR
642015 Na nemocenské dávky	2 475,00 EUR	3 600,00 EUR
642030 Príplatky a príspevky	275,00 EUR	400,00 EUR
	6 875,00 EUR	**10 000,00 EUR**

Kvantifikácia výdavkov na tovary a služby a bežné transfery vychádza zo súčasných výdavkov SOI.

Obce

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Daňové príjmy (100)[1]					
Nedaňové príjmy (200)[1]	**0**	**0**	**0**	**0**	
Granty a transfery (300)[1]					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	**0**	**0**	**-300 000**	**-300 000**	

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:
Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Národná diaľničná spoločnosť, a.s.

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Bežné výdavky (600)			**528 348**	**1 084 802**	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	337 792	690 432	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)			121 436	248 210	
Tovary a služby (630)[2]	0	0	69 120	146 160	
Bežné transfery (640)[2]					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)[2]					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710)[2]					
Kapitálové transfery (720)[2]					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	0	0	**528 348**	**1 084 802**	

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Ministerstvo hospodárstva SR/SOI

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Bežné výdavky (600)	**0**	**0**	**138 112**	**185 764**	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	73 359	106 704	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	0	26 373	38 360	
Tovary a služby (630)[2] *	0	0	31 505	30 700	
Bežné transfery (640)[2] **	0	0	6 875	10 000	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)[2]					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710)[2]					
Kapitálové transfery (720)[2]					

Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	**0**	**0**	**138 112**	**185 764**	

2 – výdavky rozpísať až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Bežné výdavky (600)			**300 000**	**0**	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)			0	0	
Tovary a služby (630)[2]	0	0	300 000	0	
Bežné transfery (640)[2]					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)[2]					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710)[2]					
Kapitálové transfery (720)[2]					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	0	0	**300 000**	**0**	

Poznámka:
Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Národná diaľničná spoločnosť, a. s

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)	**0**	**0**	**0**	**0**	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					

Tovary a služby (630)[2]					
Bežné transfery (640)[2]					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)[2]					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710)[2]					
Kapitálové transfery (720)[2]					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	**0**	**0**	**0**	**0**	

2 – výdavky rozpísať až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Ministerstvo hospodárstva SR/SOI

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	**Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy**				**poznámka**
	2026	**2027**	**2028**	**2029**	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)	**0**	**0**	**138 112**	**185 764**	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	73 359	106 704	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	0	26 373	38 360	
Tovary a služby (630)[2]	0	0	31 505	30 700	
Bežné transfery (640)[2]	0	0	6 875	10 000	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)[2]					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710)[2]					
Kapitálové transfery (720)[2]					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	**0**	**0**	**138 112**	**185 764**	

2 – výdavky rozpísať až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)	**0**	**0**	**300 000**	**0**	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	0	0	0	
Tovary a služby (630)[2]	0	0	300 000	0	
Bežné transfery (640)[2]			0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)[2]					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710)[2]					
Kapitálové transfery (720)[2]					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	**0**	**0**	**300 000**	**0**	

2 – výdavky rozpísať až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:
Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Národná diaľničná spoločnosť, a.s.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Počet zamestnancov celkom	**0**	**0**	**15**	**31**	*Počty zamestnancov sú uvedené v prepočítanom počte. V roku 2028 predstavuje fyzický počet zamestnancov 26 s termínom nástupu od 1.6.2028 t.j .na 7 mesiacov.*
z toho vplyv na ŠR	**0**	**0**	**0**	**0**	

Ostatné subjekty VS: Národná diaľničná spoločnosť, a.s.			**15**	**31**	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)	**0**	**0**	**1 856**	**1 856**	
z toho vplyv na ŠR	**0**	**0**	**1 856**	**1 856**	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	**0**	**0**	**459 228**	**938 642**	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	337 792	690 432	
z toho vplyv na Ostatné subjekty VS: Národná diaľničná spoločnosť, a.s.	0	0	337 792	690 432	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	0	121 436	248 210	
z toho vplyv na Ostatné subjekty VS: Národná diaľničná spoločnosť, a.s.	0	0	121 436	248 210	

Ministerstvo hospodárstva SR/SOI

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	**Vplyv na rozpočet verejnej správy**				**poznámka**
	2026	**2027**	**2028**	**2029**	
Počet zamestnancov celkom	**0**	**0**	**3**	**+4**	*Počty zamestnancov sú uvedené v prepočítanom počte. V roku 2028 predstavuje fyzický počet zamestnancov 1 (metodik) s termínom nástupu od 1.1.2028, t. j. na 12 mesiacov, a 3 (inšpektori) s termínom nástupu od 1.6.2028, t. j. na 7 mesiacov. Prepočítaný počet zamestnancov je 2,75, po zaokrúhlení 3.*
z toho vplyv na ŠR	**0**	**0**	**3**	**4**	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)	**0**	**0**	**2 223**	**2 223**	
z toho vplyv na ŠR	**0**	**0**	**2 223**	**2 223**	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	**0**	**0**	**99 732**	**145 064**	

Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	**0**	**0**	**73 359**	**106 704**	
z toho vplyv na ŠR	**0**	**0**	**73 359**	**106 704**	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	**0**	**0**	**26 373**	**38 360**	
z toho vplyv na ŠR	**0**	**0**	**26 373**	**38 360**	

Poznámka:
Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).
Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.
Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	**Vplyv na verejné financie**					**Poznámka**
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:
Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vypĺňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“