Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 165/2023 Z. z., ktorým sa ustanovujú pravidlá poskytovania podpory na vykonávanie opatrení Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky vo vybraných poľnohospodárskych sektoroch v znení neskorších predpisov.

Predkladateľ:

Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Navrhované nariadenie vlády takéto vplyvy na náklady podnikateľov nebude mať. Jeho vplyvom je len doplnenie nového opatrenia v sektore mlieka a mliečnych výrobkov, ktorým je obnova chovu zvierat na produkciu mlieka a mliečnych výrobkov po ich povinnom usmrtení, ktoré sa vykonalo zo zdravotných dôvodov, alebo po ich strate v dôsledku prírodných katastrof, a aktualizácia špecifikácií operácií opatrení v sektore ovocia a zeleniny, bravčových výrobkov alebo zemiakov tak, ako túto ich aktualizáciu a doplnenie schválila Európska komisia schválením piatej zmeny Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky Slovenskej republiky, alebo ako bola táto ich aktualizácia zo strany Slovenskej republiky oznámená Európskej komisii dňa 2. januára 2026, dňa 13. februára 2026 a dňa 4. augusta 2026.

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu[1] na podnikateľské prostredie.

Nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na webovom sídle MH SR, (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	**Zvýšenie nákladov v € na PP**	**Zníženie nákladov v € na PP**
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality		
B. Iné poplatky		
C. Sankcie a pokuty		
D. Nepriame finančné náklady		
E. Administratívne náklady		
Spolu = A+B+C+D+E		

Harmonizácia práva EÚ	**Zvýšenie nákladov v € na PP**	**Zníženie nákladov v € na PP**

[1] Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

F. Úplná harmonizácia práva EÚ *(okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)*		
G. Goldplating		

VÝPOČET PRAVIDLA 1in 2out:	IN	OUT
H. *Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F*		

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	**Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatngom)**	**Číslo normy** (zákona, vyhlášky a pod.)	**Lokalizácia (§, ods., čl.,...)**	**Pôvod regulácie:** SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	**Účinnosť regulácie**	**Kategória dotk. subjektov**	**Počet dotk. subjektov spolu**	**Vplyv na 1 podnik. v €**	**Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €**	**Druh vplyvu** In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady**)** / Nemení sa	**1in 2out celkom**	**Goldplating celkom**

3.1.3 Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie[2]

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

[2] Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Konzultácie na účely prípravy navrhovaného nariadenia vlády boli vykonané so zastupiteľskými organizáciami podnikateľských subjektov, ktoré vykonávajú opatrenia buď v sektore ovocia a zeleniny alebo v určitom sektore ďalších výrobkov. Išlo konkrétne o organizácie výrobcov buď ovocia a zeleniny, mlieka a mliečnych výrobkov, bravčových výrobkov alebo zemiakov, sídliace v Slovenskej republike, ktoré už majú aj schválené poskytovanie podpory na opatrenia v týchto sektoroch. V sektore ovčích alebo kozích výrobkov zatiaľ orgánom verejnej moci Slovenskej republiky nie je uznaná organizácia výrobcov, ale len skupina výrobcov. Predmetom týchto konzultácií bola možnosť doplniť nové operácie opatrení v sektore ovocia a zeleniny, mlieka a mliečnych výrobkov, bravčových výrobkov alebo zemiakov, na ktoré možno poskytovať podporu. Tieto subjekty navrhli aj doplnenie nového opatrenia v sektore mlieka a mliečnych výrobkov, ktorým je obnova chovu zvierat na produkciu mlieka a mliečnych výrobkov po ich povinnom usmrtení, ktoré sa vykonalo zo zdravotných dôvodov, alebo po ich strate v dôsledku prírodných katastrof, a mnohé úpravy už ustanovených operácií opatrení v sektore buď ovocia a zeleniny, mlieka a mliečnych výrobkov, bravčových výrobkov alebo zemiakov, na vykonávanie výlučne ktorých možno poskytovať podporu.
Tieto konzultácie prebiehali od 17. júna 2026 do 15. júla 2026 formou rokovaní, písomnou formou a formou komunikácie na diaľku (telefonicky, elektronickou poštou).
Hlavným zdrojom informácií k vyhotoveniu znenia navrhovaného nariadenia vlády sú však piata zmena Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky Slovenskej republiky, jeho zmena oznámená zo strany Slovenskej republiky Európskej komisii dňa 2. januára 2026, jeho zmena oznámená zo strany Slovenskej republiky Európskej komisii dňa 13. marca 2026, a jeho zmena oznámená zo strany Slovenskej republiky Európskej komisii dňa 4. augusta 2026, urobené ohľadom intervencií v sektore ovocia a zeleniny a intervencií sektore ďalších výrobkov.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?
Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?
Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?
Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?
Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?
Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity? Akým spôsobom?
Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Konkurencieschopnosť:
Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:
☒ *zvyšuje* ☐ *nemení* ☐ *znižuje*

Produktivita:
Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:
☒ *zvyšuje* ☐ *nemení* ☐ *znižuje*

Konkurencieschopnosť i produktivita podnikateľov sa zvyšujú v dôsledku podpory na opatrenia buď v sektore ovocia a zeleniny, mlieka a mliečnych výrobkov, bravčových výrobkov alebo zemiakov, ktorá sa pre nich na základe zmeneného Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky Slovenskej republiky poskytuje. Jednou z podmienok na poskytnutie tejto podpory je aj dosiahnutie príslušného cieľa danej intervencie, ktorým je v mnohých prípadoch aj zvýšenie konkurencieschopnosti, ako je podrobne popísané v prílohách č. 1 až 5 novelizovaného nariadenia vlády v znení navrhovaného nariadenia vlády. Najvýraznejším pozitívnym vplyvom bude nadobudnutie nových investičných aktív do podnikov prijímateľov podpory, ich spoločníkov alebo členov, alebo spoločníkov alebo členov týchto ich spoločníkov alebo členov, vďaka ktorým sa zlepší schopnosť týchto subjektov produkovať ovocie a zeleninu, poľnohospodárske výrobky zo spracovaného ovocia a zeleniny, mlieko a mliečne výrobky, bravčové výrobky i zemiaky, a to schopnosť produkovať tieto poľnohospodárske výrobky vo väčšej kvalite i kvantite.
Nepriamym pozitívnym efektom bude aj motivácia výrobcov vyššie uvedených poľnohospodárskych výrobkov v Slovenskej republike združovať sa do organizácií výrobcov, združení organizácií výrobcov alebo skupín výrobcov týchto poľnohospodárskych výrobkov, ktorým možno podporu na opatrenia buď v sektore ovocia a zeleniny alebo v určitom sektore ďalších výrobkov reálne poskytovať.

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Navrhované nariadenie vlády má pozitívny vplyv na organizácie výrobcov, združenia organizácií výrobcov alebo skupiny výrobcov, uznané ako organizácie výrobcov, združenia organizácií výrobcov alebo skupiny výrobcov poľnohospodárskych výrobkov buď v sektore ovocia a zeleniny alebo v určitom sektore ďalších výrobkov, ktoré v Slovenskej republike vykonávajú svoj operačný program vykonávania opatrení v tomto sektore, týkajúcich sa týchto poľnohospodárskych výrobkov. Tieto organizácie výrobcov, združenia organizácií výrobcov alebo skupiny výrobcov sú totiž jedinými oprávnenými prijímateľmi podpory na tieto opatrenia.
Tým pádom sa navrhované nariadenie vlády dotýka aj výrobcov týchto poľnohospodárskych výrobkov, ktorých tieto organizácie výrobcov alebo skupiny výrobcov združujú, alebo ktorých združujú organizácie výrobcov, ktoré tieto združenia organizácií výrobcov združujú.