

**Informácia z kontroly plnenia úloh z uznesení vlády SR  
splatných v 3. a 4. štvrtroku 2007 a v 1. a 2. štvrtroku 2008  
a dodržiavania Smernice na prípravu a predkladanie materiálov na  
rokovanie vlády SR schválenej uznesením vlády SR č. 512/2001 v znení  
zmien a doplnkov a metodického pokynu vydaného na jeho základe**

Kontrolu vykonal Úrad vlády SR v súlade s uznesením vlády SR č. 640/2007, ktorým sa schválilo „Zameranie kontrolnej činnosti Úradu vlády SR na II. polrok 2007“ a s uznesením vlády SR č. 16/2008, ktorým sa schválilo „Zameranie kontrolnej činnosti Úradu vlády SR na rok 2008“.

Cieľom kontroly bolo zistiť plnenie úloh z uznesení vlády SR a dodržiavania Smernice na prípravu a predkladanie materiálov na rokovanie vlády SR schválenej uznesením vlády SR č. 512/2001 v znení zmien a doplnkov a metodického pokynu vydaného na jeho základe. V prípade zistenia nedostatkov zabezpečiť prijatie opatrení na ich odstránenie.

### 1. Plnenie úloh z uznesení vlády Slovenskej republiky

Podkladom pre vypracovanie informácie o stave plnenia úloh z uznesení vlády SR boli záväzné štvrtročné hlásenia ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy o ich plnení a ich aktualizácie, ako aj výsledky kontroly, ktorú vykonal Úrad vlády SR priamo na subjektoch a to:

- za obdobie 3. štvrtroku 2007 v ostatných ústredných orgánoch štátnej správy,
- za obdobie 4. štvrtroku 2007 v Ministerstve financií SR a Ministerstve výstavby a regionálneho rozvoja SR,
- za obdobie 1. štvrtroku 2008 v Ministerstve obrany SR a Ministerstve vnútra SR a
- za obdobie 2. štvrtroku 2008 v Ministerstve práce, sociálnych vecí a rodiny SR a Ministerstve životného prostredia SR

Porovnanie stavu plnenia úloh v hodnotenom období so stavom plnenia úloh v predchádzajúcich štvrtrokoch je uvedené v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1

Kontrolované obdobie	Úlohy celkom	Termín. úlohy celkom	Z t o h o					Netermínované úlohy	
			Splatné v kontrolovanom období				Splatné v ďalšom období	celkom	z toho splnené
			celkom	splnené v termíne	oneskor. splnené	Nesplnené			
1. júl – 30. september 2006	6753	1458 (22,1%)	405	367 (90,6%)	36 (8,9%)	2 (0,5%)	1053	5295 (78,4%)	950 (17,9%)
1. okt. – 31. december 2006	7219	1811 (25,1%)	760	710 (93,4%)	44 (5,8%)	6 (0,8%)	1051	5408 (74,9%)	873 (16,1%)
1. január – 31. marec 2007	6881	1814 (26,4%)	485	448 (92,4%)	36 (7,4%)	1 (0,2%)	1329	5067 (73,6%)	657 (12,9%)
1. apríl – 30. jún 2007	6826	1982 (29,0%)	650	612 (94,2%)	33 (5,0%)	5 (0,8%)	1332	4844 (71,0%)	390 (8,1%)
1. júl- 30. september 2007	7119	1904 (26,7%)	476	425 (89,3%)	48 (10,1%)	3 (0,6%)	1428	5215 (73,3%)	552 (10,6%)
1. okt. – 31. december 2007	7410	2268 (30,6%)	864	782 (90,5%)	70 (8,1%)	12 (1,4%)	1404	5142 (69,4%)	519 (10,1%)
1. január - 31. marec 2008	7344	2175 (29,6%)	653	548 (84,0%)	93 (14,2%)	12 (1,8%)	1522	5169 (70,4%)	814 (15,9%)
1. apríl – 30. jún 2008	6752	2165 (32,1%)	540	491 (90,9%)	44 (8,2%)	5 (0,9%)	1625	4587 (67,9%)	459 (10,0%)

Číselný prehľad o stave plnenia úloh v 2. štvrťroku 2008 aktualizovaný ku dňu vypracovania tejto informácie tvorí jej prílohu č. 1. Aktualizovaný stav plnenia úloh podľa jednotlivých zodpovedných subjektov, znenia nesplnených úloh a príčiny ich nesplnenia sú uvedené v prílohe č. 2.

## **2. Vývoj podielu netermínovaných úloh na celkovom počte úloh v predkladaných návrhoch uznesení vlády**

Podiel uložených netermínovaných úloh na celkovom počte úloh predstavuje viac ako dve tretiny všetkých úloh. Táto skutočnosť nie je v súlade s ustanovením čl. 6, ods. 2, písm. b) Smernice na prípravu a predkladanie materiálov na rokovanie vlády SR, schválenej uznesením vlády SR č. 512 z 13. 6. 2001 v znení zmien a doplnkov, schválených uzneseniami vlády SR č. 1061/2004, 974/2005 a 161/2007 (ďalej len „smernica“): „pri navrhovaní úloh treba uviesť, komu sa majú úlohy uložiť, navrhované úlohy formulovať vecne a **uviesť termíny ich splnenia alebo u trvalých úloh termíny vyhodnotenia plnenia; úlohy musia byť reálne a v navrhovaných termínoch splniteľné**“.

Porovnanie počtu termínovaných a netermínovaných úloh v návrhoch uznesení vlády podľa predkladateľov v jednotlivých štvrťrokoch tvorí prílohu č. 3 tejto informácie.

Na vysoký počet netermínovaných úloh v návrhoch uznesení vlády mali vplyv aj také **netermínované úlohy, ktoré sú duplicitné so všeobecne záväznými právnymi predpismi.**

**Napríklad bola zistená duplicita úloh so znením § 38 ods. 1 zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov**, podľa ktorého ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy pri plnení svojich úloh úzko spolupracujú. Vymieňajú si potrebné informácie a podklady a prerokúvajú s inými ministerstvami opatrenia, ktoré sa ich dotýkajú.

- v uznesení vlády č. 737 z 5. septembra 2007 na návrh ministerky práce, sociálnych vecí a rodiny vláda v úlohe C.4. uložila podpredsedom vlády, príslušným ministrom a predsedom ostatných ústredných orgánov štátnej správy „spolupracovať s ministerkou práce, sociálnych vecí a rodiny pri vykonaní analýzy súladu právnych predpisov SR so záväzkami vyplývajúcimi SR z Dohovoru OSN o právach osôb so zdravotným postihnutím“,
- v uznesení vlády č. 384 z 11. júna 2008 na návrh ministra výstavby a regionálneho rozvoja vláda v úlohe B.3. uložila ministrom výstavby a regionálneho rozvoja a ministrom hospodárstva „spolupracovať pri monitorovaní energetickej efektívnosti s konkrétnym zameraním na využitie evidencie a spracovania údajov z energetických certifikátov budov pre vyjadrenie prínosov z opatrení v budovách, ako aj stanovení opatrení do Akčných programov energetickej efektívnosti na ďalšie sledované obdobia za budovy od 1. januára 2009 priebežne“,
- v uznesení vlády č. 384 z 11. júna 2008 na návrh ministra výstavby a regionálneho rozvoja vláda v úlohe B.4. uložila ministrom výstavby a regionálneho rozvoja „spolupracovať s ministrom výstavby a regionálneho rozvoja pri príprave a realizácii opatrení z koncepcie energetickej hospodárnosti budov, najmä pri príprave a uplatnení Dlhodobého programu systémového uplatnenia inovatívnych opatrení energetickej hospodárnosti budov na roky 2011 - 2020 priebežne“.

Iným príkladom duplicity úloh uložených v uzneseniach vlády so všeobecne záväznými právnymi predpismi sú **úlohy duplicitné s § 35 ods. 4 zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov**, podľa ktorého ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy v rozsahu vymedzenej pôsobnosti zabezpečujú aj úlohy súvisiace s dojednávaním a vykonávaním medzinárodných zmlúv, s rozvojom medzištátnych vzťahov a medzinárodnej spolupráce vrátane úloh, ktoré pre Slovenskú republiku vyplývajú z medzinárodných zmlúv, ako aj z jej členstva v medzinárodných organizáciách:

- uznesenie vlády č. 782 z 19. septembra 2007, kde na návrh ministra hospodárstva vláda v úlohe D.3. uložila členom vlády a predsedom ostatných ústredných orgánov štátnej správy „zabezpečiť vykonávanie Dohody o účasti Bulharskej republiky a Rumunska v Európskom hospodárskom priestore a štyroch súvisiacich dohôd po nadobudnutí jej platnosti pre SR“,
- uznesenie vlády č. 799 z 19. septembra 2007, kde na návrh ministra hospodárstva vláda v úlohe B.4. uložila ministrovi hospodárstva „zabezpečiť plnenie Dohody medzi vládou Slovenskej republiky a kabinetom ministrov Ukrajiny o vzájomnej spolupráci pri zabezpečovaní dodávok elektriny pre zvýšenie bezpečnosti zásobovania elektrickou energiou po odstavení Jadrovej elektrárne V1 Jaslovské Bohunice“,
- uznesenie vlády č. 327 z 21. mája 2008, kde na návrh ministra hospodárstva vláda v úlohe C.3. uložila ministrovi hospodárstva „zabezpečiť plnenie Dohody medzi vládou Slovenskej republiky a Radou ministrov Bosny a Hercegoviny o hospodárskej spolupráci po nadobudnutí jej platnosti“,

**Navrhnutím a schválením citovaných úloh v uzneseniach vlády sa neplní cieľ úlohy B.3. z uznesenia vlády č. 566/2004, ktorým je zamedzenie prijímania takých úloh v uzneseniach vlády SR, ktoré sú duplicitné so všeobecne záväznými predpismi.** Dôsledkom predkladania takýchto netermínovaných úloh v návrhoch uznesení vlády a ich následného schvaľovania vládou je administratívna náročnosť pri ich evidovaní a pravidelnom vyhodnocovaní.

### **3. Vplyv predkladaných návrhov uznesení vlády na pripravovaný projekt Digitálna vláda**

Niektoré navrhnuté a schválené úlohy v uzneseniach vlády sú v rozpore so smernicou ako aj Metodickým pokynom na prípravu a predkladanie materiálov na rokovanie vlády SR, vydaného na základe uznesenia vlády SR č. 512/2001 (ďalej len „metodický pokyn“).

Podľa ustanovení článku 6 ods. 1 a 2 smernice návrh uznesenia vlády má presne a jednoznačne formulovať, komu sa majú úlohy uložiť, uviesť presné termíny ich splnenia alebo u trvalých úloh termíny vyhodnotenia plnenia a neuvádzať ukladané úlohy v prílohe uznesenia.

Podľa ustanovenia bodu 5.1. ods. 19 metodického pokynu termínovaná úloha musí mať termín vyjadrený presným dátumom. Netermínované úlohy majú namiesto termínu plnenia uvedené slová: „priebežne“ alebo „trvale“ a kontrolný termín plnenia. Toto ustanovenie bolo začlenené do metodického pokynu so zámerom dosiahnuť jednotné a jednoznačné formulovanie termínov plnenia úloh v uzneseniach vlády.

Konkrétne navrhnuté a schválené úlohy v uzneseniach vlády odporujúce citovanému ustanoveniu tvoria obsah prílohy č. 4 tejto informácie. V uvedených prípadoch:

- termíny plnenia úloh sa viažu na iné udalosti, o ktorých v čase schvaľovania uznesenia vlády nie je známe, kedy nastanú, prípadne či nastanú,
- termíny nie sú termínmi,
- v texte úloh je odkaz na prílohy alebo na materiály k uzneseniam, v ktorých sú uvedené termíny ich plnenia alebo termíny parciálnych úloh,
- termín je uvedený v texte úlohy. Podľa metodického pokynu termín musí byť uvedený ako samostatný blok a nemôže byť súčasťou bloku "Text", alebo vyplývať z kontextu,
- termín plnenia úloh nie je reálny tým, že je formulovaný slovom „ihneď“.

V súčasnosti sa vytvára projekt „Digitálna vláda“, v ktorom sa predpokladá predkladanie návrhov uznesení vlády, ich schvaľovanie a kontrola s využitím výpočtovej techniky. **Nejednoznačnosť úloh schválených v uzneseniach vlády spôsobí, že výpočtový systém ich nebude schopný triediť podľa termínov splatnosti, zodpovedných osôb, prípadne podľa iných triediacich znakov, z čoho vyplynú negatívne dôsledky na funkčnosť projektu z hľadiska informovania vlády o ich plnení.**