



GENERÁLNA PROKURATÚRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

- netrebný odbor -
Štúrova 2, 812 85 Bratislava 1

VI/1 Gd 9/09-10

Bratislava . augusta 2009

Ministerstvo školstva SR

Stromová č. 1

813 30 Bratislava

K čís.: CD-2007-16256/50355-5:071

Vec : Rozhodnutie Ministerstva školstva SR č. CD-2007-16256/50355-5:071 z 12.12.2007
o schválení kritérií používaných pri vyjadrovaní sa o zaradení vysokej školy – *protest
prokurátora* podľa § 22 ods. 1 písm. b/ zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení
neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 153/2001 Z.z.“)

Príloha : Administratívny spisový materiál

Proti právnemu aktu Ministerstva školstva SR č. CD-2007-16256/50355-5:071
z 12.12.2007, ktorým boli schválené kritériá používané pri vyjadrovaní sa o zaradení vysokej
školy

p o d á v a m

podľa § 22 ods. 1 písm. b/ zákona č. 153/2001 Z.z.

protest prokurátora

a navrhujem protestom napadnutý právny akt zrušiť a nahradiť právnym aktom, ktorý bude
v súlade so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. Podľa § 26 ods.
5 zákona č. 153/2001 Z.z. ste povinní o proteste prokurátora rozhodnúť do 30 dní od podania

protestu. V prípade ak protestu nemienite vyhovieť, alebo mu mienite vyhovieť iba čiastočne, ste v zmysle § 26 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z.z. povinní predložiť protest spolu so spisovým materiálom na rozhodnutie nadriadenému orgánu.

Odôvodnenie

Ministerstvo školstva SR vydalo 12.12.2007 pod č. CD-2007-16256/50355-5:071 právny akt označený z formálnoprávneho hľadiska ako rozhodnutie, ktorým v súlade s § 82 ods. 7 zákona č. 131/2002 Z.z. o vysokých školách po vyjadrení Akreditačnej komisie a orgánov reprezentácie vysokých škôl schválilo kritériá používané pri vyjadrovaní sa o zaradení vysokej školy. Kritériá tvoria prílohu uvedeného aktu ministerstva školstva. Z uvedeného aktu priamo vyplýva, že nadobudol právoplatnosť 1.1.2008. Jeho prílohy tvoria :

Príloha 1 – Kritériá začlenenia vysokej školy medzi univerzitné vysoké školy,

Príloha 2 – Kritériá začlenenia vysokej školy medzi vysoké školy, ktoré nie sú začlenené medzi univerzitné vysoké školy a ani medzi odborné vysoké školy,

Príloha 3 – Kritériá začlenenia vysokej školy medzi odborné vysoké školy.

Vydaním uvedeného právneho aktu ústredným orgánom štátnej školskej správy označeným ako rozhodnutie bol porušený zákon.

Podľa § 2 ods. 1 zákona č. 131/2002 Z.z. o vysokých školách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 132/2001 Z.z.“) vysoké školy sú právnické osoby.

Podľa § 2 ods. 13 zákona č. 131/2002 Z.z. vysoké školy môžu byť za splnenia ustanovených kritérií (§ 82 ods. 7) začlenené medzi

- a.) univerzitné vysoké školy alebo
- b.) odborné vysoké školy.

Podľa § 82 ods. 7 zákona č. 131/2002 Z.z. kritériá používané pri posudzovaní spôsobilosti podľa ods. 2 písm. a/ až c/, pri vyjadrovaní sa o zaradení vysokej školy medzi univerzitné vysoké školy (§ 2 ods. 13) a pri hodnotení úrovne výskumnej, vývojovej, umeleckej a ďalšej tvorivej činnosti v rámci komplexnej akreditácie činností vysokej školy

navrhuje a po vyjadrení Akreditačnej komisie a orgánov reprezentácie vysokých škôl schvaľuje ministerstvo.

Podľa § 102 ods. 2 písm. a/ zákona č. 131/2002 Z.z. ministerstvo

- a.) utvára podmienky na rozvoj vysokých škôl a vysokoškolského vzdelávania; zodpovedá za aktualizáciu a rozvoj legislatívy v oblasti vysokého školstva.

S poukazom na § 108 zákona č. 131/2002 Z.z. možno konštatovať, že na proces schvaľovania kritérií používaných pri vyjadrovaní sa o zaradení vysokej školy sa nevzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní.

Podľa § 17 písm. a/ zákona č. 575/2001 Z.z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 575/2001 Z.z.“) Ministerstvo školstva SR je ústredným orgánom štátnej správy pre základné školy, stredné školy, vysoké školy.

Podľa § 35 ods. 2 zákona č. 575/2001 Z.z. ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy sa podieľajú na tvorbe jednotnej štátnej politiky v jednotlivých oblastiach, uskutočňujú túto politiku, vykonávajú v rozsahu svojej pôsobnosti štátnu správu a plnia ďalšie úlohy ustanovené v ústavných zákonoch, zákonoch a iných všeobecne záväzných právnych predpisoch.

Podľa § 37 zákona č. 575/2001 Z.z. ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy sa starajú o náležitú právnu úpravu vecí patriacich do ich pôsobnosti. Pripravujú návrhy zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zverejňujú ich a po prerokovaní v pripomienkovom konaní predkladajú vláde; dbajú aj o dodržiavanie zákonnosti v oblasti svojej pôsobnosti.

Právomoc orgánu štátnej správy spočíva v oprávnení príslušného orgánu vykonávať verejnú správu v oblasti jeho pôsobnosti zákonom stanovenými právnymi prostriedkami.

Štátne orgány disponujú právomocou t.j. ústavou a zákonmi danou spôsobilosťou vydávať právne akty (normatívne, individuálne). Svoju právomoc môžu v demokratickom

právnom štáte vykonávať len v takom rozsahu a takým spôsobom ako im ukladá ústava a zákony, teda iba v rámci svojej pôsobnosti.

S poukazom na citáciu vyššie uvedených právnych predpisov možno konštatovať, že zákonodarca splnomocnil ministerstvo školstva, aby vo svojej pôsobnosti, ako ústredný orgán štátnej správy na úseku školstva, navrhlo a po vyjadrení Akreditačnej komisie a orgánov reprezentácie vysokých škôl aj schválilo kritériá používané pri vyjadrovaní sa o zaradení vysokej školy medzi univerzitné vysoké školy alebo odborné vysoké školy.

Na realizáciu tejto pôsobnosti malo ministerstvo školstva zákonnú právomoc v zmysle § 2 ods. 13 zákona č. 131/2002 Z.z. navrhnúť a následne po vyjadrení orgánov samosprávy v oblasti vysokého školstva schváliť dvojce kritériá :

- kritériá na schválenie vysokej školy medzi univerzitné vysoké školy,
- kritériá na schválenie vysokej školy medzi odborné vysoké školy.

Pokiaľ ministerstvo školstva vydaným právnym aktom č. CD-2007-16256/50355-5:071 z 12.12.2007 ako jeho súčasť schválilo aj kritériá začlenenia vysokej školy medzi vysoké školy, ktoré nie sú začlenené medzi univerzitné vysoké školy a ani medzi odborné vysoké školy, a ktoré tvoria Prílohu č. 2, konalo nad rámec jemu zákonom č. 131/2002 Z.z. vymedzenej pôsobnosti. Ministerstvo školstva SR je oprávnené prijímať ako právne účinné len také právne akty, ktoré sú v súlade s pôsobnosťou ministerstva na úseku školstva rámcovo vymedzenej zákonom č. 131/2002 Z.z., ak ale použije iný ako zákonom vymedzený akt, koná zákonom nekomformným spôsobom.

Z uvedených dôvodov vydaný právny akt ministerstva školstva č. CD-2007-16256/50355-5:071 z 12.12.2007 nie je v súlade so zákonom.

S prihliadnutím na obsah schválených kritérií tvoriacich prílohu č. 1-3 možno konštatovať, že vo všetkých troch prípadoch kritérií sa pri hodnotení vysokej školy berie do úvahy obdobie šiestich rokov pred rokom, v ktorom vysoká škola predkladá podklady na hodnotenie.

Aplikáciou týchto kritérií (Príloha 1-3) spätne aj na roky pre začatím hodnotenia vysokej školy a najmä pred dátumom účinnosti napadnutého aktu – 1. január 2008 môže dôjsť k jeho retroaktívnemu uplatňovaniu z dôvodu, že tieto kritériá v niektorých častiach neboli v danom čase (obdobie šiestich rokov pred rokom hodnotenia) hodnotenej vysokej škole známe. Tým, že hodnotiaci orgán má aplikovať schválené kritériá ku dňu 1. januáru 2008 aj na obdobie pred ich prijatím sa javí, že sa jedná o prípad priamej retroaktivity aktu prijatého orgánom štátnej správy. Táto okolnosť má za následok taktiež právnu vadu prijatého právneho aktu ministerstva školstva. Právna retroaktivita, ako konštatoval niekoľkokrát Ústavný súd SR je v rozpore s princípmi právneho štátu.

S poukazom na uvedené je dôvodné zrušiť protestom napadnutý právny akt ministerstva školstva č. CD-2007-16256/50355-5:071 z 12.12.2007 a nahradiť ho aktom zodpovedajúcim zákonu a ostatným všeobecne záväzným právnym predpisom.



JUDr. Ladislav Tichý
prvý námestník
generálneho prokurátora SR

